

## **Regierungsratsbeschluss**

vom 19. Dezember 2006

Nr. 2006/2326

### **Familie, Kinder, Jugend: Auftrag, Projektorganisation und Beitrag für die Entwicklung eines Leitbildes für die Bereiche Familie, Kinder, Jugend**

---

#### **1. Ausgangslage**

Das gegenwärtig im Prozess der parlamentarischen Beratung stehende neue Sozialgesetz des Kantons Solothurn sieht unter anderem vor, dass der Regierungsrat in Zusammenarbeit mit den Einwohnergemeinden die Grundsätze seiner Sozialpolitik in einer Sozialplanung oder entsprechend den sozialen Leistungsfeldern in Teilplänen festlegt. Die Sozialplanung hat dabei namentlich auch Angaben über Ziele und Prioritäten sowie notwendige rechtliche, wirtschaftliche und organisatorische Massnahmen zu enthalten.

Eines dieser Leistungsfelder umfasst die Bereiche Familie, Kinder und Jugend. Für diese gilt es nun, im Hinblick auf das Inkrafttreten des Sozialgesetzes ein Leitbild, bestehend aus Leitsätzen und Konzept mit den Ebenen Vision, Leitsätze, Strategien und Masterplan zu formulieren.

#### **2. Erwägungen**

Im Sommer 2006 haben die Fachkommission Jugend und die Fachkommission Familie die Vorgehensweise für die Entwicklung eines Leitbildes diskutiert. Es wurde als sinnvoll erachtet, ein einziges Leitbild und Konzept für alle drei Bereiche (Familie, Kinder und Jugend) miteinander zu entwickeln. Die Kommissionsmitglieder waren sich einig, dass der Prozess partizipativ und entwicklungsorientiert unter Miteinbezug der relevanten Stakeholder (Politik, Jugendverbände, Jugendarbeit, Beratungsstellen, Jugendvertretung, Elternvertretung, etc.) erfolgen soll.

Die Gesamtkosten des Projektes dürfen den Schwellenwert von Fr. Fr. 75'000.- nicht überschreiten. Der Prozess soll extern begleitet werden, der Auftrag soll den Schwellenwert von Fr. 40'000.- nicht überschreiten. Nach § 15 Absatz 1 in Verbindung mit den §§ 12 - 14 des Gesetzes über öffentliche Beschaffungen (Submissionsgesetz) vom 22. September 1996 (BGS 721.54) kann der Auftrag daher im freihändigen Verfahren vergeben werden.

Von drei Beratungsfirmen wurden Offerten eingeholt und die Beraterinnen und Berater zum Vorgespräch eingeladen. Nach Prüfung und Auswertung der eingeholten Offerten stellen das Amt für soziale Sicherheit und die Fachkommission Familie sowie die Fachkommission Jugend übereinstimmend den Antrag, Oliver Martin, TRIGON Entwicklungsberatung Aarau, mit der Leitbildentwicklung zu beauftragen.

Das vom Regierungsrat zu beschliessende und dem Kantonsrat zur Kenntnis zu bringende Leitbild Familie, Kinder und Jugend soll den Zielrahmen auf oberster strategischer Ebene für den Umgang von Staat und Gesellschaft mit Familien, Kindern und Jugend beschreiben.

Die zu entwickelnde neue Familien-, Kinder- und Jugendpolitik **definiert die drei Bereiche** wie folgt:

- Der Begriff der **Familie** bezeichnet eine Lebensform, die in den Beziehungen von Eltern und Kindern im Mehrgenerationenverbund begründet und gesellschaftlich anerkannt sind.
- Die **Kindheit** ist eine Lebensphase ab Geburt bis zum Beginn der Jugend (ca. 13 Jahre). Das Wohl des Kindes ist ein Gesichtspunkt der vorrangig zu berücksichtigen ist (UNO Kinderrechtskonvention).
- Die **Jugend** (14 - 21 Jahre) ist eine eigenständige Gesellschaftsgruppe mit spezifischen Entwicklungsthemen, Bedürfnissen und ihrer Kultur.

Die **'Konvention über die Rechte des Kindes'** und die in der **Kantonsverfassung** statuierten Sozialziele bilden die Grundlage des kantonalen Leitbildes Familie, Kinder, Jugend.

Nachstehende **Handlungsfelder** wurden durch das Amt für soziale Sicherheit definiert und stellen den inhaltlichen Rahmen für die Leitbildentwicklung dar.

- **Spezifische Entwicklungsthemen der Familien, Kinder und Jugend**

Schwangerschaft- Geburt- Babys- Kleinkinder - Schulkinder - Jugendliche - Junge Erwachsene -Erwachsene - Alter - Tod, Berufswahl, Vereinbarkeit von Beruf und Familie, Karriere, Gender, Beziehung, Behinderung, Krankheit, vormundschaftliche und strafrechtliche Massnahmen, Kinderrechte, Krisen, Trennung, Scheidung, Obhut, usw.

- **Leistungen der Familien, Kinder und Jugend**

Erziehen, Betreuen, Pflegen, Ausbilden, Erwerbstätigkeit, Beistand/Unterhalt/ Verwandtenunterstützung, Weiterbildung, Elternbildung, Freiwilligenarbeit, kulturelles Engagement, Spiel und Sport, usw.

- **Wirtschaftliche Ressourcen**

Bekämpfung der Armut, Zugang zu Bildung und Ressourcen, Chancengleichheit, Familienlastenausgleich, Steuergesetzgebung, Sozialversicherungen, Sozialtarife, Rabattsysteme, Bedarfsleistungen, Prämienverbilligungen, EL, usw.

- **Räume und Strukturen**

Entwicklungsräume, Gestaltungsräume, Bewegungsräume, Bildungsräume, Zeiträume, Kinderspielplätze, Freiräume, Jugendzentren, Städteplanung, Ortsbild, Wohnen, Verkehr, Umweltschutz, Partizipation, Gesundheit, Kultur, Schule, Kindertagesstätten, usw..

- **Schutz, Hilfe und Förderung**

Kinderschutz, Jugendschutz, Beratungsstellen, Therapien, familien- und schulergänzende Betreuung, stationäre Kinder- und Jugendbetreuung, vormundschaftliche Massnahmen, so-

ziokulturelle Angebote, Vereine, Pädokriminalität, Umgang mit elektronischen Medien, Häusliche Gewalt, Integration, Prävention, usw.

## 2.1 Organisation und Ablauf des Prozesses

### 2.1.1 Auftraggeber:

Das Amt für soziale Sicherheit erteilt im Namen des Departementes des Innern dem externen Berater Oliver Martin, den Mitgliedern der Steuergruppe und der Projektkoordinatorin Familie, Kinder, Jugend im Amt für soziale Sicherheit den Auftrag, das Leitbild und Konzept für die Bereiche Familie, Kinder und Jugend zu entwickeln.

### 2.1.2 Projektleitung:

Die Leitung des Prozesses übernimmt die Steuergruppe. Diese bereitet die einzelnen Prozess-Schritte formal und inhaltlich vor und plant und koordiniert den Gesamtprozess. Sie ist aus Vertretern und Vertreterinnen der Zielgruppen des Prozesses zusammengesetzt, die ihre Fach- und Feldkompetenz einbringen.

### 2.1.3 Grossgruppenkonferenz:

An Grossgruppenkonferenzen sollen aufgrund jeweiliger Vorarbeiten der Steuergruppe verschiedene Vertretende der Stakeholder gemeinsam die Grundlagen für die Leitsätze und Strategien erarbeiten. Diese werden dann wiederum von der Steuergruppe bearbeitet.

### 2.1.4 Externer Berater

Oliver Martin, Aarau, ist der externe Projektbegleiter. Er konzeptioniert zusammen mit der Steuergruppe den Leitbildentwicklungsprozess, moderiert die Sitzungen der Steuergruppen sowie die Grossgruppenveranstaltungen. Ausserdem kann er für die Begleitung von Arbeitsgruppen beigezogen werden und begleitet auch die redaktionelle Arbeit am Leitbild.

## 2.2 Prozessabfolge

Die **Abfolge der Prozess-Aktivitäten** wurde durch den externen Berater entworfen (Beilage). Das Leitbild und Konzept wird im Zeitraum zwischen Oktober 2006 und Dezember 2007 entwickelt. Das skizzierte Vorgehen wird mit der Steuergruppe noch abgestimmt.

Mit dem externen Berater wird ein detaillierter schriftlicher Vertrag abgeschlossen.

## 2.3 Finanzierung

Gestützt auf die erstellten Projektgrundlagen, die bereinigte Offerte und einen schriftlichen Vertrag mit dem externen Berater ist für das Projekt Leitbildentwicklung der beiden Bereiche 'Familie-Kind' sowie 'Jugend' ein Kostendach von Fr. 35'000.-- zu bewilligen.

Gestützt auf das erstellte Budget entstehen finanzielle Aufwendungen für die beiden Grossgruppenveranstaltungen (ca. 100 Personen), sowie für Druck und Gestaltung des Leitbildes von insgesamt Fr. 25'000.--.

Die Kosten von insgesamt Fr. 60'000.-- werden aus dem Schlächli-Fonds bezahlt und belasten die Staatsrechnung nicht.

Die nicht von Amtes wegen gewählten Mitglieder der Steuerungsgruppe werden gemäss Verordnung über die Sitzungsgelder entschädigt.

### 3. Beschluss

Gestützt auf § 4 der Verordnung über die Jugendförderung (Jugendhilfe, Jugendarbeit und Jugendkultur) vom 24. März 1992 (BGS 837.23) und § 15 Absatz 1 in Verbindung mit den §§ 12 - 14 des Gesetzes über öffentliche Beschaffungen (Submissionsgesetz) vom 22. September 1996 (BGS 721.54)

- 3.1 Das Amt für soziale Sicherheit wird beauftragt, ein Leitbild Familie, Kinder, Jugend zu entwickeln.
- 3.2 Als Mitglieder der Steuergruppe werden für die Projektdauer Dezember 2006 bis Dezember 2007 bestimmt:

FK Familie	Pia Iff, Präsidentin, ganzer Kanton
FK Jugend	Marco Lupi, Präsident, ganzer Kanton
Verwaltung	Denise Arber, ASO Familie, Kind, Jugend *
Verwaltung ASO	Katharina Ryser, ASO Alter *
Kinderförderung	Daniel Marti, Kinderlobby, Robi Olten
Jugendförderung	Marcus Casutt, Jugendförderung Kt. SO
Vertretung Jugend	Vakant
Vertretung Jugend	Pascal Walter, Pfadi St. Urs Solothurn
VSEG	Rolf Späti, Vertretung VSEG
KOMPASS, Kinder- und Jugendhilfe	Maria Kamber, ganzer Kanton
Verein Netz, Vertretung Kindertagesstätten	Hartwig Roth, ganzer Kanton
Vertretung Familie	Baumgartner Edgar, Region Solothurn
Vertretung Familie	Kathrin Peier, Region Olten

\* von Amtes wegen

- 3.3 Das Leitbild mit den Ebenen Visionen, Leitsätze, Strategien und Massnahmen ist dem Regierungsrat bis Ende 2007 vorzulegen.
- 3.4 Für das Projekt „Leitbild“ wird ein Beitrag von Fr. 60'000.- (35'000.-- für den externen Berater und ein Beitrag von Fr. 25'000.- für die Grossgruppenveranstaltungen sowie für Gestaltung und Druck aus dem Schläfli-Fonds bewilligt.

- 3.5 Der externe Auftrag für die Leitbildentwicklung wird an den externen Berater Oliver Martin, TRIGON Entwicklungsberatung für Menschen und Organisationen, reg. Gen.m.b.H., Entenplatz 1a, A-8020 Graz, direkt: Rathausgasse 9, CH-5000 Aarau für den Betrag von Fr. 35'000.- (Kostendach) vergeben. Das Amt für soziale Sicherheit wird ermächtigt, mit ihm einen entsprechenden Vertrag abzuschliessen.
- 3.6 Die Sitzungsgelder und Spesen für die nicht von Amtes wegen gewählten Mitglieder der Steuerungsgruppe werden gemäss Verordnung über die Sitzungsgelder und Sitzungspauschalen (BGS 126.511.31) zu Lasten des Kredits 300 100/3325 'Steuergruppe Leitbild FKJ' ausbezahlt.
- 3.7 Zahlungsmodalitäten und Auszahlung obliegen dem Amt für soziale Sicherheit gemäss Vertrag mit dem externen Berater.



Dr. Konrad Schwaller  
Staatsschreiber

#### **Beilagen**

Abfolge der Prozess-Aktivitäten

#### **Verteiler**

Amt für Soziale Sicherheit, Soziale Dienste (5), Ablage

Aktuarin der SOGEKO

Oliver Martin, TRIGON Entwicklungsberatung, Rathausgasse 9, CH-5000 Aarau

Mitglieder und Kontaktpersonen der Fachkommission Familie

Mitglieder und Kontaktpersonen der Fachkommission Jugend

Mitglieder der Steuergruppe Leitbildentwicklung Familie Kinder, Jugend

VSEG, Postfach 123, 4528 Zuchwil