

- 1. Bewilligung eines Zusatzkredites zur Global-budgetperiode 2011-2013 "Öffentliche Sicherheit"**
- 2. Änderung des Beschlusses über die Budgetstruktur für die Jahre 2010 – 2013; Bestimmung der Global-budgets und der Produktegruppen (KRB SGB 118/2008 vom 10. Dezember 2008)**

Botschaft und Entwurf des Regierungsrates  
an den Kantonsrat von Solothurn  
vom 13. September 2011, RRB Nr. 2011/1929

**Zuständiges Departement**

Departement des Innern

**Vorberatende Kommissionen**

Justizkommission  
Finanzkommission

**Inhaltsverzeichnis**

Kurzfassung .....	3
1. Ausgangslage .....	5
2. Finanzielle Auswirkungen .....	6
3. Rechtliches .....	6
4. Antrag .....	6
5. Beschlussesentwurf 1 .....	7
6. Beschlussesentwurf 2 .....	9

## Kurzfassung

Am 28. September 2010 beschloss der Regierungsrat, die Verwaltungsorganisation wie folgt zu ändern (vgl. RRB Nr. 2010/1773):

<b>Dienststelle</b>	<b>bisher im Globalbudget</b>	<b>neu im Globalbudget</b>	<b>ab</b>
Verkehrsmassnahmen	„Öffentliche Sicherheit“, Ddl	„Strassenbau“, Amt für Verkehr und Tiefbau, BJD	1. Juli 2011
Gewerbe und Handel	„Öffentliche Sicherheit“, Ddl	„Wirtschaft und Arbeit“, VWD	1. Januar 2012
Ausländische Arbeitskräfte	„Wirtschaft und Arbeit“, VWD	„Öffentliche Sicherheit“, Ddl	1. Januar 2012

Obwohl die Organisationsänderung insgesamt kostenneutral ist, resultiert für das GB „Öffentliche Sicherheit“ eine Verschlechterung. Einzig die Verschiebung der Dienststelle Verkehrsmassnahmen ist erfolgsneutral, weil dieser Bereich aus dem Motorfahrzeugsteuerertrag finanziert wird. Mit dem Wegfall der Dienststelle Gewerbe- und Handel entgeht dem GB „Öffentliche Sicherheit“ jährlich ein Ertragsüberschuss. Die neu hinzukommenden Dienststelle Ausländische Arbeitskräfte weist jährlich ein Aufwandüberschuss auf. Die Verschlechterung im GB „Öffentliche Sicherheit“ beträgt insgesamt 1'450'000 Franken (Kompensation im GB „Wirtschaft und Arbeit“). Der Kantonsrat wird ersucht, einen entsprechenden Zusatzkredit zur Globalbudgetperiode 2011–2013 „Öffentliche Sicherheit“ zu bewilligen.



Sehr geehrter Herr Präsident  
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen nachfolgend Botschaft und Entwurf über die Bewilligung eines Zusatzkredites für die Globalbudgetperiode 2011-2013 "Öffentliche Sicherheit" und der „Änderung des Beschlusses über die Budgetstruktur für die Jahre 2010 – 2013; Bestimmung der Globalbudgets und der Produktegruppen“.

## 1. Ausgangslage

Mit KRB Nr. SGB 127a/2010 vom 7. Dezember 2010 beschloss der Kantonsrat für die Globalbudgetperiode 2011 bis 2013 den Leistungsauftrag für „Öffentliche Sicherheit“ und bewilligte den entsprechenden Verpflichtungskredit von 2'549'700 Franken.

Gestützt auf die Gesetzgebung über die Organisation des Regierungsrates und der Verwaltung ist der Regierungsrat zuständig für eine zweckmässige Verwaltungsorganisation und passt diese den veränderten Verhältnissen an. Er bestimmt durch Verordnung die Aufgaben und Kompetenzen der Departemente und der Staatskanzlei (§ 17 Abs. 2 RVOG). Die Aufgabenzuteilung an die Departemente wird regelmässig überprüft. Der Regierungsrat ist zum Schluss gelangt, dass bestimmte Dienststellen aufgrund der fachlichen Schnittstellen und im Sinne einer effizienteren Organisation anderen Departementen zuzuordnen sind (vgl. RRB Nr. 2010/1773 vom 28. September 2010). Davon ist das GB "Öffentliche Sicherheit" folgendermassen betroffen:

Dienststelle	bisher im Globalbudget	neu im Globalbudget	ab
Verkehrsmassnahmen	„Öffentliche Sicherheit“, Ddl	„Strassenbau“, Amt für Verkehr und Tiefbau, BJD	1. Juli 2011
Gewerbe und Handel	„Öffentliche Sicherheit“, Ddl	„Wirtschaft und Arbeit“, VWD	1. Januar 2012
Ausländische Arbeitskräfte	„Wirtschaft und Arbeit“, VWD	„Öffentliche Sicherheit“, Ddl	1. Januar 2012

Die beiden Dienststellen Gewerbe und Handel sowie Verkehrsmassnahmen sind Teil des GB „Öffentliche Sicherheit“, das der Kantonsrat am 7. Dezember 2010 für die Periode 2011-2013 beschlossen hat (SGB 127a/2010 und SGB 127b/2010). Die Dienststelle Ausländische Arbeitskräfte ist Teil des GB „Wirtschaft und Arbeit“, dessen Periode 2011 ordentlich endet (2009-2011).

Die Dienststelle Verkehrsmassnahmen wird Teil des GB „Strassenbau“ der ordentlichen Globalbudgetperiode 2012-2014. Die Dienststelle Gewerbe und Handel wird Teil des GB „Wirtschaft und Arbeit“ der ordentlichen Globalbudgetperiode 2012-2014.

Der Bereich Ausländische Arbeitskräfte wird ab 2012 Teil des GB „Öffentliche Sicherheit“ mit der Laufzeit 2011-2013. Die Produktegruppe Migration und Asyl des GB „Öffentliche Sicherheit“ wird ab 2012 um ein neues Produktgruppenziel „Sicherstellen von qualitativ und quantitativ ausreichender Zahl an Arbeitskräften“ erweitert. Der Indikator lautet „Durchschnittliche Bearbeitungsdauer eines Gesuches für ausländische Arbeitskräfte“. Ziel und Indikator entsprechen der bisherigen Praxis.

## 2. Finanzielle Auswirkungen

Obwohl für den Kanton Solothurn die Organisationsänderung kostenneutral ist, haben die beschlossenen Organisationsänderungen für das GB „Öffentliche Sicherheit“ finanzielle Auswirkungen. Einzig die Verschiebung der Dienststelle Verkehrsmassnahmen ist erfolgsneutral, weil dieser Bereich aus dem Motorfahrzeugsteuerertrag finanziert wird. Mit dem Wegfall der Dienststelle Gewerbe- und Handel entgeht dem GB „Öffentliche Sicherheit“ jährlich ein Ertragsüberschuss. Die neu hinzukommenden Dienststelle Ausländische Arbeitskräfte weist jährlich ein Aufwandüberschuss auf. Gesamthaft wird die Verschlechterung im GB „Öffentliche Sicherheit“ im gleichen Umfang im GB „Wirtschaft und Arbeit“ kompensiert. Im Überblick (Tabelle in Franken):

Dienststellen	Saldo VA 2012	Saldo VA2013	Zusatzkredit
Gewerbe- und Handel	592'000.--	592'000.--	1'184'000.--
Ausländische Arbeitskräfte	133'000.--	133'000.--	266'000.--
<b>Total</b>	<b>725'000.--</b>	<b>725'000.--</b>	<b>1'450'000.--</b>

Der berechnete Fehlbetrag beträgt 1'450'000 Franken. Der Kantonsrat wird ersucht, einen entsprechenden Zusatzkredit zur Globalbudgetperiode 2011–2013 „Öffentliche Sicherheit“ zu bewilligen.

## 3. Rechtliches

Wenn sich während der Globalbudgetperiode zeigt, dass der bewilligte Verpflichtungskredit nicht ausreicht, ist gemäss § 57 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G; BGS 115.1) ein Zusatzkredit einzuholen. Der Beschluss des Kantonsrats unterliegt nicht dem Referendum.

## 4. Antrag

Wir bitten Sie, auf die Vorlage einzutreten und den nachfolgenden Beschlussesentwürfen zuzustimmen.

Im Namen des Regierungsrates

Christian Wanner  
Landammann

Andreas Eng  
Staatsschreiber

## 5. **Beschlussesentwurf 1**

### **Bewilligung eines Zusatzkredites zur Globalbudgetperiode 2011 – 2013 „Öffentliche Sicherheit“**

Der Kantonsrat von Solothurn, gestützt auf Artikel 74 Abs. 1 Buchst. b der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986<sup>1)</sup>, gestützt auf § 57 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G)<sup>2)</sup>, nach Kenntnisaufnahme von Botschaft und Entwurf des Regierungsrates vom 13. September 2011 (RRB Nr. 2011/1929), beschliesst:

1. Der für die Globalbudgetperiode 2011-2013 „Öffentliche Sicherheit“ bewilligte Verpflichtungskredit von 2'549'700 Franken wird mit einem Zusatzkredit von 1'450'000 Franken auf 3'999'700 Franken erhöht.
2. Der Regierungsrat wird mit dem Vollzug beauftragt.

Im Namen des Kantonsrates

Präsident

Ratssekretär

---

Dieser Beschluss unterliegt nicht dem Referendum.

---

#### **Verteiler KRB**

Departement des Innern (3)  
Amt für öffentliche Sicherheit – Reg. LL1108 (2)  
Volkswirtschaftsdepartement  
Finanzdepartement  
Amt für Finanzen (3)  
Parlamentscontroller  
Kantonale Finanzkontrolle  
Parlamentsdienste

<sup>1)</sup> BGS 111.1.

<sup>2)</sup> BGS 115.1.



## 6. **Beschlussesentwurf 2**

### **Änderung des Beschlusses über die Budgetstruktur für die Jahre 2010 – 2013; Bestimmung der Globalbudgets und der Produktegruppen (KRB SGB 118/2008 vom 10. Dezember 2008)**

Der Kantonsrat von Solothurn, gestützt auf Artikel 74 Abs. 1 Buchstabe b der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986<sup>1)</sup>, gestützt auf § 18 Abs. 2 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G)<sup>2)</sup>, nach Kenntnisnahme von Botschaft und Entwurf des Regierungsrates vom 13. September 2011 (RRB Nr. 2011/1929), beschliesst:

Die Ziffer 1.32 lautet neu wie folgt:

1.32 Globalbudget „Öffentliche Sicherheit“ mit 2 Produktegruppen „Migration und Asyl“ und „Ausweise für Schweizer und ausländische Staatsbürger“

Im Namen des Kantonsrates

Präsident

Ratssekretär

---

Dieser Beschluss unterliegt nicht dem Referendum.

---

#### **Verteiler KRB**

Departement des Innern (3)  
 Amt für öffentliche Sicherheit – Reg. LL1108 (2)  
 Volkswirtschaftsdepartement  
 Finanzdepartement  
 Amt für Finanzen (3)  
 Parlamentscontroller  
 Kantonale Finanzkontrolle  
 Parlamentsdienste

<sup>1)</sup> BGS111.1.

<sup>2)</sup> BGS 115.1.