

Teilrevision des Energiegesetzes

Botschaft und Entwurf des Regierungsrates
an den Kantonsrat von Solothurn
vom 4. Juli 2017, RRB Nr. 2017/1227

Zuständiges Departement

Volkswirtschaftsdepartement

Vorberatende Kommission(en)

Umwelt-, Bau- und Wirtschaftskommission

Inhaltsverzeichnis

Kurzfassung	3
1. Ausgangslage.....	5
1.1 Nationale Energie- und Klimapolitik.....	5
1.2 Kantonale Energiepolitik.....	5
1.3 Neue Bestimmungen	6
1.4 Ergebnisse des Vernehmlassungsverfahrens	6
1.4.1 Zustimmung zur Teilrevision	7
1.4.2 Ablehnung bzw. Rückweisung der Vorlage	8
1.5 Erwägungen, Alternativen	9
2. Verhältnis zur Planung	9
3. Auswirkungen.....	9
3.1 Finanzielle und personelle Konsequenzen.....	9
3.2 Vollzugsmassnahmen	10
3.3 Folgen für die Gemeinden.....	10
3.4 Wirtschaftlichkeit.....	10
3.5 Nachhaltigkeit	11
4. Erläuterungen zu einzelnen Bestimmungen der Vorlage.....	11
5. Rechtliches	13
6. Antrag.....	13

Beilagen

Beschlussesentwurf
 Synopse

Kurzfassung

Die energiepolitischen Grundsätze des Bundes sind im Energiegesetz (EnG; SR 730.0) vom 26. Juni 1998 festgehalten. Im Energiegesetz werden den Kantonen Aufgaben zugewiesen.

Mit dieser Vorlage werden weitgehend die Ergebnisse aus der Überarbeitung der Mustervorschriften der Kantone im Energiebereich (MuKEN 2014) in die kantonale Energiegesetzgebung aufgenommen.

Zudem wird folgender Auftrag des Kantonsrates berücksichtigt:

- Auftrag Urs Allemann (CVP, Rüttenen): Erweiterung der Standardlösungen für den Nachweis des Wärmeschutzes bei Neubauten auf Biogas KRB vom 25. Januar 2012, A 017/2012)

Der Auftrag wird stufengerecht in der nachfolgenden, notwendigen Revision der Verordnung zum Energiegesetz vom 23. August 2010 (EnVSO; BGS 941.22) mit einer Änderung von § 11 erfüllt.

Die Konferenz kantonaler Energiedirektoren (EnDK) hat im Herbst 2011 ihre Energiepolitik neu definiert. Sie hat dabei einen Aktionsplan und im Mai 2012 Leitsätze für die Energiepolitik der Kantone beschlossen. Ein wesentlicher Bestandteil dieser Beschlüsse war die Erarbeitung der MuKEN 2014. Die Plenarversammlung der EnDK vom 9. Januar 2015 hat die MuKEN 2014 zuhanden der Kantone verabschiedet. Es geht nun darum, die MuKEN 2014 in die kantonale Energiegesetzgebung zu überführen.

Grundsätzlich erfuhr die Vernehmlassungsvorlage in den Stellungnahmen von einer totalen Zustimmung bis hin zur totalen Ablehnung das ganze Spektrum an Meinungsäusserungen. So beantragt eine knappe Mehrheit eine totale Ablehnung / Sistierung der Vorlage bis zum Entscheid über die Energiestrategie 2050 auf Bundesebene. Danach sei eine gesamtheitliche Überarbeitung der Vorlage durch den Regierungsrat vorzunehmen und es sei eine neue Vernehmlassung durchzuführen. Eine ebenso knappe Minderheit hat sich vorbehaltlos oder in zustimmendem Sinne zur Vorlage geäußert. Zudem stellen einige Vernehmlassende Änderungs- und / oder Ergänzungsanträge.

Das Ziel ist, eine weitgehende Harmonisierung der energetischen Vorschriften in den Kantonen anzustreben. Die EnDK empfiehlt deshalb, beim Erlass kantonaler energierechtlicher Bestimmungen die MuKEN 2014 zu übernehmen. Insbesondere die Basismodule "A – P" sollen dabei vollständig übernommen werden. Ein Teil dieser Module setzt die minimalen bundesrechtlichen Vorgaben um, ein anderer die Vorgaben gemäss den Energiepolitischen Leitlinien der EnDK. Weiter definieren die MuKEN Zusatzmodule "2 – 11". Diese enthalten weitergehende Vorschriften, die von den Kantonen übernommen werden können, sofern sie in einem der entsprechenden Bereiche zusätzliche Schwerpunkte setzen wollen. Einzelne Zusatzmodule sollen dabei vollständig übernommen oder weggelassen werden.

Am 21. Mai 2017 hat das Stimmvolk das revidierte Energiegesetz des Bundes angenommen und ihm damit den Auftrag erteilt, den Energieverbrauch zu senken, die Energieeffizienz zu erhöhen und die erneuerbaren Energien verstärkt zu fördern. Mit der Zustimmung zur Energiestrategie 2050 ist die zukünftige energiepolitische Ausrichtung des Bundes erkennbar festgelegt.

Sehr geehrter Herr Präsident
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen nachfolgend Botschaft und Entwurf über die Teilrevision des Energiegesetzes.

1. Ausgangslage

1.1 Nationale Energie- und Klimapolitik

Die Schweiz verfügt heute über eine sichere und kostengünstige Energieversorgung. Mit der Energiestrategie 2050 soll die Schweiz ihren hohen Versorgungsstandard erhalten, aber auch einen wesentlichen Beitrag zum Klimaschutz beitragen. Die Anforderungen, dass jede Energie möglichst sparsam und rationell verwendet wird und vermehrt erneuerbare Energien genutzt werden sollen, ist in der Bundesverfassung vom 18. April 1999 (BV; SR 101) und im Energiegesetz vom 26. Juni 1998 (EnG; SR 730.0) verankert. Die Klimaziele des Bundesrates sehen ein wichtiges Handlungsfeld im Gebäudebereich.

Am 21. Mai 2017 hat das Stimmvolk das revidierte Energiegesetz des Bundes angenommen und ihm damit den Auftrag erteilt, den Energieverbrauch zu senken, die Energieeffizienz zu erhöhen und die erneuerbaren Energien verstärkt zu fördern. Zudem kann das bisher bis 2019 befristete Programm von Bund und Kantonen (Gebäudeprogramm) – mit erhöhten finanziellen Mitteln aus der CO₂-Abgabe – verstärkt weitergeführt werden. Hauseigentümerinnen und Hauseigentümer erhalten so weiterhin einen finanziellen Anreiz, alte Gebäude energetisch zu sanieren. Ergänzend werden die Möglichkeiten zum steuerlichen Abzug von Sanierungskosten, die dem Energiesparen dienen, ausgebaut. Sie können im Jahr der Sanierung und neu auch in den zwei folgenden Steuerperioden geltend gemacht werden.

Mit der Zustimmung zur Energiestrategie 2050 ist die zukünftige energiepolitische Ausrichtung des Bundes erkennbar festgelegt. Die vorliegende Teilrevision des kantonalen Energiegesetzes ist darin eingebettet und entspricht dieser. Für die materielle Gesetzgebung im Gebäudebereich sind die Kantone zuständig. Dem Bund kommt lediglich eine subsidiäre Kompetenz zu.

Die Konferenz kantonaler Energiedirektoren (EnDK) hat die Mustervorschriften der Kantone im Energiebereich 2014 (MuKEN 2014) am 9. Januar 2015 genehmigt. Die Kantone sollen darauf aufbauend, hauptsächlich durch baurechtliche Massnahmen, einen wesentlichen, weitgehend harmonisierten Beitrag zur Reduktion des Energieverbrauches und zum Klimaschutz leisten. Die vorgesehenen Massnahmen können meist im Baubewilligungsverfahren vollzogen werden und sind mit einem guten Kosten-Nutzen-Verhältnis messbar. Zusätzlich gibt es einige Vorschriften in den Bereichen Sanierungspflicht von Elektroheizungen, Energieplanung und Grossverbraucher, welche ausserhalb von Bewilligungsverfahren vollzogen werden sollen.

1.2 Kantonale Energiepolitik

Der Bund überträgt den Kantonen insbesondere im Gebäudebereich (Art. 9 EnG) Aufgaben zum Erlassen und Vollziehen von Vorschriften. Weiter sind die Kantone für Information und Beratung sowie Aus- und Weiterbildung (Art. 10 und 11 EnG) zuständig. Grundlage für die Energiegesetzgebung des Kantons ist Artikel 117 der Verfassung des Kantons Solothurn vom 8. Juni 1986 (KV; BGS 111.1) sowie das Energiekonzept 2014, welches die Schwerpunkte der kantonalen Energiepolitik festlegt. Kanton und Gemeinden fördern den sparsamen Energieverbrauch, die effiziente Energienutzung, die Nutzung von erneuerbaren Energien sowie die dezentrale Energieversorgung. Im Kanton Solothurn vollziehen weitgehend die Gemeinden die energierechtlichen Vorschriften.

1.3 Neue Bestimmungen

Neue Bestimmungen werden im Energiegesetz dort eingeführt, wo die Basismodule oder ausgewählte Zusatzmodule der MuKE 2014 keine genügende Rechtsgrundlage im bisherigen Gesetz haben. Mit dieser Gesetzesrevision sollen die MuKE 2014 in die Energiegesetzgebung überführt und damit aus den Energiepolitischen Leitlinien der EnDK folgende Anliegen integriert werden:

- Neue Gebäude versorgen sich ganzjährig möglichst selbst mit Wärmeenergie und zu einem angemessenen Anteil mit Elektrizität;
- Die Warmwasseraufbereitung muss bei wesentlichen Sanierungen zum grössten Teil durch erneuerbare Energien erfolgen;
- Die Umstellung auf erneuerbare Energien sowie die Gebäudehüllensanierung sind verstärkt zu fördern;
- Bei staatseigenen Bauten soll die Wärmeversorgung bis 2050 zu 100 % ohne fossile Brennstoffe erfolgen;
- Der Stromverbrauch wird bis 2030 mit Betriebsoptimierungen und Erneuerungsmassnahmen um 20 % gesenkt oder bei staatlichen Bauten durch zusätzliche erneuerbar erzeugte Energien gedeckt werden;
- In den kantonalen Richtplänen werden die erschliessbaren Potentiale an erneuerbaren Energien festgelegt und mit dem Natur-, Landschafts- und Ortsbildschutz sowie der Denkmalpflege und der Fischerei abgestimmt sowie bestehende und neu notwendige Energieversorgungsnetze (Strom, Gas und Fernwärme) mit anderen räumlichen Interessen abgestimmt.

Darüber hinaus werden im Rahmen der Teilrevision redaktionelle Korrekturen vorgenommen.

1.4 Ergebnisse des Vernehmlassungsverfahrens

Über die Vorlage wurde vom 27. September 2016 bis 31. Dezember 2016 ein Vernehmlassungsverfahren durchgeführt. Es haben sich 43 Vernehmlasser daran beteiligt: BDP, Kanton Solothurn, CVP, Kanton Solothurn, Grüne, Kanton Solothurn, FDP, Die Liberalen, Kanton Solothurn, SP, Kanton Solothurn, SVP, Kanton Solothurn, FDP, Die Liberalen der Stadt Grenchen, Jungfreisinnige, Kanton Solothurn, Solothurner Handelskammer, Kantonal Solothurnischer Gewerbeverband kgv, Hauseigentümerverband Kanton Solothurn, Hauseigentümerverband Region Olten, Hauseigentümerverband Dorneck-Thierstein, Verband Solothurner Einwohnergemeinden, Einwohnergemeinde der Stadt Solothurn, Einwohnergemeinde der Stadt Grenchen, Industrie- und Handelsverband Grenchen und Umgebung, Industrie- und Handelsverein Olten und Umgebung, Swiss Cleantech, Swissolar, Unternehmerinitiative Neue Energie Solothurn, Schweizerische Energie-Stiftung SES, Swissoil, Swissoil Bern-Solothurn, Fachvereinigung Wärmepumpen Schweiz FWS, Verband der Schweizerischen Gasindustrie VSG, Erdgas AG Laufental-Thierstein, Regio Energie Solothurn, Aare Energie AG, Städtische Werke Grenchen, Genossenschaft Elektra Birsack, Münchenstein EBM, Genossenschaft Elektra, Jegenstorf, WWF Solothurn, Greenpeace Schweiz, Pro Natura Solothurn, Bürgergemeinden und Waldeigentümer Verband Kt. Solothurn BWSO, Konferenz der Gebäudetechnik – Verbände KGTV, Fankhauser Solar AG, Selzach, Regionalverein Olten-Gösgen-Gäu, Solothurnische Interkonfessionelle Konferenz SIKO, Solothurner Banken, Solothurner Bauernverband SOB, Aktion für eine vernünftige Energiepolitik Schweiz

Das Ergebnis der Vernehmlassung ist im öffentlichen Regierungsratsbeschluss vom 23. Mai 2017 (RRB Nr. 2017/883) detailliert dargestellt und kann wie folgt zusammengefasst werden:

Grundsätzlich erfuhr die Vernehmlassungsvorlage in den Stellungnahmen von einer totalen Zustimmung bis hin zur totalen Ablehnung das ganze Spektrum an Meinungsäusserungen. So beantragt eine knappe Mehrheit eine totale Ablehnung / Sistierung der Vorlage bis zum Entscheid über die Energiestrategie 2050 auf Bundesebene. Danach sei eine gesamtheitliche Überarbeitung der Vorlage durch den Regierungsrat vorzunehmen und es sei eine neue Vernehmlassung durchzuführen. Eine ebenso knappe Minderheit hat sich vorbehaltlos oder in zustimmendem Sinne zur Vorlage geäußert. Zudem stellen einige Vernehmlassende Änderungs- und / oder Ergänzungsanträge.

1.4.1 Zustimmung zur Teilrevision

Die BDP begrüsst grundsätzlich die Massnahmen und Ziele in der Teilrevision des Energiegesetzes. Da diese vorwiegend Neubauten und Sanierungen betreffen, mache die Einführung der Basismodule bereits anfangs 2018 Sinn, da die neuen Vorschriften die Wirtschaft und damit das einheimische Gewerbe stärken. Sie meint aber auch, dass eine Revision anstelle einer Teilrevision mehr Sinn machen würde. Die CVP hält fest, dass eine weitgehende Umsetzung der MuKE 2014 durchaus Sinn mache. Vernünftig erscheint ihr, lediglich die Grundzüge im vorliegenden Gesetz zu regeln, um der relativ dynamischen Entwicklung im Energiebereich auf Verordnungsstufe zeitgerecht Rechnung tragen zu können. Die Grünen begrüßen die vorliegende Teilrevision halten aber fest, dass spätestens bei der Beratung der Vorlage im Kantonsrat ein Verordnungsentwurf vorliegen muss. Sie bemängeln aber auch, dass die Ziele des Energiekonzeptes mit der vorliegenden Teilrevision nicht erreicht werden. Zudem gehe die Teilrevision auch nicht weit genug, um die laufende Klimaerwärmung tatsächlich stoppen zu können. Sie fordern deshalb, dass die Umstellung auf erneuerbare Energien und die Gebäudehüllensanierung nicht nur "verstärkt" werden. So soll eine Reduktion der fossilen Energien im Gebäudebereich bis 2030 um 50 % und der Energieverbrauch von Raumwärme und Warmwasser um 30 % gesenkt werden. Die erneuerbare Wärmeproduktion soll zudem verdoppelt werden. In staatlichen Bauten habe die Wärmeversorgung bis 2030 ausschliesslich ohne fossile Brennstoffe zu erfolgen. Die SP ist grundsätzlich zufrieden mit der Vorlage, meint aber, dass die Gesetzesänderungen in diversen Punkten noch ambitionierter sein könnten. So erachtet sie es beispielsweise als opportun, strengere Vorschriften zu formulieren als in der MuKE 2014 vorgegeben. Die SP bezweifelt zudem, dass mit der Teilrevision genügend gesetzliche Grundlagen vorhanden sind, um entsprechende Anpassungen auf Verordnungsstufe vornehmen zu können. Sie beantragt deshalb, dass bei der Beratung im Kantonsrat ein Verordnungsentwurf vorliegt und verlangt, dass bei einer Sanierung der Wärmeerzeugung der vollständige Ersatz von fossilen durch erneuerbare Energien geprüft werden muss.

Swissolar, die Schweizerische Energie-Stiftung (SES), der WWF Solothurn und Greenpeace Schweiz unterstützen alle vorgeschlagenen Gesetzesänderungen, soweit ihrerseits nicht weiteres vorgeschlagen wird. Die Vorlage sei schlank, gehe aber verschiedentlich zu wenig weit, um die laufende Klimaerwärmung zu stoppen. Ein Verbot des Einsatzes von fossiler Energie zur Erzeugung von Raumwärme und Warmwasser müsse angestrebt werden. Swiss Cleantech bedankt sich für die speditive Umsetzung der MuKE 2014. Teilweise sehen sie Bedarf für eine Verschärfung. Dies eröffne für lokale Anbieter neue Marktchancen und mache unsere Infrastruktur fit für die Zukunft. Ausserdem werde so verhindert, dass heute Investitionen getätigt werden, die nicht zukunftsfähig sind. Dies gelte vor allem für Investitionen in Ölheizungen. Der Regionalverein Olten-Gösgen-Gäu begrüsst im Grossen und Ganzen den Entwurf, er nehme Bezug auf eine zukunftsgerichtete Ökologie. Pro Natura Solothurn begrüsst grundsätzlich die Aufnahme der MuKE 2014 in die kantonale Gesetzgebung. Dies vor allem deshalb, weil im Bereich der Energieeffizienz grosser Handlungsbedarf besteht. Verschiedentlich gehen die Anpassungen und Änderungen jedoch zu wenig weit. Der Bürgergemeinden und Waldeigentümer Verband Kanton Solothurn BWSO begrüsst es, dass der Gesetzgeber aktiv wird und mit dieser Teilrevision

die Grundlagen schafft, um im Energiebereich einen Schritt in die Zukunft zu machen. Dem Verband scheint es zweckmässig, lediglich die Grundzüge im Gesetz zu regeln und auf Verordnungsstufe genauer auszuformulieren. In der Verordnung könne rascher auf die sehr dynamische Entwicklung im Energiebereich reagiert werden. Die Konferenz der Gebäudetechnik-Verbände begrüsst die Teilrevision des EnGSO auf Grundlage der MuKE 2014, weil so der Stand der Technik in den Gebäuden umgesetzt wird. Der vorliegende Entwurf verbessere die Energieeffizienz in Gebäuden, reduziere die CO₂ – Emissionen und beschreibe unternehmerische Rahmenbedingungen, die bedeutende Schritte zur Unabhängigkeit von den fossilen Energieträgern darstellen. Die Fachvereinigung Wärmepumpen Schweiz, die Genossenschaft Elektra Jegenstorf und die Fankhauser Solar AG äussern sich positiv und unterstützen die Teilrevision in allen Punkten. Die neuen Bestimmungen bilden die Grundlage für eine nachhaltige Energiezukunft und schaffen indirekt auch Arbeitsplätze und stärken somit die wirtschaftliche Entwicklung einer Region. Der Solothurner Bauernverband regt an, die Detailvorschriften zwingend periodisch zu überprüfen und - wo immer möglich – diese durch Zielvorgaben zu ersetzen. Zudem soll die Verordnung als kantonsrätliche Verordnung erlassen werden. Dies fordert auch die Unternehmerinitiative Neue Energie Solothurn, die die Vorlage grundsätzlich begrüsst.

1.4.2 Ablehnung bzw. Rückweisung der Vorlage

Eine Gruppe von 18 Vernehmlassenden - die sich in den Vernehmlassungsantworten inhaltlich nur marginal unterscheiden - stuft die Teilrevision des EnGSO und in dessen Folge die Überführung der MuKE 2014 in das kantonale Recht als unverhältnismässig ein. Und zwar bezüglich des Umweltschutzes wie auch bezüglich den nachteiligen Folgen für Eigentümer, Bauherren, Gemeinden und weitere Teile von Wirtschaft und Gewerbe. Bei dieser Ausgangslage sehen sie sich ausser Stande – mit Ausnahmen von gewissen groben Zügen – inhaltlich zur Gesetzesrevision Stellung zu nehmen und lehnen die Vorlage deshalb als Ganzes ab. Sie beantragen deren Rücknahme und Sistierung des Verfahrens bis zum Entscheid über die Energiestrategie 2050 auf Bundesebene. Danach sei eine gesamtheitliche Überarbeitung der Vorlage durch den Regierungsrat vorzunehmen und es sei eine neue Vernehmlassung durchzuführen. In diesem Sinne äusserten sich die SVP, Kanton Solothurn, die Jungfreisinnigen, Kanton Solothurn, die Solothurner Handelskammer, der Kantonal Solothurnischer Gewerbeverband kgv, der Hauseigentümerverband Kanton Solothurn, der Hauseigentümerverband Region Olten, der Hauseigentümerverband Dorneck-Thierstein, der Industrie- und Handelsverband Grenchen und Umgebung, der Industrie- und Handelsverein Olten und Umgebung, die Swissoil, die Swissoil Bern-Solothurn, der Verband der Schweizerischen Gasindustrie VSG, die Erdgas AG Laufental-Thierstein, die Regio Energie Solothurn, die Aare Energie AG, die Städtischen Werke Grenchen, die Solothurner Banken und die Aktion für eine vernünftige Energiepolitik Schweiz.

Die FDP.Die Liberalen, Kanton Solothurn zeigt ein gewisses Verständnis dafür, dass der Gesetzgeber aktiv wird, mit dem Ziel, die Umbaurate und damit die Modernisierung des Gebäudeparks zu steigern. Er bemängelt aber die Art und Weise, wie er vorgehen will. Anstatt Ziele zu setzen in Form von energetischen Kenngrössen, regeln die MuKE-Module häufig Sachverhalte (z. B. die Dicke von Dämmungen, die Temperatur von Warmwasser etc.). Insgesamt betrachtet die FDP.Die Liberalen die inhaltlichen Mängel der vorliegenden Teilrevision als derart gravierend, dass sie die Vorlage ablehnt und die Ausarbeitung einer neuen Gesetzesvorlage beantragt. Die FDP.Die Liberalen der Stadt Grenchen lehnt die Vorlage ebenfalls ab. Sie zeigt sich insbesondere befremdet darüber, dass die Regelung der Materie zur Hauptsache auf Verordnungsstufe vorgenommen werden soll. Die Genossenschaft Elektra Birseck, Münchenstein EBM lehnt die Vorlage als Ganzes ab.

Der Verband Solothurner Einwohnergemeinden und die EG der Stadt Solothurn lehnen die Vorlage vollumfänglich ab und beantragen, diese zurückzunehmen. Beide vertreten die Meinung, dass alle wesentlichen Bestimmungen auf Gesetzesstufe selbst, also in einem formellen Gesetz durch den Kantonsrat mit allfälliger Referendumsmöglichkeit geregelt werden müssen. Zudem sehen beide die Notwendigkeit, Biogas als erneuerbare Energiequelle zu anerkennen. Die Solo-

thurnische Interkonfessionelle Konferenz weist darauf hin, dass für die Kirchgemeinden unbedingt Ausnahmeregelungen getroffen werden müssen. Sonderregelungen brauche es vor allem im Bereich der Umrüstung von alten Heizungen (Strom, Gas oder Öl) auf die Umweltfreundlichkeit. Die Stadt Grenchen beantragt die Rückweisung der Vorlage, da der vorliegende Entwurf für eine Teilrevision des EnGSO kostentreibend für die Gebäudeeigentümer und für die Gemeinden wirkt. Der vorliegende Entwurf sei zu wenig konkret, um eine genügende Rechtsgrundlage für den künftig mittels Verordnung zu regelnden Themenkreis bilden zu können. Zudem seien die Gemeinden teilweise in ihren bisherigen Kompetenzen ohne Not beschnitten.

Aufgrund der Vernehmlassungseingaben haben wir in der Vorlage nur kleinere Änderungen vorgenommen. Neu wird ein zum Vernehmlassungsentwurf abweichender Gesetzestext für § 5^{bis} EnGSO "Gebäudeenergieausweis der Kantone (GEAK)" (zur Präzisierung) und § 13^{bis} EnGSO "Wärmenutzung bei mit fossilen Brennstoffen betriebenen Elektrizitätserzeugungsanlagen" (zum besseren Verständnis) vorgeschlagen. § 5^{bis} und § 13^{bis} sollen wie folgt geändert werden:

§ 5^{bis} (neu) Gebäudeenergieausweis der Kantone (GEAK)

¹ Für das Mass der Energieeffizienz von Gebäuden gilt der Energieausweis der Kantone (GEAK).

² Wer Finanzhilfen für Sanierungsmassnahmen an der Gebäudehülle beantragt, hat einen GEAK Plus beizubringen.

§ 13^{bis} Abs. 1 (geändert)

¹ Der Betrieb von Elektrizitätserzeugungsanlagen mit fossilen Brennstoffen ist zulässig, wenn:

- a. (neu) die dabei entstehende Wärme fachgerecht und weitgehend genutzt wird, oder
- b. (neu) die Elektrizitätserzeugungsanlage keine Möglichkeit zur Anbindung an das öffentliche Verteilnetz hat, oder
- c. (neu) die Elektrizitätserzeugungsanlage zur Erzeugung von Notstrom dient und Probeläufe von höchstens 50 Stunden pro Jahr ausführt.

1.5 Erwägungen, Alternativen

Der Beschluss, die Mustervorschriften der Kantone im Energiebereich einzuführen, wurde von der Konferenz kantonaler Energiedirektoren EnDK) gefällt. Die Massnahmen sollen ihre Wirkung gesamtschweizerisch entfalten. Die Vorschriften der Basismodule sollen dabei vollständig übernommen werden, so dass deren Einführung auf Anfang 2018 erfolgen kann.

2. Verhältnis zur Planung

Die Teilrevision des Energiegesetzes (Umsetzung MuKE n 2014) ist im integrierten Aufgaben- und Finanzplan (IAFP 2017 - 2020) enthalten.

3. Auswirkungen

3.1 Finanzielle und personelle Konsequenzen

Die neuen und geänderten Vorschriften müssen bekannt gemacht werden. Dazu werden zusätzliche Aus- und Weiterbildungsangebote für die Vollzugsbehörden in den Gemeinden, aber auch

für Planer notwendig sein. Die Kantone werden gemeinsam Vollzugshilfen und Schulungen entwickeln. Sie werden sich dabei anteilmässig, sowohl personell in Arbeitsgruppen zur Erarbeitung von Unterlagen, als auch finanziell beteiligen. Die Energiefachstelle wird im Rahmen ihres bestehenden Auftrages zur Information, Aus- und Weiterbildung Schwerpunkte zur Einführung der neuen Vorschriften setzen und regional Veranstaltungen durchführen. Ein gutes Beratungs- und Unterstützungsangebot durch die Energiefachstelle, aber auch durch die akkreditierten Energieberater wird dazu beitragen, dass sich die Vorschriften schnell am Markt etablieren und so ihre Wirkung entfalten können. Die Angebote werden durch den Kanton unterstützt und sind in der Finanzplanung vorgesehen. Ebenfalls wird sich der Bund an Publikationen und indirekten Fördermassnahmen (z. B. Veranstaltungen) finanziell beteiligen.

Die Beurteilung von Spezialfällen und Ausnahmegesuchen wird ebenfalls personelle Kapazitäten benötigen. Die finanziellen Aufwendungen können im Rahmen des geltenden Gebührentarifs vom 8. März 2016 (GT; BGS 615.11) den Gesuchstellenden verrechnet werden. Dies gilt auch, wenn Aufträge an spezialisierte Fachingenieure zur Beurteilung übergeben werden müssen.

Die finanziellen Auswirkungen bzw. die zusätzlichen Kosten sind im Globalbudget der Energiefachstelle enthalten. Die zusätzlichen Aufgaben können mit dem bewilligten Stellenplafond der Energiefachstelle erfüllt werden.

3.2 Vollzugsmassnahmen

Durch die Revision des Energiegesetzes muss die Verordnung zum Energiegesetz angepasst werden.

3.3 Folgen für die Gemeinden

Die Gemeinden vollziehen die meisten neuen Vorschriften wie bisher im Rahmen des Baubewilligungsverfahrens. Die neuen Bestimmungen sind vollzugstauglich ausgestaltet und können von den Baubehörden ohne Probleme umgesetzt werden. Neu ist dabei § 8^{bis} "Anforderung Eigenstromerzeugung". Sanierungspflichten bei zentralen Elektro-Wassererwärmern und bei der verbrauchsabhängigen Heiz- und Warmwasserkostenabrechnung bedingen einen zusätzlichen Vollzug durch die Gemeinden. § 8 "Wärmeschutz" und § 9 "Wärmeanlagen" bleiben im Energiegesetz unverändert. Die Gemeinden werden aber die in der Verordnung zum Energiegesetz festzulegenden, strengeren Anforderungen prüfen und vollziehen müssen.

Gemeinden, die den Vollzug des Energierechtes mit eigenen Fachleuten durchführen, werden diese an Weiterbildungsveranstaltungen schicken können. Solche, die schon heute Planer für die Kontrolle der Energienachweise beauftragen, werden davon profitieren, dass diese sich auch für die Ausführung von eigenen Aufträgen selbstständig über die neuen Vorschriften informieren müssen.

Der zusätzliche Aufwand für Gemeinden ist von der Bautätigkeit abhängig. Es ist aber davon auszugehen, dass nach einer Einführungszeit kein wesentlich zusätzlicher Aufwand entstehen wird.

3.4 Wirtschaftlichkeit

Die verschärften Vorschriften werden zu zusätzlichen Investitionen bei Bauten und Anlagen führen. Im Neubau sind es weitgehend Vorinvestitionen, die sich durch einen verbesserten Wirkungsgrad der gebäudetechnischen Anlagen, die verbesserte Gesamtenergieeffizienz oder Einsparungen bzw. Erträge durch die Eigenstromversorgung während der Lebensdauer der Massnahme zurückzahlen. Die Vorschriften im Sanierungsbereich sind bewusst so angelegt, dass lange Übergangsfristen bestehen. Erweiterte Massnahmen müssen nur durchgeführt werden, wenn Bauteile oder Anlagen altershalber ersetzt werden. So ist der Einsatz erneuerbarer Energien bei-

spielsweise erst beim Ersatz der Heizung einzuplanen. Verschiedene Massnahmen können so vorausschauend geplant, etappiert und aufeinander abgestimmt werden.

Die Energieplanung wird in Zukunft eine wichtige Rolle spielen. Durch die Prozesse in Industrie und Gewerbe, aber auch in Anlagen in Verwaltung und Haushalten wird heute Abwärme erzeugt, die zu wenig genutzt wird. Durch eine langfristige und örtlich kluge Planung kann diese meist durch Gemeinschaftsanlagen nutzbar gemacht werden. Die Infrastruktur zur leitungsgebundenen Energieversorgung ist teuer und sollte deshalb möglichst gut ausgelastet werden. Die Energieplanung dient dazu, Doppelspurigkeiten zu vermeiden und Potenziale optimal zu nutzen. Sie hilft deshalb, richtig angewendet, die Wirtschaftlichkeit zu verbessern und einen hohen Wirkungsgrad bei der Energienutzung zu erzielen.

Bei der Ausarbeitung der Mustervorschriften wurde Wert darauf gelegt, die als notwendig erachteten Massnahmen wirtschaftlich zu gestalten.

3.5 Nachhaltigkeit

Die neuen Vorschriften leisten einen wesentlichen Beitrag zur Einsparung von Rohstoffen und Energieträgern sowie zum Klimaschutz. Die vermehrte Nutzung einheimischer, erneuerbarer Energien und die Massnahmen zur Reduktion des Energieverbrauchs von Gebäuden und Anlagen unterstützen die eigene Volkswirtschaft und machen unabhängiger vor Versorgungsengpässen, welche durch geopolitische oder auch lokale Unruhen begründet sein können. Die Massnahmen führen nicht nur zu einer verbesserten Energieeffizienz, sondern auch zu einem Mehrwert der Gebäude und Anlagen. Die Weiterentwicklung von Bauteilen und die sachgemässe Anwendung durch das einheimische Gewerbe stärkt die Wirtschaft. Theoretische und angewandte Forschung, z. B. zur Umwandlung von CO₂ durch Synthese in Brenn- und Treibstoffe, kann helfen, eine Vorreiterrolle im Klimaschutz zu übernehmen. Mit dem Hybridwerk in Zuchwil sind erste Ergebnisse in diese Richtung konkret geworden. Die negativen Auswirkungen der Klimaerwärmung können unserer Gesellschaft Schaden zufügen. Dies gilt es, durch weitsichtiges, möglichst rasches Handeln, zu mindern.

4. Erläuterungen zu einzelnen Bestimmungen der Vorlage

§ 5 Absatz 2 (geändert) wird neu strukturiert und zeigt auf, in welchen Bereichen Beiträge geleistet werden können. Neben den direkten Massnahmen werden hier neu auch indirekte wie Aus- und Weiterbildung, Information, Beratung und Marketing aufgeführt. Die neustrukturierte Auflistung entspricht der MuKE-Vorlage.

§ 5^{bis} (neu): Mit dem Gebäudeenergieausweis der Kantone (GEAK[®]) hat die Konferenz kantonaler Energiedirektoren (EnDK) zusammen mit dem Hauseigentümergebiet Schweiz (HEV) und dem Bundesamt für Energie (EnergieSchweiz) am 3. August 2009 eine gesamtschweizerisch einheitliche Energieetikette für Gebäude lanciert. Der GEAK bleibt dabei für Gebäudeeigentümer freiwillig. Der GEAK schafft einen Vergleich zu anderen Gebäuden in Bezug auf die Energieeffizienz. Er gibt Hinweise zu Mängeln und Verbesserungsmassnahmen an der Gebäudehülle und der Haustechnik. Er soll als einheitliches Instrument zur energetischen Bewertung in allen Kantonen dienen. Der GEAK wird weitere Verbesserungsmöglichkeiten in der Bau- und Haustechnik aufzeigen können.

Der GEAK Plus, erstellt durch einen Experten, listet konkrete Massnahmen und Varianten auf, wie ein Gebäude gesamthaft auf Energieeffizienz getrimmt werden kann. Er ist nur beizubringen, wenn Förderbeiträge für Sanierungsmassnahmen an der Gebäudehülle beantragt werden (Abs. 2). Der Bauherrschaft dient dieser Bericht als vorausschauendes Sanierungskonzept. Die Förderstelle kann sich damit ein Gesamtbild über die Wirksamkeit der geförderten Massnahmen machen und das Gesuch korrekt beurteilen.

§ 8^{bis} (neu): Neue Gebäude sollen einen Teil der benötigten Elektrizität auf, am oder beim Gebäude selber erzeugen. Damit leisten sie einen Beitrag zur dezentralen, erneuerbaren Stromversorgung. Im Vordergrund stehen dabei Photovoltaikanlagen. Bei Neubauten ermöglichen technisch und ästhetisch integrierbare Systeme energetisch sinnvolle Lösungen mit einem sehr guten Kosten-Nutzen-Verhältnis. Der erzeugte Strom kann dabei selbst genutzt oder gegen Entschädigung ins Netz eingespeist werden. Für die zu installierende Energieerzeugungsanlage wird nie 30 kW oder mehr verlangt werden, da für Anlagen mit einer Leistung ab 30 kW zusätzlich hohe Kosten für die obligatorische Installation einer Lastgangmessung mit Fernauslesung sowie für eine Installationsbewilligung durch das Eidg. Starkstrominspektorat ESTI anfallen.

Laut Energiekonzept 2014 soll die Jahresstromproduktion durch Sonnenenergie zwischen 2010 und 2035 von 3 auf 230 GWh gesteigert werden. Im Neubaubereich kann dazu ein wertvoller Beitrag geleistet werden.

Die dezentrale, erneuerbare Stromversorgung entspricht zudem dem geänderten Artikel 117 der Kantonsverfassung (BGS 111.1), dem die Stimmbürgerinnen und Stimmbürger im Mai 2014 mit 58 % deutlich zugestimmt haben.

§ 9 Absatz 3 (neu): Eine Sanierung ist bei zentralen Elektro-Wassererwärmern in Wohnbauten technisch ohne weiteres möglich. Hingegen wird eine Sanierungspflicht bei dezentralen Elektro-Wassererwärmern in den einzelnen Wohnungen von Mehrfamilienhäusern als nicht zumutbar erachtet, sofern nicht das Warmwasserverteilsystem ganz ersetzt wird. Elektro-Wassererwärmer verbrauchen 1 Mrd. Kilowattstunden Strom pro Jahr, was etwa 2 % des Strombedarfs der Schweiz entspricht. Hier besteht im Rahmen ordentlicher Unterhalts-, Ersatz- und Sanierungsmassnahmen ein grosses Sparpotenzial.

§ 12 Absatz 1 (geändert): Grundsätzlich sind Heizungen im Freien wegen des sehr hohen Energieverbrauchs nicht erwünscht. Dort, wo sie nicht vordergründig dem Komfort sondern der Sicherheit und dem Schutz von Einrichtungen dienen, können sie zugelassen werden, sofern sie ausschliesslich mit erneuerbarer Energie oder nicht anders nutzbarer Abwärme betrieben werden. Solche Anlagen können durch die Baubehörde der Gemeinde bewilligt werden. Wenn diese Voraussetzungen nicht erfüllt sind, kann das Departement eine Ausnahmbewilligung erteilen, sofern die übrigen Voraussetzungen nach den Buchstaben a), b) und c) kumulativ gegeben sind.

§ 13^{bis} Absatz 1 (geändert) und Buchstabe a – c (neu): Eine unnötige Stromproduktion mit relativ günstigen fossilen Brennstoffen soll wie bisher vermieden werden. Wird Strom mit fossilen Brennstoffen produziert, muss weiterhin die dabei erzeugte Abwärme genutzt werden. Zum besseren Verständnis wird in diesem Paragraphen - unter Buchstabe a) – neu festgelegt, unter welchen Voraussetzungen ein Betrieb von Elektrizitätserzeugungsanlagen mit fossilen Brennstoffen zulässig ist. Als Umkehrschluss wird unter Buchstabe b) und c) festgelegt, unter welchen Voraussetzungen Elektrizitätserzeugungsanlagen von der Pflicht der Wärmenutzung befreit sind. Dies betrifft bspw. Anlagen in Gebieten ohne die Möglichkeit zum Anschluss an das öffentliche Stromversorgungsnetz. Insbesondere bei Anlagen auf Baustellen ausserhalb des Siedlungsgebietes oder bei nicht ganzjährig genutzten, abgelegenen Gebäuden ist die Stromerzeugung mit Generatoren oft die einzige Möglichkeit zur Stromerzeugung. Im Weiteren sind auch Anlagen zur Notstromerzeugung, die – hauptsächlich zu Kontrollzwecken - maximal 50 Stunden pro Jahr in Betrieb sind, von der Pflicht zur Nutzung der Abwärme befreit.

§ 15 Absätze 2 und 3 (neu): Bei Neubauten mit fünf oder mehr Nutzeinheiten besteht bereits jetzt die Pflicht, die notwendigen Einrichtungen für die Erfassung der individuellen, verbrauchsabhängigen Heiz- und Warmwasserkostenabrechnung zu installieren (Abs. 1). Für bestehende Gebäude und Gebäudegruppen ist diese Ausrüstungspflicht heute, ohne gesetzliche Grundlage, in § 23 der Verordnung zum Energiegesetz vom 23. August 2010 (EnVSO; BGS 941.22) festgehalten. Mit den neuen Absätzen 2 und 3 wird nun diese Regelung zur Ausrüstungspflicht stufenge-

recht im Energiegesetz festgehalten. Bestehende Gebäude mit zentraler Wärmeversorgung für fünf oder mehr Nutzeinheiten sind bei einer Gesamtsanierung des Heiz- oder Warmwassersystems mit Einrichtungen zum Messen des individuellen Verbrauchs auszustatten. Konsequenterweise sind dazu auch die Instrumente zum Regeln der Raumlufttemperatur zu installieren. Die Heiz- und Warmwasserkostenabrechnung kann so gerechterweise auf der Basis des Verursacherprinzips erstellt werden. Damit wird das individuelle Energiesparverhalten der einzelnen Nutzer belohnt. Die Massnahme muss jedoch technisch und betrieblich möglich sowie wirtschaftlich zumutbar sein. Das Gleiche gilt für bestehende Gebäudegruppen mit zentraler Wärmeversorgung. Bei einer Sanierung der Gebäudehülle von über 75 % an einem oder mehreren Gebäuden sind diese mit Geräten zur Erfassung des Wärmeverbrauchs für das Heizen pro Gebäude auszurüsten. Dadurch wird verhindert werden, dass nicht einzelne Gebäudebesitzer, quasi als Trittbrettfahrer, von den Sanierungsanstrengungen der anderen Gebäudebesitzer profitieren.

§ 15^{bis} (geändert): Der Minergie-Standard hatte lange Zeit eine Vorreiterrolle beim energieeffizienten Bauen inne. Die Kennwerte sind aber Stand der Technik geworden und werden nun in den MuKEu übernommen. Die Nutzung des Minergie-Standards hat damit seine Vorbildfunktion verloren. Als Folge muss § 15^{bis}, inklusive Sachüberschrift, neu formuliert werden. Heute bestehen weitere Zertifikate und Labels für energieeffizientes Bauen, die ebenfalls als Massstab dienen können. Die Entwicklung ist in diesem Bereich sehr dynamisch und bei Weitem noch nicht abgeschlossen. Das Festlegen von realistischen, vorbildlichen Zielen für öffentliche Bauten soll deshalb in der Verordnung erfolgen und die notwendige Flexibilität aufweisen, um den Entwicklungen in der Bau- und Energiewirtschaft folgen zu können.

§ 19 Absatz 4 (geändert): Die Baubewilligungsbehörde vollzieht die neuen Vorschriften über die Anforderung "Eigenstromerzeugung" (§ 8^{bis}).

§ 21^{bis} Absatz 1 (geändert): Für bestehende zentrale Wassererwärmer, die ausschliesslich direkt elektrisch beheizt werden, gelten neu ebenfalls Übergangsbestimmungen.

5. Rechtliches

Beschliesst der Kantonsrat die Gesetzesänderung mit weniger als 2/3 der anwesenden Mitglieder, unterliegt diese dem obligatorischen Referendum, andernfalls dem fakultativen Referendum (Art. 35 Abs. 1 Bst. d und Art. 36 Abs. 1 Bst. b Kantonsverfassung).

6. Antrag

Wir bitten Sie, auf die Vorlage einzutreten und dem Beschlussesentwurf zuzustimmen.

Im Namen des Regierungsrates

Dr. Remo Ankli
Landammann

Andreas Eng
Staatsschreiber

Verteiler KRB

Volkswirtschaftsdepartement (2)
Amt für Wirtschaft und Arbeit (3)
Energiefachstelle (3)
Departemente (4)
Staatskanzlei (eng, rol, ett)
Parlamentsdienste
GS, BGS