

Regierungsratsbeschluss

vom 19. September 2017

Nr. 2017/1581

Genehmigung der Statuten des Zweckverbandes Schwimmbad Eichholz

1. Ausgangslage

Die Gemeindeversammlungen der Einwohnergemeinden Biberist, Derendingen, Gerlafingen, Halten, Kriegstetten und Obergerlafingen haben der Änderung der Statuten des Zweckverbandes Schwimmbad Eichholz (Inkrafttreten per 1. Januar 2009) zugestimmt.

Es herrschte Unsicherheit über die Rechtsform des Schwimmbades Eichholz, weshalb die Statuten dem Regierungsrat bisher nicht zur Genehmigung eingereicht wurden. Wie sich aus Ziffer 2.3.1 ergibt, handelt es sich beim Schwimmbad Eichholz um einen Zweckverband.

2. Erwägungen

- 2.1 Die Zweckverbände unterstehen wie die Gemeinden der Staatsaufsicht (§ 215 des Gemeindegesetzes vom 16. Februar 1992; GG; BGS 131.1) und die einzelnen Bestimmungen über die Staatsaufsicht sind sinngemäss auf den Zweckverband anwendbar (§ 185 Abs. 2 GG). Nach § 209 Abs. 1 GG sind die von der Gesetzgebung vorgeschriebenen rechtsetzenden Gemeindereglemente nur gültig, wenn sie genehmigt worden sind. Die Statuten eines Zweckverbands müssen zur Erlangung ihrer Rechtsgültigkeit vom Regierungsrat genehmigt werden. Zudem erhält ein Zweckverband Rechtspersönlichkeit, wenn die von den beteiligten Gemeinden angenommenen Verbandsstatuten genehmigt worden sind (§ 166 Abs. 3 GG).
- 2.2 Beim Genehmigungsverfahren handelt es sich um eine bloss summarische Rechtskontrolle der beschlossenen Reglementsbestimmungen. Geprüft wird also ausschliesslich der Text der Statuten. Erläuterungen zum Text oder Motive der Regelung werden nicht überprüft. Vorbehalten bleibt deshalb die einlässliche Prüfung der Rechtmässigkeit im Rahmen eines allfälligen Beschwerdeverfahrens im Anwendungsfall. Da es sich vorliegend um die erstmalige Genehmigung der Statuten handelt, werden sämtliche Bestimmungen der Statuten und nicht nur die zuletzt geänderten überprüft.
- 2.3 Gemäss § 210 Abs. 1 GG werden rechtswidrige, willkürliche und widersprüchliche Bestimmungen nicht genehmigt. Offensichtliche Rechtswidrigkeiten sind von Amtes wegen zu beheben, falls der rechtlich erlaubte Wille des rechtsetzenden Gemeindeorgans dadurch nicht verändert wird (§ 210 Abs. 2 GG). Gestützt auf diese Bestimmung werden die nachfolgenden Paragraphen der Statuten korrigiert bzw. ergänzt:
- 2.3.1 Titel, **ändern:**
Statuten des Zweckverbandes Schwimmbad Eichholz
 Begründung: In § 1 wird das Schwimmbad Eichholz einerseits "Anstalt" genannt. Andererseits wird darin auf § 164 Abs. 1 Bst. b GG verwiesen, worin der öffentlich-

rechtliche Vertrag geregelt ist. Die gemäss Statuten vorhandene Organisationsstruktur mit Plenarkommission (= Delegiertenversammlung), Betriebskommission (= Vorstand) und Kontrollstelle (= Rechnungsprüfungskommission oder Revisionsstelle) lässt hingegen auf einen Zweckverband schliessen (vgl. § 171 Abs. 1 Bst. b GG). Aufgrund der Bezeichnung der Statuten als "Statut" kann ein öffentlich-rechtlicher Vertrag im Sinne von § 164 Abs. 1 lit. b GG grundsätzlich ausgeschlossen werden. Somit kommen nur noch eine öffentlich-rechtliche Anstalt im Sinne von § 164 Abs. 1 lit a GG oder ein Zweckverband nach den §§ 166 ff. GG in Betracht. Auch wenn das Schwimmbad Eichholz zwar formell als "Anstalt" bezeichnet wurde, handelt es sich dabei jedoch aufgrund der vorhandenen Organe materiell um einen Zweckverband. Die "falsche" Bezeichnung ändert daran nichts. Der Titel ist daher entsprechend anzupassen.

2.3.2 § 1 Abs. 1, **ändern:**

Das Schwimmbad Eichholz (SBE) ist **ein gemeinsamer Zweckverband** der [...] im Sinne **der §§ 166 ff.** Gemeindegesetz vom 16.02.1992. **Der Zweckverband** besteht seit 1959. **Der Sitz befindet sich in Derendingen.**

Begründung: Korrekte Bezeichnung als Zweckverband. Korrekte Verweise auf die Gesetzesbestimmungen. Korrektes Datum des Gemeindegesetzes. Nach § 168 Abs. 1 Bst. b GG müssen die Statuten den Sitz enthalten. Da das Schwimmbad auf einem Grundstück in Derendingen liegt, ist der Sitz Derendingen.

2.3.3 § 1 Abs. 2, **ergänzen:**

[...] den Beschlüssen der **damaligen** Plenarkommission vom [...]

Begründung: Vorliegende Umbenennung der Plenarkommission in Delegiertenversammlung.

2.3.4 § 2 Abs. 1, **ergänzen:**

[...] beteiligten Gemeinden **durch entsprechende Statutenänderung** aufgenommen werden.

Begründung: Nach § 168 Abs. 1 Bst. a GG sind in den Statuten die angeschlossenen Gemeinden zu nennen. Bei einer Neu-Aufnahme von Gemeinden sind die Statuten daher entsprechend zu ändern.

2.3.5 § 2 Abs. 2, **ändern:**

Die Bedingungen für die Aufnahme werden von der **Delegiertenversammlung** mit beitragswilligen Gemeinden ausgehandelt. **Diese Bedingungen sind von den zuständigen Instanzen aller beteiligten Gemeinden zu genehmigen.**

Begründung: Delegiertenversammlung anstatt Plenarkommission. Der letzte Satz kann gestrichen werden, da sich dies aus der entsprechenden Statutenänderung ergeben wird.

2.3.6 § 3, **ändern:**

Die Organe des SBE sind:

- a) Delegiertenversammlung**
- b) Vorstand (Betriebskommission)**
- c) Rechnungsprüfungskommission**

Begründung: Korrekte Bezeichnung der Organe.

2.3.7 § 4, Titel, **ändern:**

Delegiertenversammlung

Begründung: Korrekte Bezeichnung des Organs.

- 2.3.8 § 4 Abs. 1, **ändern**:
Die **Delegiertenversammlung** besteht aus den **Delegierten** der beteiligten Gemeinden. In die **Delegiertenversammlung** ordnen ab: [...]
Begründung: Korrekte Bezeichnung des Organs und der Delegierten.
- 2.3.9 § 4 Abs. 2, **ändern**:
[...] Leiter der **Delegiertenversammlung** von Amtes wegen **mit beratender Stimme** an: [...]
Begründung: Korrekte Bezeichnung des Organs. Der Verwalter darf nur mit beratender Stimme und nicht als Vollmitglied der Delegiertenversammlung angehören (§ 185 i.V.m § 112 Abs. 1 Bst. a GG). Da der technische Leiter Mitglied des Vorstandes ist, darf dieser der Delegiertenversammlung nur mit beratender Stimme und nicht als Vollmitglied angehören (§ 176 GG).
- 2.3.10 § 4 Abs. 3, **ändern**:
Die **Delegierten** der Gemeinden sowie deren Stellvertreter (**Ersatzdelegierte**), werden [...]
Begründung: Korrekte Bezeichnung der Delegierten und Ersatzdelegierten.
- 2.3.11 § 4 Abs. 4, **ändern**:
Die **Delegiertenversammlung** wählt [...]
Begründung: Korrekte Bezeichnung des Organs.
- 2.3.12 § 4 Abs. 5, **ändern**:
Der **Delegiertenversammlung** obliegen [...]
[...]
d) **Beschluss des Budgets und der Jahresrechnung**, Beschlussfassung [...]
e) Wahl **des Vorstandes** und [...]
f) Wahl der **Rechnungsprüfungskommission** (§ 6)
g) Anstellung der Bademeister und des dauernd beschäftigten Personals **und Festlegung deren Gehälter**
[...]
j) [...] der **Delegiertenversammlung** und **des Vorstandes** für [...]
Begründung: Korrekte Bezeichnung der Organe, des Budgets und der Jahresrechnung. Auch die Gehälter der Bademeister müssen durch die Legislative des Zweckverbandes und somit durch die Delegiertenversammlung beschlossen werden.
- 2.3.13 § 5, Titel, **ändern**:
Vorstand (Betriebskommission)
Begründung: Korrekte Bezeichnung des Organs.
- 2.3.14 § 5 Abs. 1, **ändern**:
Der Vorstand besteht aus:
[...]
Verwalter (**mit beratender Stimme**)
[...]
Aktuar (**mit beratender Stimme**)
Präsident der **Delegiertenversammlung** (**mit beratender Stimme**)
2 bis 4 Beisitzern
[...]
Begründung: Korrekte Bezeichnung der Organe. Verwalter und Aktuar dürfen nur mit beratender Stimme und nicht als Vollmitglieder dem Vorstand angehören (§ 185 i.V.m § 112 Abs. 1 Bst. a GG). Der Präsident der Delegiertenversammlung darf nur mit beratender Stimme und nicht als Vollmitglied dem Vorstand angehören (§176 GG). Die

Beisitzer sind zu streichen, da es sich gemäss Auskunft des Zweckverbandes bei diesen nicht um ständige Mitglieder des Vorstandes handelt.

- 2.3.15 § 5 Abs. 2, **ändern**:
Die Mitglieder **des Vorstandes dürfen, mit Ausnahme des Präsidenten, nicht der Delegiertenversammlung** angehören; ~~wenn nötig können aber auch aussenstehende Fachkräfte gewählt werden.~~
Begründung: § 176 GG. Aufgrund der Änderung im ersten Satz, würde der zweite Satz dazu widersprüchlich erscheinen, weshalb dieser zu streichen ist.
- 2.3.16 § 5 Abs. 3, **ändern**:
Der Vorstand konstituiert sich selbst mit Ausnahme des Präsidenten, der von der **Delegiertenversammlung** gewählt [...]
Begründung: Korrekte Bezeichnung der Organe.
- 2.3.17 § 5 Abs. 4, **ändern**:
Der Vorstand ist [...]
a) Vorbereitung der Geschäfte der **Delegiertenversammlung**
b) Vollzug der Beschlüsse der **Delegiertenversammlung**
c) Aufstellung des **Budgets** und Prüfung der **Jahresrechnung** zu Handen der **Delegiertenversammlung**
[...]
f) [...] im **Budget** enthalten sind [...]
Begründung: Korrekte Bezeichnung der Organe, des Budgets und der Jahresrechnung.
- 2.3.18 § 5 Abs. 5, **ändern**:
Ein Mitglied **des Vorstandes** wird [...] steht **dem Vorstand** frei, [...] die nicht **dem Vorstand** angehören.
Begründung: Korrekte Bezeichnung des Organs.
- 2.3.19 § 6, Titel, **ändern**:
Rechnungsprüfungskommission
Begründung: Korrekte Bezeichnung des Organs.
- 2.3.20 § 6, **ändern**:
Die **Rechnungsprüfungskommission** besteht aus ~~mindestens~~ drei Personen, die weder der **Delegiertenversammlung** noch **dem Vorstand** angehören dürfen.
Mindestens ein Sitz ist mit einer für die Rechnungsprüfung befähigten Person zu besetzen.
Begründung: Korrekte Bezeichnung der Organe. Der Rechnungsprüfungskommission muss eine bestimmte Anzahl an Personen angehören. Ergänzung der Mindestanforderungen gemäss Gemeindegesetz.
- 2.3.21 § 7, **ändern**:
[...] der Einwohnerzahl, ~~korrigiert nach Finanzausgleichsindex~~, auf die beteiligten Gemeinden verteilt.
Begründung: Seit dem Jahr 2016 gibt es den Finanzausgleichsindex nicht mehr.
- 2.3.22 § 8, **ändern**:
[...] arbeitet die **Delegiertenversammlung**, gegebenenfalls [...]
Begründung: Korrekte Bezeichnung des Organs.

- 2.3.23 Nach § 10, **ändern:**
Diese Statuten wurden von der **Delegiertenversammlung** am 12. November 2008 beschlossen. **Sie treten** nach [...] und **ersetzen** das Organisations – Statut vom 03. April 1991

Für die **Delegiertenversammlung**

[...]

~~**PS: Die Plenarkommissionsmitglieder wurden anlässlich der PK-Sitzung vom 19. Mai 2009 von der Ergänzung des § 1 Abs. 1 informiert**~~

Begründung: Korrekte Bezeichnung der Statuten und des Organs. Der letzte Satz kann aufgrund des vorliegenden Regierungsratsbeschlusses gestrichen werden.

3. **Beschluss**

- gestützt auf §§ 166 ff., 209 Abs. 1 und 2, 210, 215 GG und § 19 Abs. 1 des Gebührentarifs vom 8. März 2016 (BGS 615.11; GT) -

- 3.1 Die Statuten des Zweckverbandes Schwimmbad Eichholz werden mit folgenden Korrekturen genehmigt:
- 3.1.1 Titel, **ändern:**
Statuten des Zweckverbandes Schwimmbad Eichholz
- 3.1.2 § 1 Abs. 1, **ändern:**
Das Schwimmbad Eichholz (SBE) ist **ein gemeinsamer Zweckverband** der [...] im Sinne **der §§ 166 ff.** Gemeindegesetz vom 16.02.1992. **Der Zweckverband** besteht seit 1959. **Der Sitz befindet sich in Derendingen.**
- 3.1.3 § 1 Abs. 2, **ergänzen:**
[...] den Beschlüssen der **damaligen** Plenarkommission vom [...]
- 3.1.4 § 2 Abs. 1, **ergänzen:**
[...] beteiligten Gemeinden **durch entsprechende Statutenänderung** aufgenommen werden.
- 3.1.5 § 2 Abs. 2, **ändern:**
Die Bedingungen für die Aufnahme werden von der **Delegiertenversammlung** mit beitragswilligen Gemeinden ausgehandelt. ~~**Diese Bedingungen sind von den zuständigen Instanzen aller beteiligten Gemeinden zu genehmigen.**~~
- 3.1.6 § 3, **ändern:**
Die Organe des SBE sind:
a) Delegiertenversammlung
b) Vorstand (Betriebskommission)
c) Rechnungsprüfungskommission
- 3.1.7 § 4, Titel, **ändern:**
Delegiertenversammlung
- 3.1.8 § 4 Abs. 1, **ändern:**
Die **Delegiertenversammlung** besteht aus den **Delegierten** der beteiligten Gemeinden. In die **Delegiertenversammlung** ordnen ab: [...]

- 3.1.9 § 4 Abs. 2, **ändern**:
[...] Leiter der **Delegiertenversammlung** von Amtes wegen **mit beratender Stimme** an: [...]
- 3.1.10 § 4 Abs. 3, **ändern**:
Die **Delegierten** der Gemeinden sowie deren Stellvertreter (**Ersatzdelegierte**), werden [...]
- 3.1.11 § 4 Abs. 4, **ändern**:
Die **Delegiertenversammlung** wählt [...]
- 3.1.12 § 4 Abs. 5, **ändern**:
Der **Delegiertenversammlung** obliegen [...]
[...]
d) **Beschluss des Budgets und der Jahresrechnung**, Beschlussfassung [...]
e) Wahl **des Vorstandes** und [...]
f) Wahl der **Rechnungsprüfungskommission** (§ 6)
g) Anstellung der Bademeister und des dauernd beschäftigten Personals **und Festlegung deren Gehälter**
[...]
j) [...] der **Delegiertenversammlung** und **des Vorstandes** für [...]
- 3.1.13 § 5, Titel, **ändern**:
Vorstand (Betriebskommission)
- 3.1.14 § 5 Abs. 1, ändern:
Der Vorstand besteht aus:
[...]
Verwalter (**mit beratender Stimme**)
[...]
Aktuar (**mit beratender Stimme**)
Präsident der **Delegiertenversammlung** (**mit beratender Stimme**)
2 bis 4 Beisitzern
[...]
- 3.1.15 § 5 Abs. 2, **ändern**:
Die Mitglieder **des Vorstandes dürfen, mit Ausnahme des Präsidenten, nicht der Delegiertenversammlung** angehören; ~~wenn nötig können aber auch ausenstehende Fachkräfte gewählt werden.~~
- 3.1.16 § 5 Abs. 3, **ändern**:
Der Vorstand konstituiert sich selbst mit Ausnahme des Präsidenten, der von der **Delegiertenversammlung** gewählt [...]
- 3.1.17 § 5 Abs. 4, **ändern**:
Der Vorstand ist [...]
a) Vorbereitung der Geschäfte der **Delegiertenversammlung**
b) Vollzug der Beschlüsse der **Delegiertenversammlung**
c) Aufstellung des **Budgets** und Prüfung der **Jahresrechnung** zu Handen der **Delegiertenversammlung**
[...]
f) [...] im **Budget** enthalten sind [...]

- 3.1.18 § 5 Abs. 5, **ändern**:
Ein Mitglied **des Vorstandes** wird [...] steht **dem Vorstand** frei, [...] die nicht **dem Vorstand** angehören.
- 3.1.19 § 6, Titel, **ändern**:
Rechnungsprüfungskommission
- 3.1.20 § 6, **ändern**:
Die **Rechnungsprüfungskommission** besteht aus **mindestens** drei Personen, die weder der **Delegiertenversammlung** noch **dem Vorstand** angehören dürfen.
Mindestens ein Sitz ist mit einer für die Rechnungsprüfung befähigten Person zu besetzen.
- 3.1.21 § 7, **ändern**:
[...] der Einwohnerzahl, ~~korrigiert nach Finanzausgleichsindex~~, auf die beteiligten Gemeinden verteilt.
- 3.1.22 § 8, **ändern**:
[...] arbeitet die **Delegiertenversammlung**, gegebenenfalls [...]
- 3.1.23 Nach § 10, **ändern**:
Diese Statuten wurden von der **Delegiertenversammlung** am 12. November 2008 beschlossen. **Sie treten** nach [...] und **ersetzen** das Organisations – Statut vom 03. April 1991
- Für die **Delegiertenversammlung**
[...]
- PS: Die Plenarkommissionsmitglieder wurden anlässlich der PK-Sitzung vom 19. Mai 2009 von der Ergänzung des § 1 Abs. 1 informiert**
- 3.2 Die Korrekturen sind bindend und erfolgen gemäss § 210 Abs. 2 GG von Amtes wegen und brauchen den Gemeindeversammlungen nicht erneut zur Beschlussfassung unterbreitet zu werden.
- 3.3 Dem Amt für Gemeinden ist vom Zweckverband ein bereinigtes Exemplar der Statuten einzureichen.
- 3.4 Die Genehmigungsgebühr beträgt 2'000 Franken. Sie ist innert 30 Tagen einzuzahlen.



Andreas Eng
Staatsschreiber

Kostenrechnung

Zweckverband Schwimmbad Eichholz, z.H. Hugo Brügger, Hauptstrasse 28, 4552 Derendingen

Genehmigungsgebühr:	Fr.	2'000.--	(Kto. 4210000/81097)
	<u>Fr.</u>	<u>2'000.--</u>	

Zahlungsart: Mit Rechnung, zahlbar innert 30 Tagen
Rechnungstellung durch Departement des Innern, SAP-Pooling

Verteiler

Volkswirtschaftsdepartement

Amt für Gemeinden (2)

Departement des Innern, SAP-Pooling, **mit dem Auftrag:**

Rechnungsstellung Fr. 2'000.-- (Kto. 4210000/81097)

Zweckverband Schwimmbad Eichholz, z.H. Hugo Brügger, Hauptstrasse 28, 4552 Derendingen, **R**

Einwohnergemeinde Biberist, Bernstrasse 4, Postfach 216, 4562 Biberist

Einwohnergemeinde Derendingen, Hauptstrasse 43, Postfach 51, 4552 Derendingen

Einwohnergemeinde Gerlafingen, Kriegstettenstrasse 3, 4563 Gerlafingen

Einwohnergemeinde Halten, Dorfstrasse 7, 4566 Halten

Einwohnergemeinde Kriegstetten, Haltenstrasse 8, 4566 Kriegstetten

Einwohnergemeinde Obergerlafingen, Poststrasse 9, 4564 Obergerlafingen