

Regierungsratsbeschluss

vom 21. Februar 2017

Nr. 2017/278

Festlegung der Strukturen der neuen oder zu erneuernden Globalbudgets ab 2018; Anträge an die zuständigen kantonsrätlichen Sachkommissionen

1. Ausgangslage

1.1 „Budgetstruktur“ als WoV-Instrument

Mit dem Instrument „Budgetstruktur“ legt der Kantonsrat fest, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets geführt werden und welche Produktgruppen diese umfassen sollen. Damit bestimmt der Kantonsrat die Trennlinie der Gewaltenteilung zwischen ihm und dem Regierungsrat im Budgetbereich. Der Kantonsrat beschliesst die Budgetstruktur - gewissermassen den neuen „Kontenplan“, indem er für jeden Aufgabenbereich (oder für die entsprechende Dienststelle) die Ebene seiner Kompetenzen festlegt. Er kann dabei die von der Verwaltung entworfene Definition der Produktgruppen übernehmen, darf diese aber durch weitere Produkte ergänzen oder um einzelne Produkte kürzen. Dadurch nimmt die Kompetenzgrenze eine „Zinnenstruktur“ an, welche durch die ganze Verwaltung läuft.¹ Die Budgetstruktur ist mit Blick auf die damit verbundene Festlegung der Kompetenzgrenze zwischen Regierung und Parlament ein geeignetes Steuerungsinstrument für den Kantonsrat unter den WoV-Regeln.

1.2 Neuregelung „Struktur der Globalbudgets“

Nach § 88^{quinquies} Geschäftsreglement des Kantonsrates vom 10. September 1991 (BGS121.2) hat der Regierungsrat den zuständigen Sachkommissionen spätestens Ende Februar die Struktur der neuen oder zu erneuernden Globalbudgets zu unterbreiten. Die Beschlüsse der Sachkommissionen zur Struktur der Globalbudgets sind für die nachfolgende Erarbeitung der Globalbudgetvorlagen verbindlich. Die Sachkommissionen legen somit im Frühjahr fest, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets geführt werden und welche Produktgruppen diese umfassen sollen. Auf der Grundlage dieser Vorentscheide sind dann die neuen oder zu erneuernden Globalbudgets auszuarbeiten und dem Kantonsrat zum Beschluss zu unterbreiten. Dieser Beschluss umfasst nach § 18 Absatz 1 Gesetz über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoVG; BGS 115.1) die Bestimmung der Aufgaben, zu welchen Globalbudgets erstellt werden und umschreibt die Produktgruppen. Gestützt auf die Beschlüsse des Kantonsrates zu den neuen, den zu erneuernden und den noch laufenden Globalbudgets erstellt dann der Regierungsrat nach § 18 Absatz 2 WoVG die Budgetstruktur. Diese gibt eine Gesamtübersicht, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets erstellt wurden und in welche Produktgruppen diese gegliedert sind.

Diese Neuregelung ist mit der Legislaturperiode 2013-2017 in Kraft getreten.

¹⁾ Siehe Botschaft und Entwurf des Regierungsrates zur Einführung der Wirkungsorientierten Verwaltungsführung

2. Information an die Sachkommissionen

2.1 Gesamtübersicht: „Budgetstruktur Voranschlag 2018“

Die zu erneuernden und neuen Globalbudgets werden in den folgenden Kapiteln mit den Produktgruppennamen der vergangenen und zukünftigen Globalbudgetperiode aufgeführt. Dazu werden die wesentlichsten Veränderungen erläutert. Daraus resultiert die Gesamtübersicht über alle Globalbudgets und deren Struktur (vgl. dazu Beilage).

In der Gesamtübersicht sind auch die Globalbudgets „Stabsdienstleistungen für den Kantonsrat“, „Staatsaufsichtswesen“ und „Gerichte“ aufgeführt. Diese sind nicht Gegenstand des Antrages des Regierungsrates, sondern werden von den jeweiligen Dienststellen selbständig eingebracht. Gleichwohl müssen sie vom Kantonsrat im Rahmen des Beschlusses über die Budgetstruktur beschlossen werden. Zur vollständigen Übersicht sind diese Globalbudgets aufgeführt.

2.2 Detailinformationen durch die Departemente

Die Produktgruppenziele, Inhalte und einzelnen Produkte sowie weitere Detailinformationen in Kompetenz des Regierungsrates wie z.B. Indikatoren, Standards, Statistische Messgrössen, usw., können durch die Departemente direkt in die Sachkommissionen eingebracht werden.

3. Zu erneuernde Globalbudgets

Die nachfolgend aufgeführten Globalbudgets laufen per Ende 2017 aus und sollen für eine nächste dreijährige Periode erneuert werden. Deren Struktur (Aufgliederung in Produktgruppen) sind der jeweils zuständigen Sachkommission zum Beschluss zu unterbreiten.

Nachfolgend werden die Globalbudgets mit den Produktgruppennamen der vergangenen und zukünftigen Globalbudgetperiode aufgeführt und die wesentlichsten Veränderungen erläutert:

3.1 Behörden und Staatskanzlei

Drucksachen und Lehrmittel (FIKO)

	Drucksachen und Lehrmittel / Drucksachen und Lehrmittelverlag			FIKO
2015-17	1. Lehrmittel	2. Büromaterial und Reinigungsmaterial	3. Drucksachen	
2018-20	1. Lehrmittel	2. Büromaterial und Reinigungsmaterial	3. Drucksachen	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2018-2020 beibehalten.

3.2 Bau- und Justizdepartement

Hochbau (UMBAWIKO)

	Hochbau / Hochbauamt			UMBAWIKO
2015-17	1. Neubauten / Umbauten / Sanierung	2. Instandhaltung / Instandsetzung	3. Immobilienmanagement	
2018-20	1. Neubauten / Umbauten / Sanierung	2. Instandhaltung / Instandsetzung	3. Immobilienmanagement	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2018-2020 beibehalten.

Strassenbau (UMBAWIKO)

	Strassenbau / Amt für Verkehr und Tiefbau				UMBAWIKO
2015-17	1. Planung, Projektierung und Realisierung Kantonsstrassen	2. Betrieb / Instandhaltung Kantonsstrassen			
2018-20	1. Planung, Projektierung und Realisierung Kantonsstrassen	2. Betrieb / Instandhaltung Kantonsstrassen			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2018-2020 beibehalten.

Öffentlicher Verkehr (UMBAWIKO)

	Öffentlicher Verkehr / Amt für Verkehr und Tiefbau				UMBAWIKO
2016-17	1. Öffentlicher Verkehr				
2018-19	1. Öffentlicher Verkehr				

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2018-2019 beibehalten.

Denkmalpflege und Archäologie (BIKUKO)

	Denkmalpflege und Archäologie / Amt für Denkmalpflege und Archäologie				BIKUKO
2015-17	1. Denkmalpflege	2. Archäologie			
2018-20	1. Denkmalpflege	2. Archäologie			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2018-2020 beibehalten.

Jugendanwaltschaft (JUKO)

	Jugendanwaltschaft / Jugendanwaltschaft				JUKO
2015-17	1. Jugendanwaltschaft				
2018-20	1. Jugendanwaltschaft				

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2018-2020 beibehalten.

3.3 Departement für Bildung und Kultur**Kultur und Sport (BIKUKO)**

	Kultur und Sport / Amt für Kultur und Sport				BIKUKO
2015-17	1. Kulturförderung und Kulturpflege	2. Sport			
2018-20	1. Kulturförderung und Kulturpflege	2. Sport			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2018-2020 beibehalten.

Fachhochschulbildung (BIKUKO)

	Fachhochschulbildung / Fachhochschule Nordwestschweiz FHNW				BIKUKO
2015-17	1. Fachhochschule Nordwestschweiz	2. Massnahmen gegen den Mangel an Lehrpersonen			
2018-20	1. Fachhochschule Nordwestschweiz				

Die mit dem Kantonsratsbeschluss Nr. SGB 053a/2011 am 22.06.2011 beschlossenen Massnahmen gegen den Mangel an Lehrpersonen mit separater Finanzierung laufen im Jahre 2018 aus. Dieses Studienprogramm für erfahrene Berufspersonen wird in die ordentlichen Studiengänge der Pädagogischen Hochschule integriert und ist ab 2018 Teil des vierkantonalen Leistungsauftrages

Fachhochschule Nordwestschweiz. Deshalb entfällt ab 2018 die Produktgruppe 2 „Massnahmen gegen den Mangel an Lehrpersonen“.

3.4 Finanzdepartement

Steuerwesen (FIKO)

	Steuerwesen / Steueramt				FIKO
2015-17	1. Veranlagung	2. Inkasso	3. Übrige Dienstleistungen		
2018-20	1. Veranlagung	2. Inkasso	3. Übrige Dienstleistungen		

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2018-2020 beibehalten.

Staatsaufsichtswesen (FIKO)

	Staatsaufsichtswesen / Kantonale Finanzkontrolle				FIKO
2015-17	1. Staatsaufsichtswesen				
2018-20	1. Staatsaufsichtswesen				

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2018-2020 beibehalten.

3.5 Departement des Innern

Gesundheitsversorgung (SOGKO)

	Gesundheitsversorgung / Gesundheitsamt				SOGKO
2015-17	1. Gesundheit	2. Leistungsauftrag Notfälle und a.o. Ereignisse im Kanton Solothurn	3. Leistungsaufträge soH	4. Besondere Rahmenbedingungen soH	
2018-20	1. Gesundheit	2. Leistungsauftrag Notfälle und a.o. Ereignisse im Kanton Solothurn	3. Leistungsaufträge soH	4. Besondere Rahmenbedingungen soH	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2018-2020 beibehalten.

Polizei (JUKO)

	Polizei / Polizei				JUKO
2015-17	1. Sicherheit und Ordnung	2. Kriminalitätsbekämpfung	3. Strassenverkehr		
2018-20	1. Sicherheit und Ordnung	2. Kriminalitätsbekämpfung	3. Strassenverkehr		

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2018-2020 beibehalten.

3.6 Volkswirtschaftsdepartement

Wirtschaft und Arbeit (UMBAWIKO)

	Wirtschaft und Arbeit / Amt für Wirtschaft und Arbeit				UMBAWIKO
2015-17	1. Standortförderung	2. Kontrolle Arbeitsbedingungen	3. Massnahmen gegen die Arbeitslosigkeit	4. Übrige Dienstleistungen	
2018-20	1. Standortförderung	2. Kontrolle Arbeitsbedingungen	3. Massnahmen gegen die Arbeitslosigkeit		

Die bisherige 4. Produktgruppe „Übrige Dienstleistungen“ fällt weg. Diese hatte bisher nur noch den Bereich „Wirtschaftliche Landesversorgung“ beinhaltet. Hier wird es voraussichtlich eine organisatorische Änderung geben.

Energiefachstelle (UMBAWIKO)

	Energiefachstelle / Amt für Wirtschaft und Arbeit (Abteilung Energiefachstelle)				UMBAWIKO
2015-17	1. Energiefachstelle				
2018-20	1. Förderung Energieeffizienz	2. Förderung erneuerbare Energien	3. Energieberatung, Aus- und Weiterbildung sowie Informationen im Energiebereich	4. Übrige Dienstleistungen	

Dieses Globalbudget wird infolge der Übernahme des Gebäudeprogrammes total neu strukturiert.

Landwirtschaft (UMBAWIKO)

	Landwirtschaft / Amt für Landwirtschaft			UMBAWIKO
2015-17	1. Agrarpolitische Massnahmen	2. Veterinärdienst	3. Aus- und Weiterbildung	
2018-20	1. Agrarpolitische Massnahmen	2. Veterinärdienst	3. Aus- und Weiterbildung	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2018-2020 beibehalten.

4. Beschluss

4.1 Folgende ab dem Jahr 2018 zu erneuernde Globalbudgets werden den zuständigen kantonsrätlichen Sachkommissionen gestützt auf § 88^{quinquies} Geschäftsreglement des Kantonsrates zum Beschluss über deren Struktur beantragt:

4.1.1 **Finanzkommission:** Drucksachen und Lehrmittel, Steuerwesen, Staatsaufsichtswesen.

4.1.2 **Umwelt-, Bau- und Wirtschaftskommission:** Hochbau, Strassenbau, Öffentlicher Verkehr, Wirtschaft und Arbeit, Energiefachstelle, Landwirtschaft.

4.1.3 **Bildungs- und Kulturkommission:** Denkmalpflege und Archäologie, Kultur und Sport, Fachhochschulbildung.

4.1.4 **Justizkommission:** Jugendanwaltschaft, Polizei.

4.1.5 **Sozial- und Gesundheitskommission:** Gesundheitsversorgung.

4.2 Die Sachkommissionen werden ersucht, die Anträge gemäss Ziffer 4.1 hiavor bis spätestens Ende Mai 2017 (§ 88^{quinquies} Absatz 1^{bis} Geschäftsreglement) zu beraten und im Anschluss daran das zuständige Departement über die getroffenen Beschlüsse zu orientieren.



Andreas Eng
Staatsschreiber

Beilage

Budgetstruktur Voranschlag 2018

Verteiler

Amt für Finanzen (2)

Departemente (5)

Staatskanzlei

Gerichtsverwaltung

Aktuarin UMBAWIKO (16)

Aktuarin FIKO (16)

Aktuarin BIKUKO (16)

Aktuarin SOGEKO (16)

Aktuarin JUKO (16)

Parlamentsdienste (2, bre, gre)