

Regierungsratsbeschluss

vom 20. Februar 2018

Nr. 2018/215

Festlegung der Strukturen der neuen oder zu erneuernden Globalbudgets ab 2019; Anträge an die zuständigen kantonsrätlichen Sachkommissionen

1. Ausgangslage

1.1 „Budgetstruktur“ als WoV-Instrument

Mit dem Instrument „Budgetstruktur“ legt der Kantonsrat fest, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets geführt werden und welche Produktgruppen diese umfassen sollen. Damit bestimmt der Kantonsrat die Trennlinie der Gewaltenteilung zwischen ihm und dem Regierungsrat im Budgetbereich. Der Kantonsrat beschliesst die Budgetstruktur - gewissermassen den neuen „Kontenplan“, indem er für jeden Aufgabenbereich (oder für die entsprechende Dienststelle) die Ebene seiner Kompetenzen festlegt. Er kann dabei die von der Verwaltung entworfene Definition der Produktgruppen übernehmen, darf diese aber durch weitere Produkte ergänzen oder um einzelne Produkte kürzen. Dadurch nimmt die Kompetenzgrenze eine „Zinnenstruktur“ an, welche durch die ganze Verwaltung läuft.¹ Die Budgetstruktur ist mit Blick auf die damit verbundene Festlegung der Kompetenzgrenze zwischen Regierung und Parlament ein geeignetes Steuerungsinstrument für den Kantonsrat unter den WoV-Regeln.

1.2 Vorlage „Struktur der Globalbudgets“

Nach § 88^{quinquies} Geschäftsreglement des Kantonsrates vom 10. September 1991 (BGS121.2) hat der Regierungsrat den zuständigen Sachkommissionen spätestens Ende Februar die Struktur der neuen oder zu erneuernden Globalbudgets zu unterbreiten. Die Beschlüsse der Sachkommissionen zur Struktur der Globalbudgets sind für die nachfolgende Erarbeitung der Globalbudgetvorlagen verbindlich. Die Sachkommissionen legen somit im Frühjahr fest, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets geführt werden und welche Produktgruppen diese umfassen sollen. Auf der Grundlage dieser Vorentscheide sind dann die neuen oder zu erneuernden Globalbudgets auszuarbeiten und dem Kantonsrat zum Beschluss zu unterbreiten. Dieser Beschluss umfasst nach § 18 Absatz 1 Gesetz über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoVG; BGS 115.1) die Bestimmung der Aufgaben, zu welchen Globalbudgets erstellt werden und umschreibt die Produktgruppen. Gestützt auf die Beschlüsse des Kantonsrates zu den neuen, den zu erneuernden und den noch laufenden Globalbudgets erstellt dann der Regierungsrat nach § 18 Absatz 2 WoVG die Budgetstruktur. Diese gibt eine Gesamtübersicht, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets erstellt wurden und in welche Produktgruppen diese gegliedert sind.

Diese Regelung ist mit der Legislaturperiode 2013-2017 in Kraft getreten.

¹⁾ Siehe Botschaft und Entwurf des Regierungsrates zur Einführung der Wirkungsorientierten Verwaltungsführung

2. Information an die Sachkommissionen

2.1 Gesamtübersicht: „Budgetstruktur Voranschlag 2019“

Die zu erneuernden und neuen Globalbudgets werden in den folgenden Kapiteln mit den Produktgruppennamen der vergangenen und zukünftigen Globalbudgetperiode aufgeführt. Dazu werden die wesentlichsten Veränderungen erläutert. Daraus resultiert die Gesamtübersicht über alle Globalbudgets und deren Struktur (vgl. dazu Beilage).

In der Gesamtübersicht sind auch die Globalbudgets „Stabsdienstleistungen für den Kantonsrat“, „Staatsaufsichtswesen“ und „Gerichte“ aufgeführt. Diese sind nicht Gegenstand des Antrages des Regierungsrates, sondern werden von den jeweiligen Dienststellen selbständig eingebracht. Gleichwohl müssen sie vom Kantonsrat im Rahmen des Beschlusses über die Budgetstruktur beschlossen werden. Zur vollständigen Übersicht sind diese Globalbudgets aufgeführt.

2.2 Detailinformationen durch die Departemente

Die Produktgruppenziele, Inhalte und einzelnen Produkte sowie weitere Detailinformationen in Kompetenz des Regierungsrates wie z.B. Indikatoren, Standards, Statistische Messgrössen, usw., können durch die Departemente direkt in die Sachkommissionen eingebracht werden.

3. Zu erneuernde Globalbudgets

Die nachfolgend aufgeführten Globalbudgets laufen per Ende 2018 aus und sollen für eine nächste dreijährige Periode erneuert werden. Deren Struktur (Aufgliederung in Produktgruppen) sind der jeweils zuständigen Sachkommission zum Beschluss zu unterbreiten.

Nachfolgend werden die Globalbudgets mit den Produktgruppennamen der vergangenen und zukünftigen Globalbudgetperiode aufgeführt und die wesentlichsten Veränderungen erläutert:

3.1 Behörden und Staatskanzlei

Stabsdienstleistungen für den Kantonsrat (Ratsleitung)

	Stabsdienstleistungen für den Kantonsrat / Parlamentsdienste			Ratsleitung
2016-18	1. Parlamentsdienste			
2019-21	1. Parlamentsdienste			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2019-2021 beibehalten.

Dienstleistungen der Staatskanzlei (JUKO)

	Dienstleistungen der Staatskanzlei / Staatskanzlei			JUKO
2016-18	1. Führungsunterstützung	2. Dienstleistungen für Departemente und Öffentlichkeit	3. Datenschutz	
2019-21	1. Führungsunterstützung	2. Dienstleistungen für Departemente und Öffentlichkeit	3. Datenschutz	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2019-2021 beibehalten.

3.2 Bau- und Justizdepartement

Staatsanwaltschaft (JUKO)

Staatsanwaltschaft / Staatsanwaltschaft				JUKO
2016-18	1. Strafverfolgung gegen Erwachsene			
2019-21	1. Strafverfolgung gegen Erwachsene			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2019-2021 beibehalten.

3.3 Departement für Bildung und Kultur

Volksschule (BIKUKO)

Volksschule / Volksschulamt				BIKUKO
2016-18	1. Steuerung Volksschule	2. Dienstleistungen	3. Weiterbildung	4. Heilpädagogisches Sonderschulzentrum
2019-21	1. Steuerung Volksschule	2. Dienstleistungen	3. Weiterbildung	4. Heilpädagogische Schulzentren

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2019-2021 beibehalten. Allerdings wurde die Bezeichnung der Produktegruppe 4 korrigiert.

Berufsbildung, Mittel- und Hochschulwesen (BIKUKO)

Berufsbildung, Mittel- und Hochschulwesen / Amt für Berufsbildung, Mittel- und Hochschulen				BIKUKO
2016-18	1. Betriebliche Berufsbildung	2. Berufs-, Studien- und Laufbahnberatung	3. Führung und Koordination der Berufs-, Mittel- und Hochschulen	
2019-21	1. Betriebliche Berufsbildung	2. Berufs-, Studien- und Laufbahnberatung	3. Führung und Koordination der Berufs-, Mittel- und Hochschulen	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2019-2021 beibehalten.

Berufsschulbildung (BIKUKO)

Berufsschulbildung / Berufsbildungszentren: Solothurn-Grenchen, Olten sowie Gesundheit und Soziales				BIKUKO
2016-18	1. Schulische berufliche Grundbildung	2. Weiterbildung	3. Bildung an höheren Fachschulen	4. Höhere Fachschule für Technik Mittelland AG
2019-21	1. Schulische berufliche Grundbildung	2. Weiterbildung	3. Bildung an Höheren Fachschulen	4. Höhere Fachschule für Technik Mittelland AG

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2019-2021 beibehalten.

3.4 Finanzdepartement

Finanzen und Statistik (FIKO)

Finanzen und Statistik / Amt für Finanzen				FIKO
2016-18	1. Planung und Reporting	2. Finanz-/ Controllerdienstleistungen und SAP	3. Statistik	
2019-21	1. Planung und Reporting	2. Finanz- und Controllerdienstleistungen	3. Kompetenzzentrum SAP	4. Statistik

Nach Abschluss des Projektes SAP-Redesign wird die verwaltungsweite, integrierte Anwendung SAP zentral durch das Kompetenzzentrum SAP im Amt für Finanzen betreut. Für den Unterhalt und die Weiterentwicklung übernimmt das Kompetenzzentrum SAP neu auch die finanzielle Verantwortung vom AIO.

Personalwesen (FIKO)

	Personalwesen / Personalamt				FIKO
2016-18	1. Personalpolitik, -entwicklung, -information und Beratung	2. Personaldienste			
2019-21	1. Personalpolitik, -entwicklung, -information und Beratung	2. Personaldienste			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2019-2021 beibehalten.

Amtschreiberei-Dienstleistungen (FIKO)

	Amtschreiberei-Dienstleistungen / Amtschreibereien				FIKO
2016-18	1. Grundbuch	2. Güter- und Erbrecht	3. Betreibungen	4. Konkurse	5. Handelsregister
2019-21	1. Grundbuch	2. Güter- und Erbrecht	3. Betreibungen	4. Konkurse	5. Handelsregister

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2019-2021 beibehalten.

3.5 Departement des Innern

Soziale Sicherheit (SOGEKO)

	Soziale Sicherheit / Amt für Soziale Sicherheit				SOGEKO
2016-18	1. Dienstleistungen für Sozialregionen und Gemeinden	2. Schutz und Hilfe	3. Förderung und Prävention	4. Aufsicht und Bewilligung	5. Beiträge und Subventionen
2019-21	1. Dienstleistungen für Sozialregionen und Gemeinden	2. Schutz und Hilfe	3. Förderung und Prävention	4. Aufsicht und Bewilligung	5. Beiträge und Subventionen

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2019-2021 beibehalten.

3.6 Volkswirtschaftsdepartement

Militär und Bevölkerungsschutz (JUKO)

	Militär und Bevölkerungsschutz / Amt für Militär und Bevölkerungsschutz			JUKO
2016-18	1. Militär	2. Zivilschutz	3. Katastrophenvorsorge	
2019-21	1. Militär	2. Zivilschutz	3. Katastrophenvorsorge	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2019-2021 beibehalten.

4. **Beschluss**

- 4.1 Folgende ab dem Jahr 2019 zu erneuernde Globalbudgets werden den zuständigen kantonsrätlichen Sachkommissionen gestützt auf § 88^{quinquies} Geschäftsreglement des Kantonsrates zum Beschluss über deren Struktur beantragt:
- 4.2 **Finanzkommission:** Finanzen und Statistik, Personalwesen, Amtschreiberei-Dienstleistungen
- 4.3 **Umwelt-, Bau- und Wirtschaftskommission:** -
- 4.4 **Bildungs- und Kulturkommission:** Volksschule, Berufsbildung, Mittel- und Hochschulwesen, Berufsschulbildung
- 4.5 **Justizkommission:** Dienstleistungen der Staatskanzlei, Staatsanwaltschaft, Militär und Bevölkerungsschutz
- 4.6 **Sozial- und Gesundheitskommission:** Soziale Sicherheit
- 4.7 **Ratsleitung:** Stabsdienstleistungen für den Kantonsrat
- 4.8 Die Sachkommissionen werden ersucht, die Anträge gemäss Ziffer 4.1 hiervor bis spätestens Ende Mai 2018 (§ 88^{quinquies} Absatz 1^{bis} Geschäftsreglement) zu beraten und im Anschluss daran das zuständige Departement über die getroffenen Beschlüsse zu orientieren.



Andreas Eng
Staatschreiber

Beilage

Budgetstruktur Voranschlag 2019

Verteiler

Amt für Finanzen (2)
Departemente (5)
Staatskanzlei
Gerichtsverwaltung
Aktuarin UMBAWIKO (16)
Aktuarin FIKO (16)
Aktuarin BIKUKO (16)
Aktuarin SOGEKO (16)
Aktuarin JUKO (16)
Parlamentsdienste (2, str, gre)