

## ***Globalbudget "Wald, Jagd und Fischerei" für die Jahre 2020 bis 2022***

Botschaft und Entwurf des Regierungsrates  
an den Kantonsrat von Solothurn  
vom 2. September 2019, RRB Nr. 2019/1320

### **Zuständiges Departement**

Volkswirtschaftsdepartement

### **Vorberatende Kommissionen**

Umwelt-, Bau- und Wirtschaftskommission  
Finanzkommission

## Inhaltsverzeichnis

|                                                                                     |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Kurzfassung .....                                                                   | 3  |
| 1. Einleitende Bemerkungen .....                                                    | 5  |
| 2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates .....                        | 7  |
| 3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe .....                                          | 7  |
| 3.1 Leistungserbringer .....                                                        | 7  |
| 3.2 Produktegruppe .....                                                            | 8  |
| 3.2.1 Produktegruppe 1: Wald .....                                                  | 8  |
| 3.2.2 Produktegruppe 2: Jagd und Fischerei .....                                    | 9  |
| 3.3 Saldovorgabe und Verpflichtungskredit .....                                     | 10 |
| 3.4 Personal .....                                                                  | 10 |
| 3.5 Veränderung von Leistungen und Finanzen zur laufenden Globalbudgetperiode ..... | 10 |
| 3.5.1 Veränderungen im Leistungsauftrag .....                                       | 10 |
| 3.5.2 Laufende Globalbudgetperiode .....                                            | 11 |
| 3.5.3 Neue Globalbudgetperiode .....                                                | 12 |
| 4. Finanzströme und Investitionen ausserhalb Globalbudget .....                     | 12 |
| 5. Rechtliches .....                                                                | 12 |
| 6. Antrag .....                                                                     | 12 |
| Beschlussesentwurf .....                                                            | 13 |

## Kurzfassung

Das Globalbudget Wald, Jagd und Fischerei deckt die Aufgabenbereiche des Amtes für Wald, Jagd und Fischerei ab, welches die Wald-, Jagd- und Fischereigesetzgebung von Bund und Kanton vollzieht. Gestützt darauf sind die Leistungsaufträge für die einzelnen Produktgruppen Wald sowie Jagd und Fischerei definiert. Für die neue Periode ab 2020 wurden im Waldbereich die bisherigen 2 Produktgruppen neu in einer einzigen Produktgruppe Wald zusammengefasst. Auslöser dazu ist die Tatsache, dass mit einer Ausnahme sämtliche Staatswälder durch Forstbetriebe bewirtschaftet werden und der Kanton somit keine direkten Einflussmöglichkeiten mehr auf das Betriebsergebnis hat.

Mit den über das Globalbudget Wald, Jagd und Fischerei erbrachten Leistungen werden folgende Aufgaben wahrgenommen:

- Sicherstellen eines korrekten und kostengünstigen Vollzugs der Wald-, Jagd- und Fischereigesetzgebung von Bund und Kanton sowie eine effiziente Verwaltung des Jagd- und Fischereiregals.
- Erhalten des Waldes in quantitativer und qualitativer Hinsicht sowie Gewährleisten des Schutzes vor Beeinträchtigungen inkl. optimaler Anpassung an bestehende und zukünftige Herausforderungen (z.B. Klimawandel).
- Erhalten und Fördern des Waldes als naturnahen Lebensraum für Flora und Fauna, der natürlichen Artenvielfalt und der Lebensräume der einheimischen und ziehenden wildlebenden Säugetiere, Vögel sowie Fische und Krebse und ausreichender Schutz der bedrohten Tierarten.
- Gewährleisten einer nachhaltigen Nutzung des einheimischen und nachwachsenden Rohstoffes und erneuerbaren Energieträgers Holz über eine naturnahe Waldbewirtschaftung sowie einer nachhaltigen und schonenden Nutzung der Wild-, Fisch- und Krebsbestände durch die Jagd und Fischerei.
- Erfüllen von Aufgaben im öffentlichen Interesse mittels Leistungsvereinbarungen, fachlicher Beratung sowie Aus- und Weiterbildungsangebot in den Bereichen Wald, Jagd und Fischerei und Information der Bevölkerung.
- Unterstützen der Gemeinden bei der Bereitstellung von Gefahrengrundlagen, Erhalten und Fördern der Wirkungen des Waldes zum Schutz von Naturgefahren sowie die Unterstützung bei der Realisierung von Schutzbauten.

## a) Globalbudget: "Wald, Jagd und Fischerei"

## 1. Produktgruppe 1: Wald

- 1.1. Erhalten des Waldes in quantitativer und qualitativer Hinsicht und Schutz vor Beeinträchtigungen.
- 1.2. Beobachten der Waldentwicklung und Bereitstellen der notwendigen forstlichen Plangrundlagen.
- 1.3. Schaffung und Förderung von stabilen, naturnahen Wäldern, welche aktuellen Herausforderungen (z.B. Klimawandel) optimal begegnen können.
- 1.4. Sicherstellung des Schutzes von Menschen und Sachwerten vor Naturgefahren (Steinschlag, Rutschungen).
- 1.5. Erhalten und Fördern von wertvollen Lebensräumen und der natürlichen Artenvielfalt im Wald.
- 1.6. Umsetzen der Ausgleichszahlungen an gemeinwirtschaftliche Leistungen mittels Leistungsvereinbarungen.

## 2. Produktgruppe 2: Jagd und Fischerei

- 2.1. Erhaltung, Verbesserung oder Wiederherstellung der natürlichen Artenvielfalt und der Lebensräume der einheimischen und ziehenden wildlebenden Säugetiere, Vögel, Fisch- und Krebsbestände sowie ausreichender Schutz der bedrohten Tierarten.
- 2.2. Sicherstellen einer kostengünstigen und effizienten Verwaltung des Jagd- und Fischereiregals.

## b) Verpflichtungskredit 2020 – 2022

8'220'000 Franken

Sehr geehrte Frau Präsidentin  
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen nachfolgend Botschaft und Entwurf über zum Globalbudget «Wald, Jagd und Fischerei» für die Jahre 2020 bis 2022.

## **1. Einleitende Bemerkungen**

Das Amt für Wald, Jagd und Fischerei vollzieht die Wald-, Jagd- und Fischereigesetzgebung von Bund und Kanton. Im Rahmen dieser Vorgaben ermöglicht der Leistungsauftrag für diesen Bereich

- einen korrekten und kostengünstigen Gesetzesvollzug
- die Erhaltung des Waldes und dessen Schutz vor Beeinträchtigungen inkl. optimaler Anpassung an bestehende und zukünftige Herausforderungen (z.B. Klimawandel)
- das Erhalten und Fördern des Waldes als naturnahen Lebensraum für Flora und Fauna, der natürlichen Artenvielfalt und der Lebensräume der einheimischen und ziehenden wildlebenden Säugetiere, Vögel sowie Fische und Krebse und ausreichender Schutz der bedrohten Tierarten
- die Unterstützung der Gemeinden bei der Bereitstellung von Gefahrengrundlagen, die Erhaltung und Förderung der Wirkungen des Waldes zum Schutz vor Naturgefahren sowie die Unterstützung bei der Realisierung von Schutzbauten
- die Gewährleistung einer nachhaltigen Nutzung des einheimischen und nachwachsenden Rohstoffes und erneuerbaren Energieträgers Holz über eine naturnahe Waldbewirtschaftung
- die Erfüllung von Aufgaben im öffentlichen Interesse mittels Leistungsvereinbarungen und fachlicher Beratung der Waldeigentümer und Revierförster sowie die Koordination und Steuerung der verschiedenen an den Wald gestellten Ansprüche
- die Unterstützung der Aus-, Weiter- und Fortbildung des Forstpersonals mittels Koordination und Förderung
- eine wirkungsvolle professionelle Aufsicht in den Schutzgebieten und für das Management von geschützten Konfliktarten (insbesondere Grossraubtiere und Biber)
- eine Begrenzung der von wildlebenden Tieren verursachten Schäden an Wald und landwirtschaftlichen Kulturen auf ein tragbares Mass
- die nachhaltige und schonende Nutzung der Wild-, Fisch- und Krebsbestände durch die Jagd und Fischerei
- die Aus- und Weiterbildung der Jäger, Fischer und der Aufsichtsorgane nach der geltenden Gesetzgebung und nach modernen wild- und fischereibiologischen Grundsätzen
- die effiziente Verwaltung des Jagd- und Fischereiregals
- die Erteilung von Auskünften sowie eine angemessene Information der Öffentlichkeit und entsprechende Medienarbeit

Der Solothurner Wald sieht sich steigender Herausforderungen ausgesetzt. Neben den Wirkungen des Klimawandels (Trockenheit, zunehmende Sturmereignisse) sowie deren Auswirkungen auf Schadorganismen wie Borkenkäfer ist es auch der steigende Nutzungs- und Erholungsdruck der Bevölkerung, welche im Wald zum einen Ruhe sucht, sich zum anderen aber auch gerne sportlich betätigt. Allfällige Mehrausgaben zur Bewältigung der aktuellen Waldschäden 2019 sind im vorliegenden Globalbudget nicht enthalten und würden vorläufig aus dem Forstfonds finanziert.

Um diese Herausforderungen zu bewältigen und die Entwicklung in geeignete Bahnen steuern zu können, braucht es moderne Instrumente und entsprechende finanzielle und personelle Ressourcen. Bezüglich Instrumente ist in der kommenden Globalbudgetperiode vorgesehen, die bestehenden gesetzlichen Grundlagen zu überprüfen und gegebenenfalls anzupassen. Die notwendige Ressourcenausstattung wurde auf die aktuelle Situation abgestimmt und ist in der vorliegenden GB-Vorlage enthalten; bei eventuellen neuen, zusätzlichen Aufgaben für den Kanton ist diese entsprechend anzupassen.

Wald ist in der Schweiz als Verbundaufgabe von Bund und Kantonen definiert. Dementsprechend schliesst der Kanton Solothurn mit dem Bund mehrjährige Programmvereinbarungen ab, mit welchen der Bund rund 40% der anfallenden Kosten im Waldbereich sowie für die Wildtierschutzgebiete trägt. Das vorliegende Globalbudget ist auf die Programmvereinbarungen 2020-2024 abgestimmt; insgesamt stehen dem Kanton Solothurn für die Bereiche Wald, gravitative Naturgefahren sowie Wildtierschutzgebiete pro Jahr rund 3,5 Mio. Franken pro Jahr zur Verfügung. Der Kanton selber investiert ungefähr gleichviel; den Rest müssen die Waldeigentümer bzw. die Nutzniesser selber finanzieren.

In der Globalbudgetperiode 2020 - 2022 soll zum Schutz vor Naturgefahren insbesondere die Stabilität von 105 Hektaren Schutzwäldern mit forstlichen Massnahmen langfristig verbessert werden. Zum Schutz vor Steinschlag sind oft Schutzbauten meist in Form von Steinschlagschutznetzen unumgänglich. Für eine naturnahe und nachhaltige Pflege des Waldes existiert ein kantonales Förderprogramm Wald 2020 - 2024, das u.a. Waldpflegemassnahmen auf 1300 Hektaren Jungwald, Sicherheitsschläge und Unterhaltspflege von Wäldern entlang Kantonsstrassen oder z.B. die gezielte Förderung von zukunftsfähigen Baumarten vorsieht. Zur Erhaltung und Förderung von Lebensräumen und der natürlichen Artenvielfalt wird in enger Abstimmung mit dem Folgeprogramm zum Mehrjahresprogramm Natur und Landschaft ein integrales Programm «Biodiversität im Wald» erarbeitet. Schwerpunkte darin bleiben u.a. die Erhaltung von Waldreservaten sowie die Aufwertung von ökologisch wichtigen Waldrändern. Dieses Programm soll 2020 von Regierung und Parlament beschlossen werden - die Finanzierung ab 2021 ist im vorliegenden Globalbudget noch nicht enthalten.

Zur Erfüllung des Kernauftrags aller Forstdienste (die Erhaltung des Waldes per se) werden wie bis anhin Gesuche zur Zweckentfremdung von Waldareal fachgerecht beurteilt, so dass bei möglichen walddrechtlichen Gerichtsfällen die Position des Kantons standhält. Zur Gewährleistung einer nachhaltigen Waldentwicklung schliesslich werden in der Globalbudgetperiode 2020 - 2022 den Waldeigentümern aktuelle forstliche Planungsgrundlagen in Form von Übersichtskarten und Waldinventurergebnissen zur Verfügung gestellt.

Die Themenbereiche Jagd und Fischerei können sehr emotional sein. Grossraubtiere wie Bär, Wolf und Luchs entfachen hitzige Diskussionen bei der Bevölkerung und den eidgenössischen und kantonalen Parlamenten, wobei die Meinungen teilweise diametral auseinandergehen. Schutzansprüche einer zunehmend urbanisierten Bevölkerung treffen auf geschädigte Nutzer wie z.B. Landwirte, welche eine verstärkte Bejagung fordern. Die kommunikativen Fähigkeiten in diesem Verwaltungsbereich sind aus diesem Grund weiterhin sehr gefragt. Gleiches gilt, wenn die Schutzinteressen der Natur- und Tierschutzorganisationen mit den Nutzerinteressen der Jäger und Fischer auf einen Nenner gebracht werden sollen.

Durch die vermehrte Präsenz von "Konfliktarten" (Biber, Wildschweine, Gänsesäger, Graureiher, Krähen etc.) ist mit einer weiteren Zunahme von Nutzungskonflikten zu rechnen. Diesbezüglich wird die Revision des eidg. Jagdgesetzes auch für die kantonale Jagdpolitik relevant sein – gegebenenfalls werden die Kantone verstärkt entschädigungspflichtig, was zu entsprechenden Kostenfolgen führen kann. Diese Folgen sind in der vorliegenden GB-Vorlage noch nicht enthalten.

Für die Erhaltung unserer wildlebenden Säugetiere, Vögel und Fische liegt ein wichtiger Fokus der Arbeit des AWJF im Bereich der Lebensraumerhaltung und -verbesserung. Für land- und wassergebundene Tiere ist es überlebenswichtig, dass die freie Fortbewegung erhalten oder wiederhergestellt wird. Mit dem Ausscheiden von Wildtierkorridoren, dem Bau von Wildtierbrücken und dem Entfernen von Wanderhindernissen in den Gewässern soll den Wildtieren geholfen werden.

## 2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates

### Legislaturplan 2017 – 2021

| Nr. | Handlungsziel                                   | Enthalten in Produktgruppen |   |
|-----|-------------------------------------------------|-----------------------------|---|
|     |                                                 | 1                           | 2 |
| B.2 | Natürliche Lebensgrundlagen nachhaltig schützen | X                           | X |

### Integrierter Aufgaben- und Finanzplan 2020 - 2023

| Nr. | Massnahme | Enthalten in Produktgruppen |   |
|-----|-----------|-----------------------------|---|
|     |           | 1                           | 2 |
|     | Keine     |                             |   |

Kein Bezug zu einer Massnahme gemäss IAFP 2020 – 2023.

## 3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe

### 3.1 Leistungserbringer

| Name Produktgruppe    | Leistungserbringende Dienststelle |
|-----------------------|-----------------------------------|
| 1. Wald               | Abteilung Wald                    |
| 2. Jagd und Fischerei | Abteilung Jagd und Fischerei      |

## 3.2 Produktgruppe

### 3.2.1 Produktgruppe 1: Wald

#### 1 Wald

Produkte: Walderhaltung und Schutz vor Beeinträchtigungen, nachhaltige Waldentwicklung, Schutz- Nutz- und Wohlfahrtsfunktion

| XX        | Ziele                                                                                                                                                        |          |       |       |        |        |        |        |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|
| xxx       | Indikatoren                                                                                                                                                  | Standard | Ist17 | Ist18 | Soll19 | Soll20 | Soll21 | Soll22 |
| <b>11</b> | <b>Erhalten des Waldes in quantitativer und qualitativer Hinsicht und Schutz vor Beeinträchtigungen</b>                                                      |          |       |       |        |        |        |        |
| 111       | Gutgeheissene Beschwerden in waldrechtlichen Fällen                                                                                                          | (-) Anz. | 0     | 0     | 0      | 0      | 0      | 0      |
| <b>12</b> | <b>Beobachten der Waldentwicklung und Bereitstellen der notwendigen forstlichen Planungsgrundlagen</b>                                                       |          |       |       |        |        |        |        |
| 121       | Jährlich aktualisierte forstliche Planungsgrundlagen                                                                                                         | (-) ha   | 3'219 | 3'425 | 4'500  | 3'000  | 3'000  | 3'000  |
| <b>13</b> | <b>Schaffung und Förderung von stabilen, naturnahen Wäldern, welche aktuellen Herausforderungen (z.B. Klimawandel) optimal begegnen können</b>               |          |       |       |        |        |        |        |
| 131       | Gepflegte Jungwaldfläche                                                                                                                                     | (-) ha   | 1'346 | 1'301 | 1'050  | 1'300  | 1'300  | 1'300  |
| <b>14</b> | <b>Sicherstellung des Schutzes von Mensch und Sachwerten vor Naturgefahren (Steinschlag und Rutschungen)</b>                                                 |          |       |       |        |        |        |        |
| 141       | Gepflegte Schutzwaldfläche                                                                                                                                   | (-) ha   | 98    | 102   | 70     | 105    | 105    | 105    |
| <b>15</b> | <b>Erhalten und Fördern von wertvollen Lebensräumen und der natürlichen Artenvielfalt im Wald</b>                                                            |          |       |       |        |        |        |        |
| 151       | Aufgewertete Lebensräume (z.B. Waldränder usw.)<br>Bem.: Neuer Indikator ab Globalbudgetperiode 2020 - 2022                                                  | (-) ha   |       |       |        | 160    | 160    | 160    |
| <b>16</b> | <b>Umsetzung der Ausgleichszahlungen an gemeinwirtschaftliche Leistungen mittels Leistungsvereinbarungen</b>                                                 |          |       |       |        |        |        |        |
| 161       | Erbrachte gemeinwirtschaftliche Leistungen durch die Forstreviere gemäss Leistungsvereinbarungen<br>Bem.: Neuer Indikator ab Globalbudgetperiode 2020 - 2022 | (-) %    |       |       |        | 100    | 100    | 100    |

| Statistische Messgrössen                                                       | Einheit | Ist17 | Ist18 | Plan19 | Plan20 | Plan21 | Plan22 |
|--------------------------------------------------------------------------------|---------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|
| Anteil Waldreservate am Gesamtwald                                             | Prozent | 11    | 11    | 12     | 12     | 12     | 12     |
| In die Gefahrenprävention gegen Steinschlag und Rutschungen investierte Mittel | MCHF    |       |       |        | 0.50   | 0.50   | 0.50   |
| Holznutzung Kanton Solothurn                                                   | 1000m3  | 184   | 192   | 180    | 180    | 180    | 180    |
| Bundesbeiträge Bereich Wald (ohne Schutzbauten, Gefahregrundlagen, MJP N+L)    | MCHF    | 1.6   | 2.0   | 1.7    | 2.2    | 2.2    | 2.2    |
| Kantonsbeiträge Waldpflege (§ 27 WaGSO)                                        | CHF/ha  | 38    | 41    | 30     | 30     | 30     | 30     |
| Holzerntekostenfreier Erlös (Deckungsbeitrag an andere Waldleistungen)         | CHF/m3  | 11    | 11    | 15     | 10     | 10     | 10     |

| Produktgruppenergebnis | Einheit | RE17   | RE18   | VA19   | Vergangene GB-Periode | Plan20 | Plan21 | Plan22 | Aktuelle GB-Periode |
|------------------------|---------|--------|--------|--------|-----------------------|--------|--------|--------|---------------------|
| Kosten                 | TCHF    | 4'142  | 4'118  | 4'290  | 12'550                | 6'298  | 6'298  | 6'298  | 18'894              |
| Erlös                  | TCHF    | -2'142 | -2'335 | -2'255 | -6'732                | -3'157 | -3'157 | -3'157 | -9'471              |
| Saldo                  | TCHF    | 2'000  | 1'783  | 2'035  | 5'818                 | 3'141  | 3'141  | 3'141  | 9'423               |

**Bemerkungen:** In der neuen Globalbudgetperiode werden die beiden Produktgruppen "Schutz und Nutzung des Waldes" und "Dienstleistungen und Staatswaldbetrieb" in der neuen Produktgruppe "Wald" vereint. Im Ergebnisvergleich ist für die Jahre RE17, RE18 und VA19 nur die Produktgruppe "Schutz und Nutzung des Waldes" eingerechnet. Die Produktgruppe "Dienstleistungen und Staatswaldbetrieb" fehlt im Vergleich. Der Saldo von "Dienstleistungen und Staatswaldbetrieb" für die Jahre RE17, RE18 und VA19 beträgt 3'694 kFr.. Insgesamt beträgt der Saldo für die Jahre RE17, RE18 und VA19 somit 9'512 kFr. (5'818 kFr. + 3'694 kFr.). Im Vergleich der aktuellen GB-Periode zur vergangenen GB-Periode sinkt somit der Saldo um 89 kFr.



## Forstfonds

### Vorgabe Bruttoentnahme Forstfonds

| Beträge in Fr. 1000.-          |              |              |              | Vergangene   | Plan 20      | Plan 21      | Plan 22      | Aktuelle        |
|--------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-----------------|
|                                | RE 17        | RE 18        | VA 19        | GB-Periode   |              |              |              | GB-Periode Bem. |
| Anfangsbestand per 1. Jan.     | 3'167        | 3'228        | 3'013        |              | 2'883        | 2'203        | 1'723        |                 |
| <b>Kosten (Bruttoentnahme)</b> | <b>1'047</b> | <b>1'548</b> | <b>1'230</b> | <b>3'825</b> | <b>1'570</b> | <b>1'370</b> | <b>1'270</b> | <b>4'210</b>    |
| (-) Erlös                      | -1'108       | -1'333       | -1'100       | 3'541        | -890         | -890         | -890         | 2'670           |
| - Entnahme, + Einlage          | 61           | -215         | -130         | -284         | -680         | -480         | -380         | 1'540           |
| Endbestand per 31. Dez.        | 3'228        | 3'013        | 2'883        |              | 2'203        | 1'723        | 1'343        |                 |

#### Bemerkungen zu den Spezialfinanzierungen

Die Ausgaben für aktuelle Waldschäden (u.a. Folgen Sturm Burglind), soweit sie Stand Sommer 2019 bekannt sind, sollen aus dem Forstfonds finanziert werden. Dies führt bis 2022 zu rund einer Halbierung des Endbestands, verglichen mit 2018. Sollten aufgrund klimatischer oder anderen Extremereignissen (Trockenheit usw.) weitere hohe Ausgaben auf den Kanton zukommen, ist dies zu überprüfen.

### 3.2.2 Produktgruppe 2: Jagd und Fischerei

Produkte: Jagdregal, Fischereiregal, Arten- und Lebensraumschutz Fischerei, Arten- und Lebensraumschutz Jagd

| XX        | Ziele                                                                                                                                                                                                                                               |                 |       |       |        |             |             |             |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------|-------|--------|-------------|-------------|-------------|
| xxx       | Indikatoren                                                                                                                                                                                                                                         | Standard        | Ist17 | Ist18 | Soll19 | Soll20      | Soll21      | Soll22      |
| <b>21</b> | <b>Erhaltung, Verbesserung oder Wiederherstellung der natürlichen Artenvielfalt und der Lebensräume der einheimischen und ziehenden wildlebenden Säugetiere, Vögel, Fisch- und Krebsbestände sowie ausreichender Schutz der bedrohten Tierarten</b> |                 |       |       |        |             |             |             |
| 211       | Anzahl besonders wildschadengefährdete Gebiete                                                                                                                                                                                                      | ( $\leq$ ) Anz. |       |       |        | <b>4</b>    | <b>4</b>    | <b>4</b>    |
|           | Bem.: Neuer Indikator ab der Globalbudgetperiode 2020 - 2022                                                                                                                                                                                        |                 |       |       |        |             |             |             |
| 212       | Realisierte Auflagen im Rahmen von fischereirechtlichen Bewilligungen                                                                                                                                                                               | ( $>$ ) %       |       |       |        | <b>100</b>  | <b>100</b>  | <b>100</b>  |
|           | Bem.: Neuer Indikator ab der Globalbudgetperiode 2020 - 2022                                                                                                                                                                                        |                 |       |       |        |             |             |             |
| <b>22</b> | <b>Sicherstellen einer kostengünstigen und effizienten Verwaltung des Jagd- und Fischereiregals</b>                                                                                                                                                 |                 |       |       |        |             |             |             |
| 221       | Ausgeglichenes Geschlechterverhältnis beim Abschuss von Rehwild (männlich / weiblich)                                                                                                                                                               | ( $>$ ) Verhä   | 1.33  | 1.28  | 1.00   | <b>1.00</b> | <b>1.00</b> | <b>1.00</b> |

| Statistische Messgrössen                                                |           | Einheit | Ist17  | Ist18  | Plan19 | Plan20        | Plan21        | Plan22        |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------|---------|--------|--------|--------|---------------|---------------|---------------|
| Anzahl ausgestellte Jahresjagdpässe                                     | Anzahl    |         | 703    | 697    | 600    | <b>650</b>    | <b>650</b>    | <b>650</b>    |
| Ausgestellte Jagdfähigkeitsausweise                                     | Anzahl    |         | 23     | 27     | 20     | <b>20</b>     | <b>20</b>     | <b>20</b>     |
| Wildbretgewicht der geschossenen Huftiere (Reh-, Gams- und Schwarzwild) | Kilogramm |         | 59'115 | 46'510 | 45'000 | <b>45'000</b> | <b>45'000</b> | <b>45'000</b> |
| Plafonierung Wildschäden                                                | CHF       |         |        |        |        | <b>150</b>    | <b>150</b>    | <b>150</b>    |
| Anzahl ausgestellter fischereipoliz. Bewillig.                          | Anzahl    |         | 53     | 55     | 40     | <b>45</b>     | <b>45</b>     | <b>45</b>     |
| Anzahl ausgestellter Jahrespatente                                      | Anzahl    |         | 1'715  | 1'529  | 1'800  | <b>1'600</b>  | <b>1'600</b>  | <b>1'600</b>  |
| Anzahl gefangene Fische in der Aare                                     | Anzahl    |         | 14'731 | 12'328 | 15'000 | <b>15'000</b> | <b>15'000</b> | <b>15'000</b> |

| Produktgruppenergebnis | Einheit | RE17 | RE18   | VA19   | Vergangene GB-Periode | Plan20 | Plan21 | Plan22 | Aktuelle GB-Periode |
|------------------------|---------|------|--------|--------|-----------------------|--------|--------|--------|---------------------|
| Kosten                 | TCHF    |      | 1'410  | 1'271  | 2'681                 | 1'296  | 1'296  | 1'296  | 3'888               |
| Erlös                  | TCHF    |      | -1'231 | -1'119 | -2'350                | -1'144 | -1'144 | -1'144 | -3'432              |
| Saldo                  | TCHF    |      | 180    | 152    | 332                   | 152    | 152    | 152    | 456                 |

**Bemerkungen:** Der Jagd- und Fischereifonds wurde mit dem neuen Jagdgesetz per 1.1.2018 aufgelöst. Deswegen fehlen hier die Zahlen 2017.

### 3.3 Saldovorgabe und Verpflichtungskredit

|                                     | Einheit     | RE17         | RE18         | VA19         | Vergangene<br>GB-Periode | VA20         | Plan21       | Plan22       | Aktuelle<br>GB-Periode |
|-------------------------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------------------|--------------|--------------|--------------|------------------------|
| Aufwand                             | TCHF        | 5'603        | 6'956        | 7'084        | 19'644                   | 7'041        | 7'041        | 7'041        | 21'123                 |
| Ertrag                              | TCHF        | -3'005       | -4'391       | -4'184       | -11'580                  | -4'301       | -4'301       | -4'301       | -12'903                |
| <b>Globalbudgetsaldo</b>            | <b>TCHF</b> | <b>2'598</b> | <b>2'566</b> | <b>2'900</b> | <b>8'064</b>             | <b>2'740</b> | <b>2'740</b> | <b>2'740</b> | <b>8'220</b>           |
| Saldo der internen Verrechnungen    | TCHF        | 618          | 602          | 561          | 1'781                    | 554          | 554          | 554          | 1'662                  |
| <b>Produktgruppenergebnis Total</b> |             |              |              |              |                          |              |              |              |                        |
| Kosten                              | TCHF        | 6'221        | 7'558        | 7'645        | 21'424                   | 7'594        | 7'594        | 7'594        | 22'782                 |
| Erlös                               | TCHF        | -3'005       | -4'391       | -4'184       | -11'580                  | -4'301       | -4'301       | -4'301       | -12'903                |
| Saldo                               | TCHF        | 3'215        | 3'167        | 3'461        | 9'844                    | 3'293        | 3'293        | 3'293        | 9'879                  |
| <b>1 Wald</b>                       |             |              |              |              |                          |              |              |              |                        |
| Kosten                              | TCHF        | 4'142        | 4'118        | 4'290        | 12'550                   | 6'298        | 6'298        | 6'298        | 18'894                 |
| Erlös                               | TCHF        | -2'142       | -2'335       | -2'255       | -6'732                   | -3'157       | -3'157       | -3'157       | -9'471                 |
| Saldo                               | TCHF        | 2'000        | 1'783        | 2'035        | 5'818                    | 3'141        | 3'141        | 3'141        | 9'423                  |
| <b>2 Jagd und Fischerei</b>         |             |              |              |              |                          |              |              |              |                        |
| Kosten                              | TCHF        |              | 1'410        | 1'271        | 2'681                    | 1'296        | 1'296        | 1'296        | 3'888                  |
| Erlös                               | TCHF        |              | -1'231       | -1'119       | -2'350                   | -1'144       | -1'144       | -1'144       | -3'432                 |
| Saldo                               | TCHF        |              | 180          | 152          | 332                      | 152          | 152          | 152          | 456                    |

**Bemerkungen:** Bei der neuen Produktgruppe "Wald" fehlen in den Jahren 2017, 2018 und 2019 die Zahlen aus der ehemaligen Produktgruppe 2 "Dienstleistungen und Staatswäldungen". Ab der neuen Globalbudgetperiode gibt es nur noch die Produktgruppe "Wald".

### Verpflichtungskredit

|              | Schweizer Franken    | 2020             | 2021             | 2022             | Total            |
|--------------|----------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Globalbudget | Verpflichtungskredit | 2'740'000        | 2'740'000        | 2'740'000        | 8'220'000        |
|              | Zusatzkredit         |                  |                  |                  |                  |
|              | <b>Total</b>         | <b>2'740'000</b> | <b>2'740'000</b> | <b>2'740'000</b> | <b>8'220'000</b> |

Unter Berücksichtigung der Erfolgsrechnung machen die Besoldungskosten 26%, die Beiträge 57% und die übrigen Kosten 17% des gesamten Aufwandes aus. Vom gesamten Aufwand trägt der Kanton 43%, was dem beantragten Verpflichtungskredit entspricht. Die restlichen 57% werden finanziert durch den Bund (22%), die Gemeinden (18%), das Jagd- und Fischereiregal insbesondere über Jagdpässe, Patente und Pachtzinsen (13%), Gebühren und Abgaben (2%) sowie übrige Einnahmen (2%).

### 3.4 Personal

| Anzahl Pensen / Stellenprozente | Stand per<br>31. Dez. | IST17 | IST18 | Plan19 | Vergangene<br>GB-Periode | Plan20 | Plan21 | Plan22 | Aktuelle<br>GB-Periode |
|---------------------------------|-----------------------|-------|-------|--------|--------------------------|--------|--------|--------|------------------------|
| Pensen Mitarbeitende            |                       | 14.7  | 14.0  | 14.3   | 43.1                     | 15.9   | 15.9   | 15.9   | 47.7                   |
| Anzahl Mitarbeitende            |                       | 18    | 17    | 17     | 52                       | 18     | 18     | 18     | 54                     |
| Anzahl Lernende                 |                       | 0     | 0     | 0      | 0                        | 0      | 0      | 0      | 0                      |

**Bemerkungen:** Der Anstieg der Pensen ist auf mehrere Ursachen zurückzuführen: Erstens wurden per 2019 neue Aufgaben im Bereich Naturgefahren vom Amt für Umwelt übernommen (0.4 Pensen). Zweitens mussten im Bereich der Entschädigungen von Wildschäden aufgrund zunehmender Nutzungskonflikte mit Biber zusätzliche Ressourcen eingesetzt werden. Und drittens zeigte es sich, dass die Umsetzung der Organisationsanpassung gemäss Massnahmenplan 2014 (Reduktion der Forstkreise von 6 auf 4) organisatorisch nicht verkraftbar ist und somit mit einer, geplant bis 2021, zusätzlichen Unterstützung für die KreisförsterInnen korrigiert werden musste.

### 3.5 Veränderung von Leistungen und Finanzen zur laufenden Globalbudgetperiode

#### 3.5.1 Veränderungen im Leistungsauftrag

Die Struktur des Globalbudgets sowie die Definition von Leistungen und Indikatoren wurden der aktuellen Situation angepasst; die Anzahl der Produktgruppen von 3 auf 2 reduziert.

## 3.5.2 Laufende Globalbudgetperiode

| <b>Verpflichtungskredit GB-Periode 2017 - 2019</b>                        |                                                                                                        | In Mio. CHF  |
|---------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Genehmigter Verpflichtungskredit gemäss SGB Nr.0154/2016                  |                                                                                                        | <b>8.8</b>   |
| +                                                                         | 1% Lohnerhöhung infolge Teuerungsausgleich per 1. Januar 2019 gemäss RRB 2018/1305 vom 21. August 2018 | 0.0          |
| <b>Bereinigter Verpflichtungskredit</b>                                   |                                                                                                        | <b>8.8</b>   |
| Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits (RE17 + RE18 + VA19) |                                                                                                        | 8.1          |
| <b>Zu begründende Differenz</b>                                           |                                                                                                        | <b>-0.7</b>  |
| <b>Begründung</b>                                                         |                                                                                                        | Detail Total |
| Personalaufwand                                                           |                                                                                                        |              |
| -                                                                         | Stellenvakanz, Pensenreduktion                                                                         | <b>-0.1</b>  |
| Sachaufwand                                                               |                                                                                                        |              |
| -                                                                         | Weniger Abrechnungen für Wegsanierungen und deswegen weniger Abschreibungen                            | <b>-0.3</b>  |
| -                                                                         | Weniger Abrechnungen bei den Gefahregrundlagen und Schutzbauten                                        | <b>-0.2</b>  |
| -                                                                         | Kürzungen im Rahmen des Voranschlages 2019                                                             | <b>-0.1</b>  |
| <b>Total</b>                                                              |                                                                                                        | <b>-0.7</b>  |

## 3.5.3 Neue Globalbudgetperiode

| <b>Vergleich der vergangenen und zukünftigen GB-Periode</b>                  |        | In Mio. CHF |
|------------------------------------------------------------------------------|--------|-------------|
| Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits<br>(RE17 + RE18 + VA19) |        | 8.1         |
| Beantragter Verpflichtungskredit 2020 – 2022                                 |        | 8.2         |
| <b>Zu begründende Differenz</b>                                              |        | <b>0.1</b>  |
| <b>Begründung</b>                                                            | Detail | Total       |
| Personalaufwand                                                              |        |             |
| - Teuerung, Stufenanstieg und Dienstaltersgeschenke                          |        | <b>0.03</b> |
| Übriger Sachaufwand                                                          |        |             |
| - Diverse kleinere Mehraufwände                                              |        | <b>0.07</b> |
| <b>Total</b>                                                                 |        | <b>0.1</b>  |

## 4. Finanzströme und Investitionen ausserhalb Globalbudget

|                                              | Tausend Schweizer Franken | RE17 | RE18 | VA19 | Plan20     | Plan21     | Plan22     |
|----------------------------------------------|---------------------------|------|------|------|------------|------------|------------|
| <b>Finanzgrössen ausserhalb Globalbudget</b> |                           |      |      |      |            |            |            |
| Beiträge an Wegbauten/-sanierungen           |                           | 238  | 76   | 300  | <b>300</b> | <b>300</b> | <b>300</b> |
| Abschreibungen Wegbauten/-sanierungen        |                           |      |      |      | <b>300</b> | <b>300</b> | <b>300</b> |
| Ordnungsbussen                               |                           |      |      |      | <b>0</b>   | <b>0</b>   | <b>0</b>   |

**Bemerkungen:** Neu werden die Abschreibungen zu den Beiträgen an Wegbauten und Sanierungen ausserhalb des Globalbudgets geführt.

Die Ordnungsbussen wurden mit dem neuen Jagdgesetz per 1.1.2018 eingeführt. Da bisher sehr wenige Ordnungsbussen ausgesprochen wurden (2018: 350.-; 2019 bis Mitte Aug: 0.-), wird diese Finanzgrösse mit 0.- budgetiert.

## 5. Rechtliches

Der nachfolgende Beschluss untersteht als gebundene Ausgabe (Verpflichtungskredit) nicht dem fakultativen Referendum nach Artikel 36 der Verfassung des Kantons Solothurn vom 8. Juni 1986 (KV; BGS 111.1) (Art. 37 Abs. 1 Buchst. c KV).

## 6. Antrag

Wir bitten Sie, auf die Vorlage einzutreten und dem nachfolgenden Beschlussesentwurf zuzustimmen.

Im Namen des Regierungsrates

Roland Fürst  
Landammann

Andreas Eng  
Staatsschreiber

## Beschlussesentwurf

# Globalbudget «Wald, Jagd und Fischerei» für die Jahre 2020 bis 2022

Der Kantonsrat von Solothurn, gestützt auf Artikel 74 Abs. 1 Bst. B und Abs. 2 der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986<sup>1)</sup>, gestützt auf § 19 Abs. 1 und § 20 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G)<sup>2)</sup> ), nach Kenntnisaufnahme von Botschaft und Entwurf des Regierungsrates vom 2. September 2019 (RRB Nr. 2019/1320), beschliesst:

1. Für das Globalbudget: „Wald, Jagd und Fischerei“ werden für die Jahre 2020 bis 2022 folgende Produktgruppen und Ziele festgelegt:

### Produktgruppe 1: Wald

- 1.1. Erhalten des Waldes in quantitativer und qualitativer Hinsicht und Schutz vor Beeinträchtigungen.
- 1.2. Beobachten der Waldentwicklung und Bereitstellen der notwendigen forstlichen Plangrundlagen.
- 1.3. Schaffung und Förderung von stabilen, naturnahen Wäldern, welche aktuellen Herausforderungen (z.B. Klimawandel) optimal begegnen können.
- 1.4. Sicherstellung des Schutzes von Menschen und Sachwerten vor Naturgefahren (Steinschlag, Rutschungen).
- 1.5. Erhalten und Fördern von wertvollen Lebensräumen und der natürlichen Artenvielfalt im Wald.
- 1.6. Umsetzen der Ausgleichszahlungen an gemeinwirtschaftliche Leistungen mittels Leistungsvereinbarungen.

### Produktgruppe 2 Jagd und Fischerei

- 2.1. Erhaltung, Verbesserung oder Wiederherstellung der natürlichen Artenvielfalt und der Lebensräume der einheimischen und ziehenden wildlebenden Säugetiere, Vögel, Fisch- und Krebsbestände sowie ausreichender Schutz der bedrohten Tierarten.
- 2.2. Sicherstellen einer kostengünstigen und effizienten Verwaltung des Jagd- und Fischereiregals.

2. Für das Globalbudget "Wald, Jagd und Fischerei" wird als Saldovorgabe für die Jahre 2020 bis 2022 ein Verpflichtungskredit von 8'220'000 Franken beschlossen.

<sup>1)</sup> BGS 111.1.  
<sup>2)</sup> BGS 115.1.

3. Der Verpflichtungskredit für das Globalbudget "Wald, Jagd und Fischerei" wird bei einer vom Regierungsrat beschlossenen Lohnanpassung gemäss §17 des Gesamtarbeitsvertrag vom 25. Oktober 2004 (BGS 126.3; GAV<sup>1)</sup>) angepasst.

Im Namen des Kantonsrates

Präsidentin

Ratssekretär

---

Dieser Beschluss unterliegt nicht einem Referendum.

---

**Verteiler KRB**

Volkswirtschaftsdepartement  
Departementscontroller  
Amt für Wald, Jagd und Fischerei (5)  
Finanzdepartement  
Amt für Finanzen  
Kantonale Finanzkontrolle  
Parlamentscontroller  
Parlamentsdienste

---

<sup>1)</sup> BGS 126.3.