

Globalbudget "Führungsunterstützung Volkswirtschaftsdepartement und Stiftungsaufsicht" für die Jahre 2020 bis 2022

Botschaft und Entwurf des Regierungsrates
an den Kantonsrat von Solothurn
vom 2. September 2019, RRB Nr. 2019/1321

Zuständiges Departement

Volkswirtschaftsdepartement

Vorberatende Kommissionen

Umwelt-, Bau- und Wirtschaftskommission
Finanzkommission

Inhaltsverzeichnis

Kurzfassung	3
1. Einleitende Bemerkungen	5
2. Verhältnis zur Planung	6
3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe	6
3.1 Leistungserbringer	6
3.2 Produktgruppen	6
3.2.1 Produktgruppe 1: Führungsunterstützung	6
3.2.2 Produktgruppe 2: Stiftungsaufsicht	7
3.3 Saldovorgaben und Verpflichtungskredit	8
3.4 Personal	8
3.5 Veränderungen von Leistungen und Finanzen zur laufenden Globalbudgetperiode	9
3.5.1 Veränderungen im Leistungsauftrag	9
4. Finanzströme und Investitionen ausserhalb Globalbudget.....	10
5. Rechtliches	10
6. Antrag.....	10
7. Beschlussesentwurf.....	11

Kurzfassung

Das Departementssekretariat des Volkswirtschaftsdepartements (DSVWD) unterstützt als Stabsstelle die Departementvorsteherin in ihrer täglichen Führungsarbeit. Dem DSVWD obliegt die Federführung bei den Planungs- und Abschlussarbeiten für das gesamte Departement mit den Ämtern Amt für Wirtschaft und Arbeit (AWA), Amt für Gemeinden (AGEM), Amt für Wald, Jagd und Fischerei (AWJF), Amt für Landwirtschaft (ALW) und dem Amt für Militär und Bevölkerungsschutz (AMB) sowie den öffentlich-rechtlichen Anstalten Ausgleichskasse (AKSO), Invalidenversicherungs-Stelle (IVSO) und der Solothurnischen Gebäudeversicherung (SGV).

Der Rechtsdienst des DSVWD erbringt juristische Dienstleistungen für das Departement und die genannten Ämter und Anstalten. Dazu gehören u.a. die juristische Begleitung von Gesetzes- und Verordnungsrevisionen, die juristische Beratung der Departementvorsteherin, der Dienststellen und der Bürger, sowie das Beschwerdewesen und die Vertretung vor Gerichten.

Weiter werden hier die Kontakte zu unseren umliegenden Kantonen in der Nordwestschweizer Regierungskonferenz (NWRK), der Metropolitankonferenz Basel (MKB) und, im Rahmen der Oberrheinkonferenz (ORK) zum Oberrhein gepflegt.

Per 31. Dezember 2017 wurde die öffentlich-rechtliche Anstalt Berufliche Vorsorge und Stiftungsaufsicht (BVS) aufgelöst. Die beruflichen Vorsorgestiftungen werden seither durch die BVG- und Stiftungsaufsicht des Kantons Aargau beaufsichtigt. Die klassischen Stiftungen werden durch die neu geschaffene Abteilung "Stiftungsaufsicht Kanton Solothurn" (SASO) im Departementssekretariat des VWD beaufsichtigt. Die BVS und nach deren Auflösung die SASO wurden bisher als Finanzgrösse ausgewiesen. Die SASO wird mit dem neuen Globalbudget neu als eigenständige Produktgruppe geführt. Das Globalbudget heisst deshalb nun: "Führungsunterstützung VWD und Stiftungsaufsicht".

Mit der Integration der Stiftungsaufsicht ins Globalbudget steigt auch der Verpflichtungskredit für das Globalbudget um 14%. Im Gegenzug dazu fällt die Finanzgrösse "Stiftungsaufsicht" weg.

a) Globalbudget: " Führungsunterstützung VWD und Stiftungsaufsicht"

1. Produktegruppe 1: Führungsunterstützung
 - 1.1. Bedarfsgerechte Führungsunterstützung ist sichergestellt
 - 1.2. Die Kontakte zu den Nachbarn werden gepflegt
2. Produktegruppe 2: Stiftungsaufsicht
 - 2.1. Die Aufsicht über die klassischen Stiftungen ist sichergestellt

b) Verpflichtungskredit 2020 bis 2022

4'062'000 Franken

Sehr geehrte Frau Präsidentin
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen nachfolgend Botschaft und Entwurf zum Globalbudget "Führungsunterstützung VWD und Stiftungsaufsicht" für die Jahre 2020 bis 2022.

1. Einleitende Bemerkungen

Seit 2003 wird das Departementssekretariat des Volkswirtschaftsdepartementes (DSVWD) mit einem Globalbudget geführt. Auf den 1. Januar 2004 wurde die "Berufliche Vorsorge / Stiftungsaufsicht" (BVS) aus dem aufgelösten Amt für Justiz dem Volkswirtschaftsdepartement angegliedert. Ab 2005 hatten das DSVWD und die BVS ein gemeinsames Globalbudget "Führungsunterstützung Volkswirtschaftsdepartement und Stiftungsaufsicht". Der bundesrechtlichen Vorgabe entsprechend wurde auf den 1. Januar 2012 das bisherige Amt für Berufliche Vorsorge- und Stiftungsaufsicht (BVS) in eine selbständige Anstalt umgewandelt. Bis zum 31. Dezember 2013 verblieb die BVS als rechtlich selbständige Anstalt im gemeinsamen Globalbudget. Danach wurde die BVS als Finanzgrösse ausgewiesen. Per 31. Dezember 2017 wurde die BVS aufgelöst. Die beruflichen Vorsorgestiftungen werden seither durch die BVG- und Stiftungsaufsicht des Kantons Aargau beaufsichtigt. Die klassischen Stiftungen werden durch die Abteilung Stiftungsaufsicht im Departementssekretariat VWD beaufsichtigt. Die Stiftungsaufsicht (SASO) wurde bisher als Finanzgrösse ausgewiesen und wird mit dem neuen Globalbudget nun wiederum als eigenständige Produktgruppe im Rahmen des Globalbudgets Führungsunterstützung und Stiftungsaufsicht geführt.

Das DSVWD unterstützt als Stabsstelle die Departementsvorsteherin in ihrer täglichen Führungsarbeit. Dem DSVWD obliegt die Federführung bei den Planungs- und Abschlussarbeiten für das gesamte Departement mit den Ämtern:

- Amt für Wirtschaft und Arbeit mit der Energiefachstelle
- Amt für Gemeinden
- Amt für Wald, Jagd und Fischerei
- Amt für Landwirtschaft
- Amt für Militär und Bevölkerungsschutz

und den öffentlich-rechtlichen Anstalten

- Ausgleichskasse
- Invalidenversicherungs-Stelle
- Solothurnische Gebäudeversicherung

Der Rechtsdienst des DSVWD erbringt juristische Dienstleistungen für das Departement und die genannten Ämter und Anstalten. Dazu gehören u.a. die juristische Begleitung von Gesetzes- und Ordnungsrevisionen, die juristische Beratung der Departementsvorsteherin, der Dienststellen und der Bürger, sowie das Beschwerdewesen und die Vertretung vor Gerichten.

Weiter werden hier im Rahmen der Nordwestschweizer Regierungskonferenz (NWRK) und der Metropolitankonferenz Basel (MKB) die Kontakte zu unseren umliegenden Kantonen (AG, BL, BS, JU) und im Rahmen der Oberrheinkonferenz (ORK) zum Oberrhein gepflegt.

Die SASO beaufsichtigt die klassischen Stiftungen. Von den einzelnen Stiftungen werden die Jahresrechnungen geprüft. Weiter werden im Rahmen der juristischen Arbeiten unter anderem die Gründung, Übernahme und Liquidation von Stiftungen, Stiftungsurkunden- und Statutenänderungen und Reglementsänderungen bearbeitet und genehmigt.

2. Verhältnis zur Planung

Kein direkter Bezug zum Legislaturplan 2017–2021 und kein direkter Bezug zum Integrierten Aufgaben- und Finanzplan 2020–2023.

3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe

3.1 Leistungserbringer

Name Produktgruppe	Leistungserbringende Dienststelle
1. Führungsunterstützung	Departementssekretariat VWD, Abteilungen Administration, Rechtsdienst, Controlling und Aussenkontakte
2. Stiftungsaufsicht	Departementssekretariat VWD, Abteilung SASO

3.2 Produktgruppen

3.2.1 Produktgruppe 1: Führungsunterstützung

Das Departementssekretariat des Volkswirtschaftsdepartementes (DSVWD) unterstützt als Stabstelle die Departementvorsteherin in ihrer täglichen Führungsarbeit.

Der Rechtsdienst des DSVWD erbringt juristische Dienstleistungen für das Departement und die genannten Ämter und Anstalten. Dazu gehören u.a. die juristische Begleitung von Gesetzes- und Verordnungsrevisionen, die juristische Beratung der Departementvorsteherin, der Dienststellen und der Bürger, sowie das Beschwerdewesen und die Vertretung vor Gerichten.

Weiter werden hier die Kontakte zu unseren umliegenden Kantonen in der Nordwestschweizer Regierungskonferenz (NWRK), der Metropolitankonferenz Basel (MKB) und, im Rahmen der Oberrheinkonferenz (ORK), zum Oberrhein gepflegt.

Produkte: Unterstützung Departementsvorsteherin, Rechtsdienst, Controlling, Vertretung am Oberrhein/NWRK

XX	Ziele							
xxx	Indikatoren	Standard	Ist17	Ist18	Soll19	Soll20	Soll21	Soll22
11	Bedarfsgerechte Führungsunterstützung ist sichergestellt							
111	Genehmigung der Geschäfte durch RR und KR ohne Rückweisung an das Departement	(>) %	100	100	95	97	97	97
112	Korrigierende Beschwerdeentscheide durch nächsthöhere Instanz	(<) Anz.	1	0	1	2	2	2
12	Die Kontakte zu den Nachbarn werden gepflegt							
121	Beteiligung am Interreg-Programm erfüllt	(>) %	100	100	100	95	95	95
Statistische Messgrössen		Einheit	Ist17	Ist18	Plan19	Plan20	Plan21	Plan22
Beteiligung bei Projekten am Oberrhein		Anzahl	2	3				
Kosten pro Kopf der Bevölkerung für Zusammenarbeit am Oberrhein		CHF	0.18	0.19				

Produktgruppenergebnis	Einheit	RE17	RE18	VA19	Vergangene GB-Periode	Plan20	Plan21	Plan22	Aktuelle GB-Periode
Kosten	TCHF	1'446	1'359	1'490	4'295	1'456	1'456	1'456	4'368
Erlös	TCHF	-8	-10	-5	-22	-5	-5	-5	-15
Saldo	TCHF	1'438	1'349	1'485	4'273	1'451	1'451	1'451	4'353

3.2.2 Produktgruppe 2: Stiftungsaufsicht

Die Stiftungsaufsicht Solothurn (SASO) beaufsichtigt die klassischen Stiftungen. Von den einzelnen Stiftungen werden die Jahresrechnungen geprüft. Weiter werden im Rahmen der juristischen Arbeiten die Gründung, Übernahme und Liquidation von Stiftungen, Stiftungsurkunden- und Statutenänderungen und Reglementsänderungen bearbeitet und genehmigt.

Produkte: Aufsicht über die klassischen Stiftungen

XX	Ziele							
xxx	Indikatoren	Standard	Ist17	Ist18	Soll19	Soll20	Soll21	Soll22
21	Die Aufsicht über die klassischen Stiftungen ist sichergestellt							
211	Anzahl korrigierender Entscheide Beschwerdeinstanz	(<) Anz.				2	2	2
212	Revidierte Jahresberichterstattungen des Vorjahres	(>) %				90.0	90.0	90.0
Statistische Messgrössen		Einheit	Ist17	Ist18	Plan19	Plan20	Plan21	Plan22
Beaufsichtigte klassische Stiftungen		Anzahl						
Stiftungsvermögen klassische Stiftungen		MCHF						

Produktgruppenergebnis	Einheit	RE17	RE18	VA19	Vergangene GB-Periode	Plan20	Plan21	Plan22	Aktuelle GB-Periode
Kosten	TCHF				0	260	260	260	780
Erlös	TCHF				0	-150	-150	-150	-450
Saldo	TCHF				0	110	110	110	330

3.3 Saldovorgaben und Verpflichtungskredit

	Einheit	RE17	RE18	VA19	Vergangene GB-Periode	VA20	Plan21	Plan22	Aktuelle GB-Periode
Aufwand	TCHF	1'252	1'167	1'288	3'708	1'509	1'509	1'509	4'527
Ertrag	TCHF	-8	-10	-5	-22	-155	-155	-155	-465
Globalbudgetsaldo	TCHF	1'245	1'157	1'283	3'685	1'354	1'354	1'354	4'062
Saldo der internen Verrechnungen	TCHF	193	192	202	587	206	206	206	618
Produktgruppenergebnis Total									
Kosten	TCHF	1'446	1'359	1'490	4'295	1'716	1'716	1'716	5'148
Erlös	TCHF	-8	-10	-5	-22	-155	-155	-155	-465
Saldo	TCHF	1'438	1'349	1'485	4'273	1'561	1'561	1'561	4'683
1 Führungsunterstützung									
Kosten	TCHF	1'446	1'359	1'490	4'295	1'456	1'456	1'456	4'368
Erlös	TCHF	-8	-10	-5	-22	-5	-5	-5	-15
Saldo	TCHF	1'438	1'349	1'485	4'273	1'451	1'451	1'451	4'353
2 Stiftungsaufsicht									
Kosten	TCHF				0	260	260	260	780
Erlös	TCHF				0	-150	-150	-150	-450
Saldo	TCHF				0	110	110	110	330

3. Verpflichtungskredit

		Jahre der GB-Periode 2020-2022			Total
		Schweizer Franken	2020	2021	2022
Globalbudget	Verpflichtungskredit		1'354'000	1'354'000	1'354'000
	Zusatzkredit				4'062'000
	Total		1'354'000	1'354'000	1'354'000

3.4 Personal

Anzahl Pensen / Stellenprozente	Stand per 31. Dez.	Stand per			Vergangene GB-Periode	Plan20	Plan21	Plan22	Aktuelle GB-Periode
		IST17	IST18	Plan19					
Pensen Mitarbeitende		7.5	7.5	7.5	22.5	9.0	9.0	9.0	27.0
Anzahl Mitarbeitende		8	8	8	24	10	10	10	30
Anzahl Lernende		1	1	1	3	1	1	1	3

Bemerkungen: Ab 2020 werden neu die Pensen (150%) und Mitarbeitende (2) der Stiftungsaufsicht (bisher Finanzgrösse) mitgerechnet. Gegenüber der Vorperiode gibt es insgesamt keine Veränderungen.

3.5 Veränderungen von Leistungen und Finanzen zur laufenden Globalbudgetperiode

3.5.1 Veränderungen im Leistungsauftrag

Per 31. Dezember 2017 wurde die öffentlich-rechtliche Anstalt BVS aufgelöst. Die beruflichen Vorsorgestiftungen werden seither durch die BVG- und Stiftungsaufsicht des Kantons Aargau beaufsichtigt. Die klassischen Stiftungen werden durch die Abteilung Stiftungsaufsicht im Departementssekretariat des VWD beaufsichtigt. Die BVS und nach deren Auflösung SASO wurde bisher als Finanzgrösse ausgewiesen und wird mit dem neuen Globalbudget nun wieder als eigenständige Produktgruppe geführt und ist somit Teil des Globalbudgets.

Verpflichtungskredit GB-Periode 2017-2019	In Mio. CHF
Genehmigter Verpflichtungskredit gemäss SGB Nr. 0153/2016	3.5
+ 1% Lohnerhöhung infolge Teuerungsausgleich per 1. Januar 2019 gemäss RRB 2018/1305 vom 21. August 2018 (ca. 12 kFr.)	0.0
Bereinigter Verpflichtungskredit	3.5
Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits (RE17 + RE18 + VA19)	3.7
Zu begründende Differenz	0.2

Begründung	Detail	Total
Total Personalaufwand		0.2
Mehraufwand aus dem Personalbereich (Mutterschaft und Übernahme von Aufgaben aus dem AMB)	0.2	
Total		0.2

3.5.2 Neue Globalbudgetperiode

Vergleich der vergangenen und zukünftigen GB-Periode	in Mio. CHF
Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits (RE17 + RE18 + VA19)	3.7
Beantragter Verpflichtungskredit 2020 - 2022	4.1
Zu begründende Differenz	0.4

Begründung	Detail	Total
Übernahme von Aufgaben aus dem AMB: Aufstockung Rechtsdienst 50%-Stelle	0.2	
Integration Stiftungsaufsicht: Personalaufwand	0.6	
Total Personalaufwand		0.8
Integration Stiftungsaufsicht: Gebührenertrag	-0.4	
Total Ertrag		-0.4
Total		0.4

4. Finanzströme und Investitionen ausserhalb Globalbudget

	Tausend Schweizer Franken	RE17	RE18	VA19	Plan20	Plan21	Plan22
Finanzgrössen ausserhalb Globalbudget							
Ausgleich Kostenüberschuss Stiftungsaufsicht		-115	80	76	0	0	0

Mit der Integration der Stiftungsaufsicht in das Globalbudget als eigene Produktgruppe entfällt die Finanzgrösse Ausgleich Kostenüberschuss Stiftungsaufsicht. Die Kosten werden von der Finanzgrösse "Ausgleich Kostenüberschuss Stiftungsaufsicht" ins Globalbudget in die neue Produktgruppe "Stiftungsaufsicht" verschoben.

5. Rechtliches

Der nachfolgende Beschluss untersteht als gebundene Ausgabe (Verpflichtungskredit) nicht dem fakultativen Referendum nach Artikel 36 der Verfassung des Kantons Solothurn vom 8. Juni 1986 (KV; BGS 111.1) (Art. 37 Abs. 1 Buchst. c KV).

6. Antrag

Wir bitten Sie, auf die Vorlage einzutreten und dem nachfolgenden Beschlussesentwurf zuzustimmen.

Im Namen des Regierungsrates

Roland Fürst
Landammann

Andreas Eng
Staatschreiber

7. **Beschlussesentwurf**

Globalbudget "Führungsunterstützung Volkswirtschaftsdepartement und Stiftungsaufsicht" für die Jahre 2020 bis 2022

Der Kantonsrat von Solothurn, gestützt auf Artikel 74 Abs. 1 Buchst. b und Abs. 2 der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986¹⁾, gestützt auf § 19 Abs. 1 und § 20 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G)²⁾, nach Kenntnisnahme von Botschaft und Entwurf des Regierungsrates vom 2. September 2019 (RRB Nr. 2019/1321), beschliesst:

1. Für das Globalbudget "Führungsunterstützung VWD und Stiftungsaufsicht" werden für die Jahre 2020 bis 2022 folgende Produktgruppen und Ziele festgelegt:
 - 1.1. Produktgruppe 1: Führungsunterstützung
 - 1.1.1. Bedarfsgerechte Führungsunterstützung ist sichergestellt
 - 1.1.2. Die Kontakte zu den Nachbarn werden gepflegt
 - 1.2. Produktgruppe 2: Stiftungsaufsicht
 - 1.2.1 Die Aufsicht über die klassischen Stiftungen ist sichergestellt
2. Für das Globalbudget "Führungsunterstützung VWD und Stiftungsaufsicht" wird als Saldovorgabe für die Jahre 2020 bis 2022 ein Verpflichtungskredit von 4'062'000 Franken beschlossen.
3. Der Verpflichtungskredit für das Globalbudget "Führungsunterstützung VWD und Stiftungsaufsicht" wird bei einer vom Regierungsrat beschlossenen Lohnanpassung gemäss § 17 des Gesamtarbeitsvertrages vom 25. Oktober 2004 (GAV)³⁾ angepasst.
4. Der Regierungsrat wird mit dem Vollzug beauftragt.

Im Namen des Kantonsrates

Präsident

Ratssekretär

Dieser Beschluss unterliegt nicht Referendum.

¹⁾ BGS 111.1.
²⁾ BGS 115.1.
³⁾ BGS 126.3.

Verteiler KRB

Volkswirtschaftsdepartement (2)
Departementscontroller
Finanzdepartement
Amt für Finanzen
Kantonale Finanzkontrolle
Parlamentscontroller
Parlamentsdienste