

## ***Globalbudget „Jugendanwaltschaft“ für die Jahre 2021 bis 2023***

Botschaft und Entwurf des Regierungsrates  
an den Kantonsrat von Solothurn  
vom 15. September 2020, RRB Nr. 2020/1325

### **Zuständiges Departement**

Bau- und Justizdepartement

### **Vorberatende Kommissionen**

Justizkommission  
Finanzkommission

## Inhaltsverzeichnis

Kurzfassung .....	3
1. Einleitende Bemerkungen .....	5
2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates .....	6
3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe .....	6
3.1 Leistungserbringer .....	6
3.2 Produktegruppen .....	6
3.2.1 Produktegruppe 1: Jugendanwaltschaft .....	6
3.3 Saldovorgabe und Verpflichtungskredit .....	7
3.3.1 Saldovorgabe .....	7
3.3.2 Verpflichtungskredit .....	7
3.4 Personal .....	7
3.5 Veränderungen von Leistungen und Finanzen zur laufenden Globalbudgetperiode .....	8
3.5.1 Veränderungen im Leistungsauftrag .....	8
3.5.2 Laufende Globalbudgetperiode .....	8
3.5.3 Neue Globalbudgetperiode .....	9
4. Finanzgrößen und Investitionen ausserhalb des Globalbudgets .....	9
5. Rechtliches .....	9
6. Antrag .....	10
7. Beschlussesentwurf .....	11

## Kurzfassung

Das Globalbudget Jugendanwaltschaft umfasst die Strafverfolgung sowie den Straf- und Massnahmenvollzug bei Jugendlichen im Alter von 10 bis 18 Jahren mit gesetzlichem Wohnsitz im Kanton Solothurn.

- a) Globalbudget: Jugendanwaltschaft
  - 1. Produktegruppe 1: Jugendanwaltschaft
    - 1.1. Verhinderung von weiteren Straftaten bei schon straffälligen Jugendlichen.
    - 1.2. Jeder Jugendliche mit Wohnsitz im Kanton Solothurn, welcher wegen Strafsachen mit der Jugendanwaltschaft in Kontakt gekommen ist, verfügt über eine Tagesstruktur und eine Wohnmöglichkeit.
    - 1.3. Jugendliche halten sich an die vorgegebenen Regeln.
    - 1.4. Möglichst kurze Verfahrensdauer. Die Jugendanwaltschaft bearbeitet eingehende Strafanzeigen speditiv.
  
- b) Verpflichtungskredit 2021 - 2023 **8'750'000 Franken**



Sehr geehrter Herr Präsident  
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen nachfolgend Botschaft und Entwurf zum Globalbudget der Jugendanwaltschaft für die Jahre 2021 bis 2023.

## **1. Einleitende Bemerkungen**

Das Globalbudget der Jugendanwaltschaft umfasst die Strafverfolgung sowie den Vollzug von angeordneten Strafen und Schutzmassnahmen bei Jugendlichen, die zwischen dem 10. und dem 18. Altersjahr straffällig geworden sind und ihren gesetzlichen Wohnsitz im Kanton Solothurn haben. Die Jugendanwaltschaft erlässt in eigener Kompetenz Strafverfügungen und vertritt Anklagen vor dem Jugendgericht.

Die spezialpräventive Zielsetzung der Jugendanwaltschaft ergibt sich aus dem Jugendstrafgesetz. Mit der Anordnung von angemessenen Strafen und Schutzmassnahmen sollen die Integration von straffälligen Jugendlichen in die Gesellschaft vorangetrieben und dadurch kriminelle Karrieren verhindert werden.

Die Jugendanwaltschaft wird immer dann tätig, wenn minderjährige Jugendliche bereits eine Straftat begangen haben. Im Präventionsbereich sind Mitarbeitende der Jugendanwaltschaft im Rahmen von Fachreferaten oder im Rahmen von Workshops in Präventionsprojekten aktiv. Zudem engagieren sich die Jugendanwälte nach Bedarf in Kantonalen Fachkommissionen. In Zusammenarbeit mit der Perspektive Solothurn und der Suchthilfe Ost bietet die Jugendanwaltschaft Suchtpräventionskurse an. Ungefähr 50 Jugendliche setzen sich pro Jahr im Rahmen solcher Kurse mit dem Thema Sucht aktiv auseinander. Die Eltern tauschen sich an einem separaten Kursabend mit Fachleuten zum Thema Sucht aber auch zu Erziehungsfragen im Allgemeinen aus. Der Sozialdienst der Jugendanwaltschaft ist pro Kurs an zwei Abenden vertreten.

In der Auseinandersetzung mit straffälligen Jugendlichen ist den Mitarbeitenden der Jugendanwaltschaft die persönliche Konfrontation der Jugendlichen mit ihren Straftaten und die Entwicklung der sozialen Kompetenzen der Jugendlichen sehr wichtig. Pro Jahr werden ungefähr 400 Jugendliche mit ihren Eltern zu Einvernahmen vor die Jugendanwälte vorgeladen. Der Sozialdienst der Jugendanwaltschaft führt im Rahmen von Schutzmassnahmen und Bewährungshilfen um die 750 Einzelgespräche mit Jugendlichen und/oder ihren Bezugspersonen durch.

In den vergangenen Jahren war die Gesamtzahl der durchgeführten Strafverfahren relativ stabil. Diese Situation ermöglicht es der Jugendanwaltschaft, eine hohe Anzahl an ambulanten Schutzmassnahmen durch den eigenen Sozialdienst durchzuführen. Die meisten Kosten der Jugendanwaltschaft fallen im Bereich von stationären Vollzügen von Schutzmassnahmen als gebundene Kosten an. Ein Platz in einem Jugendheim oder einem Massnahmenzentrum kostet zwischen 350 Franken und 950 Franken pro Tag. Die Absicht der Jugendanwaltschaft, für möglichst viele Jugendliche, die einer jugendstrafrechtlichen Massnahme bedürfen, geeignete ambulante anstelle von stationären Interventionen zu erarbeiten und durchzuführen, ist abhängig von der Anzahl massnahmebedürftiger Jugendlicher und von deren individuellen Ressourcen. Sie wird zusätzlich beeinflusst durch die Gesamtzahl der durchzuführenden Strafverfahren. Sollte diese in den kommenden Jahren ansteigen, müsste mit der Erhöhung der Vollzugskosten gerechnet und der aktuelle Personalbestand der Jugendanwaltschaft wieder erhöht werden.

## 2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates

### Legislaturplan 2017 – 2021

Nr.	Handlungsziel	Enthalten in Produktegruppe 1
-		

### Integrierter Aufgaben- und Finanzplan 2020 – 2023

Nr.	Massnahme	Enthalten in Produktegruppe 1
-		

Die Ziele des Globalbudgets der Jugendanwaltschaft sind im Legislaturplan des Regierungsrates nicht explizit erwähnt. Auch im IAFP 2020 - 2023 sind keine direkten Ziele für die Jugendanwaltschaft definiert.

## 3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe

### 3.1 Leistungserbringer

Name Produktegruppen	Leistungserbringende Dienststelle
1. Jugendanwaltschaft	Jugendanwaltschaft

### 3.2 Produktegruppen

#### 3.2.1 Produktegruppe 1: Jugendanwaltschaft

XX	Ziele	Standard	Ist18	Ist19	Soll20	Soll21	Soll22	Soll23
xxx	Indikatoren							
<b>11</b>	<b>Verhinderung von weiteren Straftaten bei schon straffälligen Jugendlichen</b>							
111	75% aller Ersttäter, welche Verbrechen oder Vergehen begangen haben, werden als Jugendliche nicht rückfällig.	(-) %	77	78	75	<b>75</b>	<b>75</b>	<b>75</b>
<b>12</b>	<b>Jeder Jugendliche mit Wohnsitz im Kanton Solothurn, welcher wegen Strafsachen mit der Jugendanwaltschaft in Kontakt gekommen ist, verfügt über eine Tagesstruktur und über eine Wohnmöglichkeit</b>							
121	Arbeitsstelle, in einem "System integriert" bis zum Abschluss des Verfahrens	(-) %	78	79	85	<b>80</b>	<b>80</b>	<b>80</b>
<b>13</b>	<b>Die Jugendlichen halten sich an die vorgegebenen Regeln</b>							
131	Einhalten der von der Jugendanwaltschaft festgesetzten Termine	(-) %	90	87	90	<b>90</b>	<b>90</b>	<b>90</b>
<b>14</b>	<b>Möglichst kurze Verfahrensdauer. Die Jugendanwaltschaft bearbeitet eingehende Strafanzeigen speditiv.</b>							
141	Anteil der Urteile innerhalb von 90 Tagen [Strafanzeige bis Urteil]	(-) %	82	88	80	<b>80</b>	<b>80</b>	<b>80</b>
142	Anteil der Urteile innerhalb von 180 Tagen [Strafanzeige bis Urteil]	(-) %	87	96	95	<b>95</b>	<b>95</b>	<b>95</b>

Mit dem neuen Globalbudget wird der ehemalige Indikator 112 \*Jedes Jahr durchlaufen mindestens 10 Jugendliche, auf der Jugendanwaltschaft eine deliktorientierte Bewährungshilfe in einer Gruppe mit dem Ziel, dass ihr individuelles Rückfallrisiko gesenkt wird\* gestrichen, weil es zunehmend schwieriger geworden ist, geeignete Gruppen von Jugendlichen auf einen bestimmten Zeitpunkt hin zusammenzustellen.

Statistische Messgrößen		Einheit	Ist18	Ist19	Plan20	Plan21	Plan22	Plan23
Fälle Total		Anzahl	900	985	1'000	1'000	1'000	1'000
Fälle Bearbeitungsdauer 1 - 30 Tage		Anzahl	582	569				
Fälle Bearbeitungsdauer 31 - 90 Tage		Anzahl	159	186				
Fälle Bearbeitungsdauer 91 - 135 Tage		Anzahl	32	61				
Fälle Bearbeitungsdauer 136 - 180 Tage		Anzahl	10	12				
Fälle Bearbeitungsdauer 181 - 365 Tage		Anzahl	14	17				
Fälle Bearbeitungsdauer > 365 Tage		Anzahl	5	17				
Hängige Verfahren - Pendenzen per Ende Jahr		Anzahl	98	123				
Anzahl Personen		Person	61	61				
mit ambulanten Schutzmassnahmen		Person	44	47				
mit stationären Schutzmassnahmen		Person	17	14				
Kosten Schutzmassnahmen		TCHF	1'952	1'576				
davon ambulante		TCHF	5	11				
davon stationäre		TCHF	1'947	1'565				

**Bemerkungen:** Keine Planzahlen da statistische Messgrößen

Produktgruppenergebnis	Einheit	RE18	RE19	VA20	Vergangene GB-Periode	Plan21	Plan22	Plan23	Aktuelle GB-Periode
Kosten	TCHF	3'566	3'201	3'355	10'121	3'364	3'375	3'404	10'143
Erlös	TCHF	-170	-162	-124	-455	-124	-124	-124	-372
Saldo	TCHF	3'396	3'039	3'231	9'666	3'240	3'251	3'280	9'771

### 3.3 Saldovorgabe und Verpflichtungskredit

#### 3.3.1 Saldovorgabe

	Einheit	RE18	RE19	VA20	Vergangene GB-Periode	VA21	Plan22	Plan23	Aktuelle GB-Periode
Aufwand	TCHF	3'259	2'893	3'016	9'168	3'016	3'041	3'066	9'122
Ertrag	TCHF	-170	-162	-124	-455	-124	-124	-124	-372
<b>Globalbudgetsaldo</b>	<b>TCHF</b>	<b>3'089</b>	<b>2'732</b>	<b>2'892</b>	<b>8'713</b>	<b>2'892</b>	<b>2'917</b>	<b>2'942</b>	<b>8'750</b>
Saldo der internen Verrechnungen	TCHF	307	307	339	953	347	334	339	1'020
<b>Produktgruppenergebnis Total</b>									
Kosten	TCHF	3'566	3'201	3'355	10'121	3'364	3'375	3'404	10'143
Erlös	TCHF	-170	-162	-124	-455	-124	-124	-124	-372
Saldo	TCHF	3'396	3'039	3'231	9'666	3'240	3'251	3'280	9'771
<b>1 Jugendanwaltschaft</b>									
Kosten	TCHF	3'566	3'201	3'355	10'121	3'364	3'375	3'404	10'143
Erlös	TCHF	-170	-162	-124	-455	-124	-124	-124	-372
Saldo	TCHF	3'396	3'039	3'231	9'666	3'240	3'251	3'280	9'771

#### 3.3.2 Verpflichtungskredit

Jahre der GB-Periode 2021 - 2023

		Schweizer Franken			2021	2022	2023	Total
Globalbudget	Verpflichtungskredit				2'892'000	2'917'000	2'941'000	8'750'000
	Zusatzkredit							
	<b>Total</b>				<b>2'892'000</b>	<b>2'917'000</b>	<b>2'941'000</b>	<b>8'750'000</b>

### 3.4 Personal

Anzahl Pensen / Stellenprozente	Stand per 31. Dez.	IST18	IST19	Plan20	Vergangene GB-Periode	Plan21	Plan22	Plan23	Aktuelle GB-Periode
Pensen Mitarbeitende		8.2	7.7	7.7	23.6	7.8	7.8	7.8	23.4
Anzahl Mitarbeitende		11	10	10	31	10	10	10	30
Anzahl Lernende		0	0	0	0	0	0	0	0

**Bemerkung:** Es wird eine Praktikumsstelle angeboten.

Der Stellenetat der Jugendanwaltschaft liegt aktuell bei 7,8 Stellen, wobei seit Sommer 2019 aufgrund der Geschäftslast und infolge von Umstrukturierungen lediglich 7,7 Stellen besetzt sind. Sollten die Fallzahlen steigen, wie dies in anderen Kantonen bereits eingetreten ist, müss-

ten die personellen Ressourcen rasch wieder der veränderten Situation angepasst und erhöht werden können.

### 3.5 Veränderungen von Leistungen und Finanzen zur laufenden Globalbudgetperiode

#### 3.5.1 Veränderungen im Leistungsauftrag

Die Leistungsmerkmale der vergangenen Globalbudgetperiode werden grundsätzlich beibehalten. Für die Globalbudgetperiode 2021 - 2023 wird von einer stabilen Anzahl an durchzuführenden Strafverfahren gegen Jugendliche ausgegangen. Mit der derzeitigen Anzahl von Strafverfahren stehen den Mitarbeitenden der Jugendanwaltschaft genügend Ressourcen zur Verfügung, um ambulante und somit gegenüber stationären Schutzmassnahmen kostengünstigere Betreuungsformen durchzuführen. Die Entwicklung der Fallzahlen kann seitens der Jugendanwaltschaft nicht direkt beeinflusst werden.

#### 3.5.2 Laufende Globalbudgetperiode

<b>Verpflichtungskredit GB-Periode 2018 - 2020</b>		In Mio. CHF
Genehmigter Verpflichtungskredit gemäss KRB Nr. SGB 0143/2017		10.1
+	1% Lohnerhöhung infolge Teuerungsausgleich per 1. Januar 2019 gemäss RRB Nr. 2018/1305 vom 21. August 2018	+0.0
<b>Bereinigter Verpflichtungskredit</b>		<b>10.1</b>
Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits (RE18 + RE19 + VA20)		8.7
<b>Zu begründende Differenz</b>		<b>-1.4</b>

<b>Begründung</b>	Detail	Total
<b>Total Personalaufwand</b>		<b>-0.5</b>
-	Tiefere Personalkosten inkl. Sozialleistungen	-0.5
<b>Total Sachaufwand</b>		<b>-1.2</b>
-	Vollzugs- und Prozedurkosten nach Rückerstattungen	-1.2
<b>Total Erträge</b>		<b>0.3</b>
+	Tiefere Rückerstattungen Elternbeiträge und Vollzugskosten	0.3
<b>Total</b>		<b>-1.4</b>

Die in den vergangenen Jahren möglich gewordene Verlagerung von stationären zu ambulanten Schutzmassnahmen führte zu einer erheblichen Kostenreduktion, welche sich auch in der laufenden Globalbudgetperiode auswirkt.

## 3.5.3 Neue Globalbudgetperiode

<b>Vergleich der vergangenen und zukünftigen GB-Periode</b>	In Mio. CHF
Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits (RE18 + RE19 + VA20)	8.7
Beantragter Verpflichtungskredit 2021 – 2023	8.8
<b>Zu begründende Differenz</b>	<b>0.1</b>

<b>Begründung</b>	Detail	Total
<b>Total Personalaufwand</b>		<b>0.2</b>
+ Erfahrungsstufenanstiege, Praktikanten/innen, Pikett, Dienstaltersgeschenke	0.2	
<b>Total Sachaufwand</b>		<b>-0.2</b>
- Vollzugskosten nach Rückerstattungen	-0.3	
+ Übrige Drittaufwendungen	0.1	
<b>Total Erträge</b>		<b>0.1</b>
+ Leichte Mindererträge	0.1	
<b>Total</b>		<b>0.1</b>

Das vorliegende Globalbudget basiert auf dem Geschäftsverlauf in der Globalbudgetperiode 2018 - 2020. Wie sich die Fallzahlen in den kommenden Jahren effektiv weiterentwickeln, ist kaum vorhersehbar.

#### 4. Finanzgrössen und Investitionen ausserhalb des Globalbudgets

Ausserhalb des Globalbudgets weist die Jugendanwaltschaft keine Budgetpositionen auf.

#### 5. Rechtliches

Der nachfolgende Beschluss untersteht als gebundene Ausgabe (Verpflichtungskredit) nicht dem fakultativen Referendum nach Artikel 36 der Verfassung des Kantons Solothurn vom 8. Juni 1986 (KV; BGS 111.1) (Artikel 37 Absatz 1 Buchstabe c KV).

**6. Antrag**

Wir bitten Sie, auf die Vorlage einzutreten und dem nachfolgenden Beschlussesentwurf zuzustimmen.

Im Namen des Regierungsrates

Brigit Wyss  
Frau Landammann

Andreas Eng  
Staatsschreiber

## 7. **Beschlussesentwurf**

### **Globalbudget „Jugendanwaltschaft“ für die Jahre 2021 bis 2023**

Der Kantonsrat von Solothurn, gestützt auf Artikel 74 Absatz 1 Buchstabe b und Absatz 2 der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986 (KV)<sup>1)</sup>, § 19 Absatz 1 und § 20 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G)<sup>2)</sup>, nach Kenntnisaufnahme von Botschaft und Entwurf des Regierungsrates vom 15. September 2020 (RRB Nr. 2020/1325), beschliesst:

1. Für das Globalbudget „Jugendanwaltschaft“ werden für die Jahre 2021 bis 2023 folgende Produktegruppen und Ziele festgelegt:
  - 1.1. Produktegruppe 1: Jugendanwaltschaft
    - 1.1.1. Verhinderung von weiteren Straftaten bei schon straffälligen Jugendlichen.
    - 1.1.2. Jeder Jugendliche mit Wohnsitz im Kanton Solothurn, welcher wegen Strafsachen mit der Jugendanwaltschaft in Kontakt gekommen ist, verfügt über eine Tagesstruktur und eine Wohnmöglichkeit.
    - 1.1.3. Jugendliche halten sich an die vorgegebenen Regeln.
    - 1.1.4. Möglichst kurze Verfahrensdauer. Die Jugendanwaltschaft bearbeitet eingehende Strafanzeigen speditiv.
2. Für das Globalbudget „Jugendanwaltschaft“ wird als Saldovorgabe für die Jahre 2021 bis 2023 ein Verpflichtungskredit von 8'750'000 Franken beschlossen.
3. Der Verpflichtungskredit für das Globalbudget „Jugendanwaltschaft“ wird bei einer vom Regierungsrat beschlossenen Lohnanpassung gemäss § 17 des Gesamtarbeitsvertrages vom 25. Oktober 2004 (GAV)<sup>3)</sup> angepasst.
4. Der Regierungsrat wird mit dem Vollzug beauftragt.

Im Namen des Kantonsrates

Präsident

Ratssekretär

---

Dieser Beschluss unterliegt nicht dem Referendum.

---

<sup>1)</sup> BGS 111.1.  
<sup>2)</sup> BGS 115.1.  
<sup>3)</sup> BGS 126.3.

**Verteiler KRB**

Bau- und Justizdepartement  
Departementscontroller  
Jugendanwaltschaft (2)  
Finanzdepartement  
Amt für Finanzen  
Kantonale Finanzkontrolle  
Parlamentscontroller  
Parlamentsdienste