

Regierungsratsbeschluss

vom 18. Februar 2020

Nr. 2020/200

Festlegung der Strukturen der neuen oder zu erneuernden Globalbudgets ab 2021; Anträge an die zuständigen kantonsrätlichen Sachkommissionen

1. Ausgangslage

1.1 „Budgetstruktur“ als WoV-Instrument

Mit dem Instrument „Budgetstruktur“ legt der Kantonsrat fest, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets geführt werden und welche Produktgruppen diese umfassen sollen. Damit bestimmt der Kantonsrat die Trennlinie der Gewaltenteilung zwischen ihm und dem Regierungsrat im Budgetbereich. Der Kantonsrat beschliesst die Budgetstruktur - gewissermassen den neuen „Kontenplan“- indem er für jeden Aufgabenbereich (oder für die entsprechende Dienststelle) die Ebene seiner Kompetenzen festlegt. Er kann dabei die von der Verwaltung entworfene Definition der Produktgruppen übernehmen, darf diese aber durch weitere Produkte ergänzen oder um einzelne Produkte kürzen. Dadurch nimmt die Kompetenzgrenze eine „Zinnenstruktur“ an, welche durch die ganze Verwaltung läuft.¹⁾ Die Budgetstruktur ist mit Blick auf die damit verbundene Festlegung der Kompetenzgrenze zwischen Regierung und Parlament ein geeignetes Steuerungsinstrument für den Kantonsrat unter den WoV-Regeln.

1.2 Vorlage „Struktur der Globalbudgets“

Nach § 88^{quinquies} Geschäftsreglement des Kantonsrates vom 10. September 1991 (BGS121.2) hat der Regierungsrat den zuständigen Sachkommissionen spätestens Ende Februar die Struktur der neuen oder zu erneuernden Globalbudgets zu unterbreiten. Die Beschlüsse der Sachkommissionen zur Struktur der Globalbudgets sind für die nachfolgende Erarbeitung der Globalbudgetvorlagen verbindlich. Die Sachkommissionen legen somit im Frühjahr fest, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets geführt werden und welche Produktgruppen diese umfassen sollen. Auf der Grundlage dieser Vorentscheide sind dann die neuen oder zu erneuernden Globalbudgets auszuarbeiten und dem Kantonsrat zum Beschluss zu unterbreiten. Dieser Beschluss umfasst nach § 18 Absatz 1 Gesetz über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoVG; BGS 115.1) die Bestimmung der Aufgaben, zu welchen Globalbudgets erstellt werden und umschreibt die Produktgruppen. Gestützt auf die Beschlüsse des Kantonsrates zu den neuen, den zu erneuernden und den noch laufenden Globalbudgets erstellt der Regierungsrat nach § 18 Absatz 2 WoVG die Budgetstruktur. Diese gibt eine Gesamtübersicht, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets erstellt wurden und in welche Produktgruppen diese gegliedert sind.

¹⁾ Siehe Botschaft und Entwurf des Regierungsrates zur Einführung der Wirkungsorientierten Verwaltungsführung

2. Information an die Sachkommissionen

2.1 Gesamtübersicht: „Budgetstruktur Voranschlag 2021“

Die zu erneuernden und neuen Globalbudgets werden in den folgenden Kapiteln mit den Produktgruppenamen der vergangenen und zukünftigen Globalbudgetperiode aufgeführt. Dazu werden die wesentlichsten Veränderungen erläutert. Daraus resultiert die Gesamtübersicht über alle Globalbudgets und deren Struktur (vgl. dazu Beilage).

2.2 Detailinformationen durch die Departemente

Die Produktgruppenziele, Inhalte und einzelnen Produkte sowie weitere Detailinformationen in Kompetenz des Regierungsrates wie z.B. Indikatoren und statistische Messgrössen, können durch die Departemente direkt in die Sachkommissionen eingebracht werden.

3. Zu erneuernde Globalbudgets

Die nachfolgend aufgeführten Globalbudgets laufen per Ende 2020 aus und sollen für eine nächste dreijährige Periode erneuert werden. Deren Struktur (Aufgliederung in Produktgruppen) sind der jeweils zuständigen Sachkommission zum Beschluss zu unterbreiten.

Das Globalbudget der Fachhochschule wird nicht mehr erneuert, sondern ab 2021 als vierjähriger Verpflichtungskredit gemäss WoV-Gesetz §56 Abs. 1a) abgebildet. Bereits im Voranschlag 2020 weist das Globalbudget „Fachhochschulbildung“ kein Leistungsziel und zugehörige Indikatoren zu dessen Messung mehr aus. Dies entspricht nicht dem WoV-Grundsatz eines Globalbudgets.

Nachfolgend werden die Globalbudgets mit den Produktgruppenamen der vergangenen und zukünftigen Globalbudgetperiode aufgeführt und die wesentlichsten Veränderungen erläutert:

3.1 Behörden und Staatskanzlei

Drucksachen und Lehrmittel (FIKO)

Drucksachen und Lehrmittel / Drucksachen und Lehrmittelverlag			FIKO
2018-20	1. Lehrmittel	2. Büro- und Reinigungsmaterial	3. Drucksachen
2021-23	1. Lehrmittel	2. Büro- und Reinigungsmaterial	3. Drucksachen

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2021-2023 beibehalten.

3.2 Bau- und Justizdepartement

Hochbau (UMBAWIKO)

Hochbau / Hochbauamt			UMBAWIKO
2018-20	1. Neubauten / Umbauten / Sanierung	2. Instandhaltung / Instandsetzung	3. Immobilienmanagement
2021-23	1. Neubauten / Umbauten / Sanierung	2. Instandhaltung / Instandsetzung	3. Immobilienmanagement

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2021-2023 beibehalten.

Strassenbau (UMBAWIKO)

	Strassenbau / Amt für Verkehr und Tiefbau		UMBAWIKO
2018-20	1. Planung, Projektierung und Realisierung Kantonsstrassen	2. Betrieb / Instandhaltung Kantonsstrassen	
2021-23	1. Planung, Projektierung und Realisierung Kantonsstrassen	2. Betrieb / Instandhaltung Kantonsstrassen	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2021-2023 beibehalten.

Denkmalpflege und Archäologie (BIKUKO)

	Denkmalpflege und Archäologie / Amt für Denkmalpflege und Archäologie		BIKUKO
2018-20	1. Denkmalpflege	2. Archäologie	
2021-23	1. Denkmalpflege	2. Archäologie	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2021-2023 beibehalten.

Jugendanwaltschaft (JUKO)

	Jugendanwaltschaft / Jugendanwaltschaft		JUKO
2018-20	1. Jugendanwaltschaft		
2021-23	1. Jugendanwaltschaft		

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2021-2023 beibehalten.

3.3 Departement für Bildung und Kultur

Kultur und Sport (BIKUKO)

	Kultur und Sport / Amt für Kultur und Sport		BIKUKO
2018-20	1. Kulturförderung und Kulturpflege	2. Sport	
2021-23	1. Kulturförderung und Kulturpflege	2. Sport	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2021-2023 beibehalten.

Fachhochschulbildung (BIKUKO)

	Fachhochschulbildung / Fachhochschule Nordwestschweiz FHNW		BIKUKO
2018-20	1. Fachhochschule Nordwestschweiz		
2021-24	Aufhebung Globalbudget und Abbildung ab 2021 als separater Verpflichtungskredit in der Erfolgsrechnung		

Mit dem Auslaufen der Massnahmen gegen den Mangel an Lehrpersonen (Produktegruppe 2), sind die Bedingungen für das Führen eines Globalbudgets nicht mehr gegeben. Gemäss WoV-Grundsatz muss ein Globalbudget Leistungsziele und Indikatoren enthalten. Das bisherige Globalbudget „Fachhochschulbildung“ wird somit ab 2021 durch einen Verpflichtungskredit mit einem bestimmten Zweck gemäss WoV-Gesetz §56 Abs. 1a) abgelöst.

Im RRB 2019/725 vom 30. April 2019 wurden die Eckwerte für den Leistungsauftrag 2021-2024 an die Fachhochschule Nordwestschweiz (FHNW) festgelegt. Darin wird erwähnt, dass die bisher dreijährige Leistungsperiode auf vier Jahre verlängert werden soll. Die Trägerkantone werden im Frühjahr 2020 definitiv über die Dauer des Leistungsauftrages entscheiden.

3.4 Finanzdepartement

Steuerwesen (FIKO)

Steuerwesen / Steueramt				FIKO
2018-20	1. Veranlagung	2. Inkasso	3. Übrige Dienstleistungen	
2021-23	1. Veranlagung	2. Inkasso	3. Übrige Dienstleistungen	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2021-2023 beibehalten.

Staatsaufsichtswesen (FIKO)

Staatsaufsichtswesen / Kantonale Finanzkontrolle				FIKO
2018-20	1. Staatsaufsichtswesen			
2021-23	1. Staatsaufsichtswesen			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2021-2023 beibehalten.

3.5 Departement des Innern

Gesundheitsversorgung (SOGEKO)

Gesundheitsversorgung / Gesundheitsamt				SOGEKO
2018-20	1. Gesundheit	2. Leistungsauftrag Notfälle und a.o. Ereignisse im Kanton Solothurn	3. Leistungsaufträge soH	4. Besondere Rahmenbedingungen soH
2021-23	1. Gesundheit	2. Leistungsaufträge Notfälle und ausserordentliche Ereignisse	3. Leistungsaufträge spezifische medizinische Versorgung und Aus- und Weiterbildung	

Für die Globalbudgetperiode 2021-2023 entfällt die bisherige Produktegruppe 4, weil der soH die besonderen Rahmenbedingungen seit 1. Januar 2019 nicht mehr abgegolten werden. Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt, wobei die Bezeichnung der Produktegruppen 2 und 3 aktualisiert werden soll.

Polizei (JUKO)

Polizei / Polizei				JUKO
2018-20	1. Sicherheit und Ordnung	2. Kriminalitätsbekämpfung	3. Strassenverkehr	
2021-23	1. Sicherheit und Ordnung	2. Kriminalitätsbekämpfung	3. Strassenverkehr	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2021-2023 beibehalten.

3.6 Volkswirtschaftsdepartement

Wirtschaft und Arbeit (UMBAWIKO)

Wirtschaft und Arbeit / Amt für Wirtschaft und Arbeit				UMBAWIKO
2018-20	1. Standortförderung	2. Kontrolle Arbeitsbedingungen	3. Massnahmen gegen die Arbeitslosigkeit	
2021-23	1. Standortförderung	2. Kontrolle Arbeitsbedingungen	3. Massnahmen gegen die Arbeitslosigkeit	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2021-2023 beibehalten.

Energiefachstelle (UMBAWIKO)

	Energiefachstelle / Amt für Wirtschaft und Arbeit (Abteilung Energiefachstelle)				UMBAWIKO
2018-20	1. Förderung Energieeffizienz	2. Förderung erneuerbare Energien	3. Energieberatung, Aus- und Weiterbildung sowie Informationen im Energiebereich	4. Übrige Dienstleistungen	
2021-23	1. Förderung Energieeffizienz	2. Förderung erneuerbare Energien	3. Energieberatung, Aus- und Weiterbildung sowie Informationen im Energiebereich	4. Übrige Dienstleistungen	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2021-2023 beibehalten.

Landwirtschaft (UMBAWIKO)

	Landwirtschaft / Amt für Landwirtschaft			UMBAWIKO
2018-20	1. Agrarpolitische Massnahmen	2. Veterinärdienst	3. Aus- und Weiterbildung	
2021-23	1. Agrarpolitische Massnahmen	2. Veterinärdienst	3. Aus- und Weiterbildung	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2021-2023 beibehalten.

4. Beschluss

- 4.1 Folgende ab dem Jahr 2021 zu erneuernde Globalbudgets werden den zuständigen kantonsrätlichen Sachkommissionen gestützt auf § 88^{quinquies} Geschäftsreglement des Kantonsrates zum Beschluss über deren Struktur beantragt:
- 4.1.1 **Finanzkommission:** Drucksachen und Lehrmittel, Steuerwesen, Staatsaufsichtswesen
- 4.1.2 **Umwelt-, Bau- und Wirtschaftskommission:** Hochbau, Strassenbau, Wirtschaft und Arbeit, Energiefachstelle, Landwirtschaft
- 4.1.3 **Bildungs- und Kulturkommission:** Denkmalpflege und Archäologie, Kultur und Sport
- 4.1.4 **Justizkommission:** Jugendanwaltschaft, Polizei
- 4.1.5 **Sozial- und Gesundheitskommission:** Gesundheitsversorgung
- 4.1.6 Die Sachkommissionen werden ersucht, die Anträge gemäss Ziffer 4.1 hiervor bis spätestens Ende Mai 2020 (§ 88^{quinquies} Absatz 1^{bis} Geschäftsreglement) zu beraten und im Anschluss daran das zuständige Departement über die getroffenen Beschlüsse zu orientieren.



Andreas Eng
Staatsschreiber

Beilage

Budgetstruktur Voranschlag 2021

Verteiler

Amt für Finanzen (2)

Departemente (5)

Staatskanzlei

Gerichtsverwaltung

Aktuarin UMBAWIKO (16)

Aktuarin FIKO (16)

Aktuarin BIKUKO (16)

Aktuarin SOGEKO (16)

Aktuarin JUKO (16)

Parlamentsdienste (2; str, gre)