

Regierungsratsbeschluss

vom 23. Februar 2021

Nr. 2021/205

Festlegung der Strukturen der neuen oder zu erneuernden Globalbudgets ab 2022; Anträge an die zuständigen kantonsrätlichen Sachkommissionen

1. Ausgangslage

1.1 Budgetstruktur als „WoV-Instrument“

Mit dem Instrument „Budgetstruktur“ legt der Kantonsrat fest, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets geführt werden und welche Produktgruppen diese umfassen sollen. Damit bestimmt der Kantonsrat im Budgetbereich die Trennlinie der Gewaltenteilung zwischen ihm und dem Regierungsrat. Der Kantonsrat beschliesst die Budgetstruktur - gewissermassen den neuen „Kontenplan“, indem er für jeden Aufgabenbereich (oder für die entsprechende Dienststelle) die Ebene seiner Kompetenzen festlegt. Er kann dabei die von der Verwaltung entworfene Definition der Produktgruppen übernehmen, darf diese aber durch weitere Produkte ergänzen oder kürzen. Die Budgetstruktur ist mit Blick auf die damit verbundene Festlegung der Kompetenzgrenze zwischen Regierung und Parlament ein geeignetes Steuerungsinstrument für den Kantonsrat unter den WoV-Regeln.

1.2 Vorlage „Struktur der Globalbudgets“

Nach § 88^{quinquies} Geschäftsreglement des Kantonsrates vom 10. September 1991 (BGS 121.2) hat der Regierungsrat den zuständigen Sachkommissionen spätestens Ende Februar die Struktur der neuen oder zu erneuernden Globalbudgets zu unterbreiten. Die Beschlüsse der Sachkommissionen zur Struktur der Globalbudgets sind für die nachfolgende Erarbeitung der Globalbudgetvorlagen verbindlich. Die Sachkommissionen legen somit im Frühjahr fest, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets geführt werden und welche Produktgruppen diese umfassen sollen. Auf der Grundlage dieser Vorentscheide sind dann die neuen oder zu erneuernden Globalbudgets auszuarbeiten und dem Kantonsrat zum Beschluss zu unterbreiten. Dieser Beschluss umfasst nach § 18 Absatz 1 Gesetz über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoVG; BGS 115.1) die Bestimmung der Aufgaben, zu welchen Globalbudgets erstellt werden und umschreibt die Produktgruppen. Gestützt auf die Beschlüsse des Kantonsrates zu den neuen, den zu erneuernden und den noch laufenden Globalbudgets, erstellt der Regierungsrat nach § 18 Absatz 2 WoVG die Budgetstruktur. Diese gibt eine Gesamtübersicht, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets erstellt wurden und in welche Produktgruppen diese gegliedert sind.

2. Information an die Sachkommissionen

2.1 Gesamtübersicht „Budgetstruktur Voranschlag 2022“

Die zu erneuernden und neuen Globalbudgets werden in den folgenden Kapiteln mit den Produktgruppenamen der vergangenen und zukünftigen Globalbudgetperiode aufgeführt. Dazu werden die wesentlichsten Veränderungen erläutert. Daraus resultiert die Gesamtübersicht über alle Globalbudgets und deren Struktur (vgl. dazu Beilage).

2.2 Detailinformationen durch die Departemente

Die Produktgruppenziele, Inhalte und einzelnen Produkte sowie weitere Detailinformationen in Kompetenz des Regierungsrates wie z.B. Indikatoren und statistische Messgrössen, können durch die Departemente direkt in die Sachkommissionen eingebracht werden.

3. Zu erneuernde Globalbudgets

Die nachfolgend aufgeführten Globalbudgets laufen per Ende 2021 aus und sollen für eine nächste dreijährige Periode (ausser dem Öffentlichen Verkehr für eine zweijährige Periode) erneuert werden. Deren Struktur (Aufgliederung in Produktgruppen) sind der jeweils zuständigen Sachkommission zum Beschluss zu unterbreiten.

Nachfolgend werden die Globalbudgets mit den Produktgruppenamen der vergangenen und zukünftigen Globalbudgetperiode aufgeführt und die wesentlichsten Veränderungen erläutert:

3.1 Behörden und Staatskanzlei

Stabsdienstleistungen für den Kantonsrat (Ratsleitung)

| Stabsdienstleistungen für den Kantonsrat / Parlamentsdienste | | | | | (Ratsleitung) |
|--|----------------------|--|--|--|---------------|
| 2019-21 | 1. Parlamentsdienste | | | | |
| 2022-24 | 1. Parlamentsdienste | | | | |

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2022-2024 beibehalten.

Dienstleistungen der Staatskanzlei (JUKO)

| Dienstleistungen der Staatskanzlei / Staatskanzlei | | | | | JUKO |
|--|--------------------------|---|----------------|--|------|
| 2019-21 | 1. Führungsunterstützung | 2. Dienstleistungen für Departemente und Öffentlichkeit | 3. Datenschutz | | |
| 2022-24 | 1. Führungsunterstützung | 2. Dienstleistungen für Departemente und Öffentlichkeit | 3. Datenschutz | | |

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2022-2024 beibehalten.

3.2 Bau- und Justizdepartement

Öffentlicher Verkehr (UMBAWIKO)

| Öffentlicher Verkehr / Amt für Verkehr und Tiefbau | | | | | UMBAWIKO |
|--|-------------------------|--|--|--|----------|
| 2020-21 | 1. Öffentlicher Verkehr | | | | |
| 2022-23 | 1. Öffentlicher Verkehr | | | | |

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2022-2023 beibehalten.

Staatsanwaltschaft (JUKO)

| Staatsanwaltschaft / Staatsanwaltschaft | | | | | JUKO |
|---|--------------------|--|--|--|------|
| 2019-21 | 1. Strafverfolgung | | | | |
| 2022-24 | 1. Strafverfolgung | | | | |

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2022-2024 beibehalten.

3.3 Departement für Bildung und Kultur

Volksschule (BIKUKO)

| Volksschule / Volksschulamt | | | | | BIKUKO |
|-----------------------------|--------------------------|-----------------------|------------------|--|---|
| 2019-21 | 1. Steuerung Volksschule | 2. Dienstleistungen | 3. Weiterbildung | 4. Heilpädagogische Schulzentren | |
| 2022-24 | 1. Steuerung Volksschule | 2. Qualitätssicherung | 3. Weiterbildung | 4. Kantonale Spezialangebote; Durchführung durch die Heilpädagogischen Schulzentren (HPSZ) | 5. Kantonale Spezialangebote; Durchführung mittels Leistungsauftrag |

Die bisherige Produktegruppe 2 „Dienstleistungen“ wird in „Qualitätssicherung“ umbenannt. Darin sind neu auch die Projekte des Bildungsraumes enthalten, welche bisher als Finanzgrösse ausserhalb des Globalbudgets geführt wurden und denen die Regierungsvereinbarung über die Zusammenarbeit im Bildungsraum Nordwestschweiz zugrunde liegt (RRB Nr. 2017/1827).

Aufgrund des inhaltlichen Zusammenhangs wird ab der Globalbudgetperiode 2022-2024 die Finanzgrösse Sonderschulen in das Globalbudget aufgenommen und als Produktegruppe 5 „Kantonale Spezialangebote; Durchführung mittels Leistungsauftrag“ bezeichnet. Die bisherige Produktegruppe 4 „Heilpädagogische Schulzentren“ wird in „Kantonale Spezialangebote; Durchführung durch die Heilpädagogischen Schulzentren (HPSZ)“ umbenannt. Die Entwicklungen in der Produktegruppe 4 haben unmittelbare Auswirkungen auf die Produktegruppe 5 und vice versa.

Berufsbildung, Mittel- und Hochschulwesen (BIKUKO)

| Berufsbildung, Mittel- und Hochschulwesen / Amt für Berufsbildung, Mittel- und Hochschulen | | | | | BIKUKO |
|--|-------------------------------|---|--|--|--------|
| 2019-21 | 1. Betriebliche Berufsbildung | 2. Berufs-, Studien- und Laufbahnberatung | 3. Führung und Koordination der Berufs-, Mittel- und Hochschulen | | |
| 2022-24 | 1. Betriebliche Berufsbildung | 2. Berufs-, Studien- und Laufbahnberatung | 3. Führung und Koordination der Berufs-, Mittel- und Hochschulen | | |

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2022-2024 beibehalten.

Berufsschulbildung (BIKUKO)

| Berufsschulbildung / Berufsbildungszentren: Solothurn-Grenchen und Olten | | | | | BIKUKO |
|--|---------------------------------------|------------------|-----------------------------------|---|--------|
| 2019-21 | 1. Schulische berufliche Grundbildung | 2. Weiterbildung | 3. Bildung an höheren Fachschulen | 4. Höhere Fachschule für Technik Mittelland AG, HFTM AG | |
| 2022-24 | 1. Schulische berufliche Grundbildung | 2. Weiterbildung | 3. Bildung an höheren Fachschulen | 4. Höhere Fachschule für Technik Mittelland AG, HFTM AG | |

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2022-2024 beibehalten.

3.4 Finanzdepartement

Amtschreiberei-Dienstleistungen (FIKO)

| Amtschreiberei-Dienstleistungen / Amtschreibereien | | | | | FIKO |
|--|--------------|------------------------|-----------------|-------------|--------------------|
| 2019-21 | 1. Grundbuch | 2. Güter- und Erbrecht | 3. Betreibungen | 4. Konkurse | 5. Handelsregister |
| 2022-24 | 1. Grundbuch | 2. Güter- und Erbrecht | 3. Betreibungen | 4. Konkurse | 5. Handelsregister |

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2022-2024 beibehalten.

Finanzen und Statistik (FIKO)

| Finanzen und Statistik / Amt für Finanzen | | | | | FIKO |
|---|--------------------------|---|-------------------------|--------------|------|
| 2019-21 | 1. Planung und Reporting | 2. Finanz- und Controllerdienstleistungen | 3. Kompetenzzentrum SAP | 4. Statistik | |
| 2022-24 | 1. Planung und Reporting | 2. Finanz- und Controllerdienstleistungen | 3. Kompetenzzentrum SAP | 4. Statistik | |

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2022-2024 beibehalten.

Personalwesen (FIKO)

| Personalwesen / Personalamt | | | | | FIKO |
|-----------------------------|---|--------------------|--|--|------|
| 2019-21 | 1. Personalpolitik, -entwicklung, -information und Beratung | 2. Personaldienste | | | |
| 2022-24 | 1. Personalpolitik, -entwicklung, -information und Beratung | 2. Personaldienste | | | |

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2022-2024 beibehalten.

3.5 Departement des Innern

Führungsunterstützung Departement des Innern, Swisslos-Fonds und Oberämter, NEU (SOGEXO)

| Führungsunterstützung Ddl | | | | | SOGEXO |
|---------------------------|--------------------------|-------------------|--------------|--|--------|
| 2022-24 | 1. Führungsunterstützung | 2. Swisslos-Fonds | 3. Oberämter | | |

Ab dem Geschäftsjahr 2022 wird das Departement des Innern die Organisationseinheit „Departementssekretariat“, in welcher neu heutige Aufgaben des Amtes für Soziale Sicherheit erbracht werden, separat ausweisen.

Soziale Sicherheit (SOGEKO)

| Soziale Sicherheit / Amt für Soziale Sicherheit | | | | | SOGEKO |
|---|---|------------------------------|---------------------------------------|-----------------------------|------------------------------|
| 2019-21 | 1. Dienstleistungen für Sozialregionen und Gemeinden | 2. Schutz und Hilfe | 3. Förderung und Prävention | 4. Aufsicht und Bewilligung | 5. Beiträge und Subventionen |
| 2022-24 | 1. Interinstitutionelle Zusammenarbeit und Koordination | 2. Vollzug sozialer Aufgaben | 3. Bewilligung sozialer Einrichtungen | | |

Diverse Aufgaben des Amtes für soziale Sicherheit (ASO), wie u.a. Gesundheitsförderung, Prävention, Alter/Pflege und Oberämter werden ab 2022 im Gesundheitsamt und der neu ausgewiesenen Organisationseinheit „Departementssekretariat“ erbracht. In diesem Zusammenhang müssen die Organisations- und Globalbudgetstrukturen des ASO angepasst werden. Zugleich sollen für das Amt und das Globalbudget zeitgemässere Namen gewählt werden, aus welchen hervorgeht, dass soziale Aufgaben für die Gesellschaft erbracht werden.

Die oben beschriebenen Anpassungen haben zur Folge, dass sich ebenfalls die Aufgaben der Gesundheitsversorgung ändern. Dazu wird durch die Gesundheitsversorgung eine separate Vorlage (Änderungsvorlage zu der letztjährigen Globalbudgetvorlage) erstellt werden.

3.6 Volkswirtschaftsdepartement

Militär und Bevölkerungsschutz (JUKO)

| Militär und Bevölkerungsschutz / Amt für Militär und Bevölkerungsschutz | | | | JUKO |
|---|------------|----------------|-------------------------|------|
| 2019-21 | 1. Militär | 2. Zivilschutz | 3. Katastrophenvorsorge | |
| 2022-24 | 1. Militär | 2. Zivilschutz | 3. Katastrophenvorsorge | |

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2022-2024 beibehalten.

4. Beschluss

4.1 Folgende ab dem Jahr 2022 zu erneuernde Globalbudgets werden den zuständigen kantonsrätlichen Sachkommissionen gestützt auf § 88^{quinquies} Geschäftsreglement des Kantonsrates zum Beschluss über deren Struktur beantragt:

4.1.1 **Finanzkommission:** Amtschreiberei-Dienstleistungen, Finanzen und Statistik, Personalwesen

4.1.2 **Umwelt-, Bau- und Wirtschaftskommission:** Öffentlicher Verkehr

4.1.3 **Bildungs- und Kulturkommission:** Volksschule, Berufsbildung, Mittel- und Hochschulwesen, Berufsschulbildung

4.1.4 **Justizkommission:** Dienstleistungen der Staatskanzlei, Staatsanwaltschaft, Militär- und Bevölkerungsschutz

4.1.5 **Sozial- und Gesundheitskommission:** Führungsunterstützung Ddl, Soziale Sicherheit

4.1.6 **Ratsleitung:** Stabsdienstleistungen für den Kantonsrat

- 4.1.7 Die Sachkommissionen werden ersucht, die Anträge gemäss Ziffer 4.1 hiervor bis spätestens Ende Mai 2021 (§ 88^{quinquies} Absatz 1^{bis} Geschäftsreglement) zu beraten und im Anschluss daran das zuständige Departement über die getroffenen Beschlüsse zu orientieren.



Andreas Eng
Staatsschreiber

Beilage

Budgetstruktur Voranschlag 2022

Verteiler

Amt für Finanzen (2)
Departemente (5)
Staatskanzlei
Gerichtsverwaltung
Aktuarin UMBAWIKO (16)
Aktuarin FIKO (16)
Aktuarin BIKUKO (16)
Aktuarin SOGEKO (16)
Aktuarin JUKO (16)
Parlamentsdienste (2)