

Regierungsratsbeschluss

vom 22. Februar 2022

Nr. 2022/205

Festlegung der Strukturen der neuen oder zu erneuernden Globalbudgets ab 2023; Anträge an die zuständigen kantonsrätlichen Sachkommissionen

1. Ausgangslage

1.1 „Budgetstruktur“ als WoV-Instrument

Mit dem Instrument „Budgetstruktur“ legt der Kantonsrat fest, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets geführt werden und welche Produktgruppen diese umfassen sollen. Damit bestimmt der Kantonsrat die Kompetenzgrenze zwischen ihm und dem Regierungsrat bei der Globalbudgetierung. Die Struktur der Globalbudgets definiert für jede Staatsaufgabe auf welcher Globalisierungsstufe der Kantonsrat die Saldovorgabe festlegen und die Wirkungs- und Leistungsziele bestimmen darf. Der Kantonsrat kann die von der Verwaltung entworfene Definition der Produktgruppen übernehmen, darf diese aber durch weitere Produktgruppen ergänzen oder reduzieren. Dadurch wird die „Budgetstruktur“ zum zentralen Steuerungsinstrument für den Kantonsrat innerhalb der wirkungsorientierten Verwaltungsführung.

1.2 Vorlage „Struktur der Globalbudgets“

Nach § 88^{quinquies} Geschäftsreglement des Kantonsrates vom 10. September 1991 (BGS121.2) hat der Regierungsrat den zuständigen Sachkommissionen spätestens Ende Februar die Struktur der neuen oder zu erneuernden Globalbudgets zu unterbreiten. Die Beschlüsse der Sachkommissionen zur Struktur der Globalbudgets sind für die nachfolgende Erarbeitung der Globalbudgetvorlagen verbindlich. Die Sachkommissionen legen somit im Frühjahr fest, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets geführt werden und welche Produktgruppen diese umfassen sollen. Auf der Grundlage dieser Vorentscheide sind dann die neuen oder zu erneuernden Globalbudgets auszuarbeiten und dem Kantonsrat zum Beschluss zu unterbreiten. Dieser Beschluss umfasst nach § 18 Absatz 1 Gesetz über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoVG; BGS 115.1) die Bestimmung der Aufgaben, zu welchen Globalbudgets erstellt werden und umschreibt die Produktgruppen. Gestützt auf die Beschlüsse des Kantonsrates zu den neuen, den zu erneuernden und den noch laufenden Globalbudgets erstellt der Regierungsrat nach § 18 Absatz 2 WoVG die Budgetstruktur. Diese gibt eine Gesamtübersicht, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets erstellt wurden und in welche Produktgruppen diese gegliedert sind.

2. Information an die Sachkommissionen

2.1 Gesamtübersicht: „Budgetstruktur Voranschlag 2023“

Die zu erneuernden und neuen Globalbudgets werden in den folgenden Kapiteln mit den Produktgruppennamen der vergangenen und zukünftigen Globalbudgetperiode aufgeführt. Dazu werden die wesentlichsten Veränderungen erläutert. Daraus resultiert die Gesamtübersicht über alle Globalbudgets und deren Struktur (vgl. dazu Beilage).

In der Gesamtübersicht sind sowohl die Globalbudgets „Stabsdienstleistungen für den Kantonsrat“ und „Staatsaufsichtswesen“, als auch das ab 2023 zu erneuernde Globalbudget „Gerichte“ aufgeführt. Diese sind nicht Gegenstand des Antrages des Regierungsrates, sondern werden von den jeweiligen Dienststellen selbständig eingebracht. Gleichwohl müssen sie vom Kantonsrat im Rahmen des Beschlusses über die Budgetstruktur beschlossen werden. Zur vollständigen Übersicht sind diese Globalbudgets ebenfalls aufgeführt.

2.2 Detailinformationen durch die Departemente

Die Produktgruppenziele, Inhalte und einzelnen Produkte sowie weitere Detailinformationen in Kompetenz des Regierungsrates, wie z.B. Indikatoren und statistische Messgrößen, können durch die Departemente direkt in die Sachkommissionen eingebracht werden.

3. Zu erneuernde Globalbudgets

Die nachfolgend aufgeführten Globalbudgets laufen per Ende 2022 aus und sollen für eine nächste dreijährige Periode erneuert werden. Deren Struktur (Aufgliederung in Produktgruppen) sind der jeweils zuständigen Sachkommission zum Beschluss zu unterbreiten.

Nachfolgend werden die Globalbudgets mit den Produktgruppennamen der vergangenen und zukünftigen Globalbudgetperiode aufgeführt und die wesentlichsten Veränderungen erläutert:

3.1 Bau- und Justizdepartement

Führungsunterstützung BJD und amtliche Geoinformation (UMBAWIKO)

1.04	Führungsunterstützung BJD und amtliche Geoinformation / Departementssekretariat BJD und Amt für Geoinformation				UMBAWIKO
2020-22	1. Führungsunterstützung Bau- und Justizdepartement	2. Amtliche Geoinformation			
2023-25	1. Führungsunterstützung Bau- und Justizdepartement	2. Amtliche Geoinformation			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2023-2025 beibehalten.

Raumplanung (UMBAWIKO)

1.05	Raumplanung / Amt für Raumplanung				UMBAWIKO
2020-22	1. Raumplanung	2. Natur und Landschaft	3. Baugesuche		
2023-25	1. Raumplanung	2. Natur und Landschaft	3. Baugesuche		

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2023-2025 beibehalten.

Umwelt (UMBAWIKO)

1.09	Umwelt / Amt für Umwelt				UMBAWIKO
2020-22	1. Koordination	2. Boden	3. Wasser	4. Luft/Lärm	5. Stoffe
2023-25	1. Koordination	2. Boden	3. Wasser	4. Luft/Lärm	5. Stoffe

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2023-2025 beibehalten.

Administrative und technische Verkehrssicherheit (JUKO)

1.11	Administrative und technische Verkehrssicherheit / Motorfahrzeugkontrolle				JUKO
2020-22	1. Prüfungen und Kontrollen	2. Zulassungen und Ausweise	3. Übrige Dienstleistungen		
2023-25	1. Prüfungen und Kontrollen	2. Zulassungen und Ausweise	3. Übrige Dienstleistungen		

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2023-2025 beibehalten.

3.2 Departement für Bildung und Kultur

Führungsunterstützung DBK (BIKUKO)

1.14	Führungsunterstützung DBK / Departementssekretariat DBK				BIKUKO
2020-22	1. Führungsunterstützung und Dienstleistungen	2. Stipendien und Darlehen	3. Kirchenwesen		
2023-25	1. Führungsunterstützung und Dienstleistungen	2. Stipendien und Darlehen	3. Kirchenwesen		

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2023-2025 beibehalten.

Mittelschulbildung (BIKUKO)

1.17	Mittelschulbildung / Mittelschulen				BIKUKO
2020-22	1. Gymnasien	2. Sekundarschulen P	3. Fachmittelschulen (FMS)	4. Weitere Bildungsgänge	
2023-25	1. Gymnasien	2. Sekundarschulen P	3. Fachmittelschulen (FMS)	4. Weitere Bildungsgänge	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2023-2025 beibehalten.

3.3 Finanzdepartement

Führungsunterstützung FD/Amtschreibereiaufsicht (FIKO)

1.20	Führungsunterstützung FD/Amtschreibereiaufsicht / Departementssekretariat FD und Amtschreiberei-Inspektorat				FIKO
2020-22	1. Führungsunterstützung	2. Amtschreibereiaufsicht			
2023-25	1. Führungsunterstützung	2. Amtschreibereiaufsicht			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2023-2025 beibehalten

Informationstechnologie (FIKO)

1.25	Informationstechnologie / Amt für Informatik und Organisation				FIKO
2020-22	1. Informatik und Kommunikation	2. Anwendungs- und Beratungsdienstleistungen			
2023-25	1. Informatik und Kommunikation	2. Anwendungs- und Beratungsdienstleistungen			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2023-2025 beibehalten.

3.4 Departement des Innern

Migration (JUKO)

1.30	Migration / Migrationsamt				JUKO
2020-22	1. Migration und Asyl (Vollzug der Ausländergesetzgebung)	2. Ausweise für Schweizer und ausländische Staatsbürger			
2023-25	1. Migration und Asyl (Vollzug der Ausländergesetzgebung)	2. Ausweise für Schweizer und ausländische Staatsbürger			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2023-2025 beibehalten.

Justizvollzug (JUKO)

1.31	Justizvollzug / Amt für Justizvollzug				JUKO
2020-22	1. Justizvollzugsanstalt	2. Untersuchungsgefängnisse	3. Straf- und Massnahmenvollzug	4. Bewährungshilfe	
2023-25	1. Justizvollzugsanstalt	2. Untersuchungsgefängnisse	3. Straf- und Massnahmenvollzug	4. Bewährungshilfe	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2023-2025 beibehalten.

3.5 Volkswirtschaftsdepartement

Führungsunterstützung VWD und Stiftungsaufsicht (UMBAWIKO)

1.33	Neu: Führungsunterstützung VWD, Standortförderung, Aussenkontakte und Stiftungsaufsicht / Departementssekretariat VWD, Standortförderung, Aussenkontakte und Stiftungsaufsicht				UMBAWIKO
2020-22	1. Führungsunterstützung	2. Stiftungsaufsicht			
2023-25	1. Führungsunterstützung	2. Standortförderung und Aussenkontakte	3. Stiftungsaufsicht	4. Härtefall	

Nach dem Wechsel der Fachstelle Standortförderung vom Amt für Wirtschaft (AWA) ins Departementssekretariat VWD wird diese nun auch als eigenständige Produktgruppe „Standortförderung und Aussenkontakte“ im neuen Globalbudget ab 2023 ausgewiesen. In diesem Rahmen wird auch die Bezeichnung des Globalbudgets von «Führungsunterstützung VWD und Stiftungsaufsicht» auf «Führungsunterstützung VWD, Standortförderung, Aussenkontakte und Stiftungsaufsicht» angepasst. Weiter werden die Härtefallmassnahmen und die Folgen daraus als eigene Produktgruppe „Härtefall“ geführt. Darin abgebildet werden die administrative Begleitung all-fälliger weiterer Härtefallprogramme sowie die Missbrauchsverfolgung und die Kontrolle der Bewilligungsvoraussetzungen bei den Härtefallmassnahmen. Dies zur Abgrenzung der ordentlichen Aufgaben des Departementssekretariats von den zeitlich befristeten Aufgaben im Zusammenhang mit der Bewältigung der Corona-Krise.

Gemeinden und Zivilstandsdienst (SOGEXO)

1.36	Gemeinden und Zivilstandsdienst / Amt für Gemeinden				SOGEXO
2020-22	1. Gemeinden	2. Zivilstand	3. Bürgerrecht		
2023-25	1. Gemeinden	2. Zivilstand	3. Bürgerrecht		

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2023-2025 beibehalten.

Wald, Jagd und Fischerei (UMBAWIKO)

1.37	Wald, Jagd und Fischerei / Amt für Wald, Jagd und Fischerei				UMBAWIKO
2020-22	1. Wald	2. Jagd und Fischerei			
2023-25	1. Wald	2. Jagd und Fischerei			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2023-2025 beibehalten.

3.6 Gerichte

Gerichte (JUKO)

1.40	Gerichte / Gerichte				JUKO
2020-22	1. Familienrecht	2. Übriges Zivilrecht	3. Strafrecht	4. Verwaltungsrecht	5. Sozialversicherungsrecht
2023-25	1. Familienrecht	2. Übriges Zivilrecht	3. Strafrecht	4. Verwaltungsrecht	5. Sozialversicherungsrecht

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2023-2025 beibehalten.

4. **Beschluss**

- 4.1 Folgende ab dem Jahr 2023 zu erneuernde Globalbudgets werden den zuständigen kantonsrätlichen Sachkommissionen gestützt auf § 88^{quinquies} Geschäftsreglement des Kantonsrates zum Beschluss über deren Struktur beantragt:
- 4.1.1 **Finanzkommission:** Führungsunterstützung FD/Amtschreibereiaufsicht, Informationstechnologie
- 4.1.2 **Umwelt-, Bau- und Wirtschaftskommission:** Führungsunterstützung BJD und amtliche Geoinformation, Raumplanung, Umwelt, Führungsunterstützung VWD, Standortförderung, Aussenkontakte und Stiftungsaufsicht, Wald, Jagd und Fischerei
- 4.1.3 **Bildungs- und Kulturkommission:** Führungsunterstützung DBK, Mittelschulbildung
- 4.1.4 **Justizkommission:** Administrative und technische Verkehrssicherheit, Migration, Justizvollzug, Gerichte
- 4.1.5 **Sozial- und Gesundheitskommission:** Gemeinden und Zivilstandsdienst

Die Sachkommissionen werden ersucht, die Anträge gemäss Ziffer 4.1 hiervor bis spätestens Ende Mai 2022 (§ 88^{quinquies} Absatz 1^{bis} Geschäftsreglement) zu beraten und im Anschluss daran das zuständige Departement über die getroffenen Beschlüsse zu orientieren.



Andreas Eng
Staatsschreiber

Beilage

Budgetstruktur Voranschlag 2023

Verteiler

Amt für Finanzen (2)
Departemente (5)
Staatskanzlei
Gerichtsverwaltung
Aktuarin UMBAWIKO (16)
Aktuarin FIKO (16)
Aktuarin BIKUKO (16)
Aktuarin SOGEKO (16)
Aktuarin JUKO (16)
Parlamentsdienste (2)