

Regierungsratsbeschluss

vom 25. Februar 2025

Nr. 2025/262

Festlegung der Strukturen der neuen oder zu erneuernden Globalbudgets ab 2026; Anträge an die zuständigen kantonsrätlichen Sachkommissionen

1. Ausgangslage

1.1 «Budgetstruktur» als WoV-Instrument

Mit dem Instrument «Budgetstruktur» legt der Kantonsrat fest, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets geführt werden und welche Produktgruppen diese umfassen sollen. Damit bestimmt der Kantonsrat die Kompetenzgrenze zwischen ihm und dem Regierungsrat bei der Globalbudgetierung. Die Struktur der Globalbudgets definiert für jede Staatsaufgabe auf welcher Globalisierungsstufe der Kantonsrat die Saldovorgabe festlegen und die Wirkungs- und Leistungsziele bestimmen darf. Der Kantonsrat kann die von der Verwaltung entworfene Definition der Produktgruppen übernehmen, darf diese aber durch weitere Produktgruppen ergänzen oder reduzieren. Dadurch wird die «Budgetstruktur» zum zentralen Steuerungsinstrument für den Kantonsrat innerhalb der wirkungsorientierten Verwaltungsführung.

1.2 Vorlage «Struktur der Globalbudgets»

Nach § 88quinquies Geschäftsreglement des Kantonsrates vom 10. September 1991 (BGS 121.2) hat der Regierungsrat den zuständigen Sachkommissionen spätestens Ende Februar die Struktur der neuen oder zu erneuernden Globalbudgets zu unterbreiten. Die Beschlüsse der Sachkommissionen zur Struktur der Globalbudgets sind für die nachfolgende Erarbeitung der Globalbudgetvorlagen verbindlich. Die Sachkommissionen legen somit im Frühjahr fest, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets geführt werden und welche Produktgruppen diese umfassen sollen. Auf der Grundlage dieser Vorentscheide sind dann die neuen oder zu erneuernden Globalbudgets auszuarbeiten und dem Kantonsrat zum Beschluss zu unterbreiten. Dieser Beschluss umfasst nach § 18 Absatz 1 Gesetz über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoVG; BGS 115.1) die Bestimmung der Aufgaben, zu welchen Globalbudgets erstellt werden und umschreibt die Produktgruppen. Gestützt auf die Beschlüsse des Kantonsrates zu den neuen, den zu erneuernden und den noch laufenden Globalbudgets erstellt der Regierungsrat nach § 18 Absatz 2 WoVG die Budgetstruktur. Diese gibt eine Gesamtübersicht, für welche Aufgabenbereiche Globalbudgets erstellt wurden und in welche Produktgruppen diese gegliedert sind.

2. Information an die Sachkommissionen

2.1 Gesamtübersicht: «Budgetstruktur Voranschlag 2026»

Die zu erneuernden und neuen Globalbudgets werden in den folgenden Kapiteln mit den Produktgruppennamen der vergangenen und zukünftigen Globalbudgetperiode aufgeführt. Dazu werden die wesentlichsten Veränderungen erläutert. Daraus resultiert die Gesamtübersicht über alle Globalbudgets und deren Struktur (vgl. dazu Beilage).

2.2 Detailinformationen durch die Departemente

Die Produktgruppenziele, Inhalte und einzelnen Produkte sowie weitere Detailinformationen in Kompetenz des Regierungsrates, wie z.B. Indikatoren und statistische Messgrößen, können durch die Departemente direkt in die Sachkommissionen eingebracht werden.

3. Zu erneuernde Globalbudgets

Die nachfolgend aufgeführten Globalbudgets laufen per Ende 2025 aus und müssen für eine weitere Globalbudgetperiode erneuert werden. Deren Struktur (Aufgliederung in Produktgruppen) und Globalbudgetperiode sind der jeweils zuständigen Sachkommission zum Beschluss zu unterbreiten.

Nachfolgend werden die Globalbudgets mit den Produktgruppennamen der vergangenen und zukünftigen Globalbudgetperiode aufgeführt und die wesentlichsten Veränderungen erläutert:

3.1 Behörden und Staatskanzlei

Dienstleistungen der Staatskanzlei / Staatskanzlei (JUKO)

1.02	Dienstleistungen der Staatskanzlei / Staatskanzlei					JUKO
2025	1. Führungsunterstützung	2. Dienstleistungen für Departemente und Öffentlichkeit	3. Digitale Verwaltung	4. Staatsarchiv	5. Datenschutz	
2026-28	1. Führungsunterstützung	2. Dienstleistungen für Departemente und Öffentlichkeit	3. Staatsarchiv			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich grundsätzlich bewährt, soll aber gemäss den nachfolgenden Ausführungen für die neue Globalbudgetperiode 2026–2028 angepasst werden:

Die Produktgruppe 3 (Digitale Verwaltung) ist aus dem GB «Dienstleistungen der Staatskanzlei» herauszulösen und in ein eigenes Globalbudget zu überführen.

Digitale Verwaltung / Staatskanzlei - CCDV (FIKO)

1.03	Digitale Verwaltung / Staatskanzlei					FIKO
2026-28	1. Digitale Verwaltung					

Die vergangenen Budgetprozesse haben gezeigt, dass der departementsübergreifende, transversale Bereich der Digitalen Transformation einige budgettechnische Herausforderungen mit sich bringt und an und für sich nicht mit den originären Aufgaben der Staatskanzlei in Verbindung steht. Insbesondere auch aus Transparenzgründen und mit dem Ziel einer besseren finanziellen Steuerungsmöglichkeit ist es angezeigt, diese Produktgruppe in einem eigenen Globalbudget zu führen.

Die Produktgruppe 5 (Datenschutz) ist aus dem GB «Dienstleistungen der Staatskanzlei» herauszulösen und in ein eigenes Globalbudget zu überführen.

Datenschutz / Staatskanzlei - IDSB (JUKO)

1.04	Datenschutz / Staatskanzlei				JUKO
2026-28	1. Datenschutz				

Gemäss des sich in Revision befindlichen Datenschutzgesetzes wird die Informations- und Datenschutzbeauftragte IDSB eine verstärkte Unabhängigkeit von der Verwaltung erhalten. Bereits heute verfügt die IDSB über ein eigenes Budget. So ist sie im Rahmen des Budgets u.a. zuständig für die Anstellung, die Beendigung und die Umgestaltung des Arbeitsverhältnisses mit seinen oder ihren Angestellten (§31 Abs. 5 InfoDG). Die IDSB ist nur administrativ der Staatskanzlei angegliedert. Es ist aus Gründen der Governance deshalb sachgerecht, wenn die IDSB analog zur Kantonalen Finanzkontrolle ein eigenes Globalbudget erhält.

3.2 Bau- und Justizdepartement

Führungsunterstützung BJD und amtliche Geoinformation / Departementssekretariat BJD und Amt für Geoinformation (UMBAWIKO)

1.06	Führungsunterstützung BJD und amtliche Geoinformation / Departementssekretariat BJD und Amt für Geoinformation				UMBAWIKO
2023-25	1. Führungsunterstützung Bau- und Justizdepartement	2. Amtliche Geoinformation			
2026-28	1. Führungsunterstützung Bau- und Justizdepartement	2. Amtliche Geoinformation			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten.

Raumplanung / Amt für Raumplanung (UMBAWIKO)

1.07	Raumplanung / Amt für Raumplanung				UMBAWIKO
2023-25	1. Raumplanung	2. Natur und Landschaft	3. Baugesuche		
2026-28	1. Raumplanung	2. Natur und Landschaft	3. Koordination Baugesuche		

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten. Die Namensgebung der Produktgruppe 3 wird mit «Koordination» ergänzt.

Umwelt / Amt für Umwelt (UMBAWIKO)

1.11	Umwelt / Amt für Umwelt				UMBAWIKO
2023-25	1. Koordination	2. Boden	3. Wasser	4. Luft/Lärm	5. Stoffe
2026-28	1. Koordination	2. Boden	3. Wasser	4. Luft/Lärm	5. Stoffe

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten.

Administrative und technische Verkehrssicherheit / Motorfahrzeugkontrolle (JUKO)

1.13	Administrative und technische Verkehrssicherheit / Motorfahrzeugkontrolle				JUKO
2023-25	1. Prüfungen und Kontrollen	2. Zulassungen und Ausweise	3. Übrige Dienstleistungen		
2026-28	1. Prüfungen und Kontrollen	2. Zulassungen und Ausweise	3. Übrige Dienstleistungen		

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten.

3.3 Departement für Bildung und Kultur

Führungsunterstützung DBK / Departementssekretariat DBK (BIKUKO)

1.16	Führungsunterstützung DBK / Departementssekretariat DBK				BIKUKO
2023-25	1. Führungsunterstützung und Dienstleistungen	2. Stipendien und Darlehen	3. Kirchenwesen		
2026-28	1. Führungsunterstützung und Dienstleistungen	2. Stipendien und Darlehen	3. Kirchenwesen		

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten.

Mittelschulbildung / Mittelschulen (BIKUKO)

1.19	Mittelschulbildung / Mittelschulen				BIKUKO
2023-25	1. Gymnasien	2. Sekundarschulen P	3. Fachmittelschulen (FMS)	4. Weitere Bildungsgänge	
2026-28	1. Gymnasien	2. Sekundarschulen P	3. Fachmittelschulen (FMS)	4. Weitere Bildungsgänge	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten.

3.4 Finanzdepartement

Führungsunterstützung FD/Amtschreibereiaufsicht / Departementssekretariat FD und-Amtschreiberei-Inspektorat (FIKO)

1.22	Führungsunterstützung FD/Amtschreibereiaufsicht / Departementssekretariat FD und Amtschreiberei-Inspektorat				FIKO
2023-25	1. Führungsunterstützung	2. Amtschreibereiaufsicht			
2026-28	1. Führungsunterstützung	2. Amtschreibereiaufsicht			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten.

Informationstechnologie / Amt für Informatik und Organisation (FIKO)

1.27	Informationstechnologie / Amt für Informatik und Organisation				FIKO
2023-25	1. Informatik und Kommunikation	2. Anwendungs- und Beratungsdienstleistungen			
2026-28	1. Informatik und Kommunikation	2. Anwendungs- und Beratungsdienstleistungen			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten.

3.5 Departement des Innern

Migration / Migrationsamt (JUKO)

1.32	Migration / Migrationsamt				JUKO
2023-25	1. Migration und Asyl (Vollzug der Ausländergesetzgebung)	2. Ausweise für Schweizer und ausländische Staatsbürger			
2026-28	1. Migration und Asyl (Vollzug der Ausländergesetzgebung)	2. Ausweise für Schweizerbürgerinnen und -bürger			

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten. Die Bezeichnung der Produktgruppe 2 wird mit der weiblichen Form ergänzt. Inhaltlich bleibt die Produktgruppe gleich.

Justizvollzug / Amt für Justizvollzug (JUKO)

1.33	Justizvollzug / Amt für Justizvollzug				JUKO
2023-25	1. Justizvollzugsanstalt	2. Untersuchungsgefängnisse	3. Straf- und Massnahmenvollzug	4. Bewährungshilfe	
2026-28	1. Justizvollzugsanstalt	2. Gefängnisse	3. Straf- und Massnahmenvollzug	4. Bewährungshilfe	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten. Die Bezeichnung der Produktgruppe 2 lautet neu «Gefängnisse» anstelle von «Untersuchungsgefängnisse». Da in den Untersuchungsgefängnissen auch andere Vollzugsformen als die Untersuchungshaft vollzogen werden, bildet die angepasste Terminologie die Vollzugsrealität besser ab. Inhaltlich bleibt die Produktgruppe gleich.

3.6 Volkswirtschaftsdepartement

Führungsunterstützung VWD, Standortförderung, Aussenbeziehungen und Stiftungsaufsicht / Departementssekretariat VWD (UMBAWIKO)

1.35	Führungsunterstützung VWD, Standortförderung, Aussenbeziehungen und Stiftungsaufsicht / Departementssekretariat VWD				UMBAWIKO
2023-25	1. Führungsunterstützung	2. Standortförderung und Aussenbeziehungen	3. Stiftungsaufsicht	4. Härtefall	
2026-28	1. Führungsunterstützung	2. Standortförderung und Aussenbeziehungen	3. Stiftungsaufsicht	4. Härtefall	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten. Die Produktgruppe Härtefall wird weitergeführt. Potenzielle Missbrauchsfälle werden weiterhin untersucht und ggf. verfolgt.

Gemeinden und Zivilstandsdienst / Amt für Gemeinden (SOGEKO)

1.38	Gemeinden und Zivilstandsdienst / Amt für Gemeinden			SOGEKO
2023-25	1. Gemeinden	2. Zivilstand	3. Bürgerrecht	
2026-28	1. Gemeinden	2. Zivilstand	3. Bürgerrecht	

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten.

Wald, Jagd und Fischerei / Amt für Wald, Jagd und Fischerei (UMBAWIKO)

1.39	Wald, Jagd und Fischerei / Amt für Wald, Jagd und Fischerei			UMBAWIKO
2023-25	1. Wald	2. Jagd und Fischerei		
2026-28	1. Wald	2. Jagd und Fischerei		

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten.

3.7 Gerichte

Gerichte / Gerichte

1.42	Gerichte / Gerichte				JUKO
2023-25	1. Familienrecht	2. Übriges Zivilrecht	3. Strafrecht	4. Verwaltungsrecht	5. Sozialversicherungsrecht
2026-28	1. Familienrecht	2. Übriges Zivilrecht	3. Strafrecht	4. Verwaltungsrecht	5. Sozialversicherungsrecht

Die bisherige Budgetstruktur hat sich bewährt und wird für die Globalbudgetperiode 2026–2028 beibehalten.

4. Beschluss

- 4.1 Die ab dem Jahr 2026 zu erneuernden Globalbudgets werden den zuständigen kantonsrätlichen Sachkommissionen gestützt auf § 88^{quinquies} Geschäftsreglement des Kantonsrates zum Beschluss über deren Struktur beantragt.
- 4.1.1 **Finanzkommission:** Digitale Verwaltung, Führungsunterstützung FD/Amtschreibereiaufsicht, Informationstechnologie
- 4.1.2 **Umwelt-, Bau- und Wirtschaftskommission:** Führungsunterstützung BJD und amtliche Geoinformation, Raumplanung, Umwelt, Führungsunterstützung VWD/ Standortförderung/Aussenbeziehungen und Stiftungsaufsicht, Wald, Jagd und Fischerei
- 4.1.3 **Bildungs- und Kulturkommission:** Führungsunterstützung DBK, Mittelschulbildung
- 4.1.4 **Justizkommission:** Dienstleistungen der Staatskanzlei, Datenschutz, Administrative und technische Verkehrssicherheit, Migration, Justizvollzug, Gerichte
- 4.1.5 **Sozial- und Gesundheitskommission:** Gemeinden und Zivilstandsdienst
- 4.1.6 Die Sachkommissionen werden ersucht, die Anträge gemäss Ziffer 4.1 hiervor bis spätestens Ende Mai 2024 (§ 88^{quinquies} Absatz 1^{bis} Geschäftsreglement) zu beraten und im Anschluss daran das zuständige Departement über die getroffenen Beschlüsse zu orientieren.



Andreas Eng
Staatschreiber

Beilage

Budgetstruktur ab 2026

Verteiler

Amt für Finanzen (2)
Departemente (5)
Staatskanzlei
Gerichtsverwaltung
Aktuarin UMBAWIKO (16)
Aktuarin FIKO (16)
Aktuarin BIKUKO (16)
Aktuarin SOGEKO (16)
Aktuarin JUKO (16)
Parlamentsdienste (2)