

## **Befristete Revision von Verordnungen des Lebensmittelrechts betreffend PFAS in Lebensmitteln und Aktualisierung der Höchstwerte im Trinkwasser**

|                            |                                                                                              |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| Eröffnung                  | 27.05.2026                                                                                   |
| Eingabefrist               | 18.09.2026                                                                                   |
| Zuständiges<br>Departement | Eidgenössisches Departement des Innern (EDI)                                                 |
| Zuständige<br>Bundesstelle | Bundesamt für Lebensmittelsicherheit und Veterinärwesen (BLV)                                |
| Zuständige<br>Organisation | Recht                                                                                        |
| Adresse                    | Schwarzenburgstrasse 155, 3004, Bern                                                         |
| Kontaktperson              | e-Mail Postfach (vernehmlassungen@blv.admin.ch), Mark<br>Stauber (mark.stauber@blv.admin.ch) |
| Telefon                    | -                                                                                            |

## Wichtige Hinweise/Informationen

1. Tragen Sie Ihre Rückmeldungen bitte direkt in dieses Antwortformular ein und verwenden Sie kein separates Dokument.
2. **Die blau hinterlegten «Standard-Felder»** werden beim Upload auf «Consultations» nicht übernommen. Wir bitten Sie, die Kontaktinformationen direkt in «Consultations» zu bearbeiten.
3. Bitte wählen sie bei einer Rückmeldung jeweils ein «Akzeptanzkriterium»
4. Das Eingeben einer Rückmeldung ist freiwillig, wenn Sie jedoch bei der Rückmeldung etwas eingeben, müssen Sie ein Akzeptanzkriterium gewählt haben sonst wird die Eingabe nicht berücksichtigt.
5. Bitte nehmen Sie keine Formatierungsänderungen innerhalb der Felder vor. Unterhalb der Felder vor dem Seitenumbruch können Sie Notizen und Kommentare hinterlegen, diese werden beim Hochladen nicht berücksichtigt.
6. Bitte beachten Sie, dass pro Textfeld maximal 10000 Zeichen vom Tool übernommen werden. Längere Inhalte werden abgeschnitten.
7. Unter Hilfe & Kontakt finden Sie eine kurze Anleitung zur Nutzung der «Word-Vorlage»: [Hilfe & Kontakt - Upload-Word](#)
8. Bei Fragen steht Ihnen der Fachdienst «Consultations» gerne zur Verfügung: [consultations@gs-edi.admin.ch](mailto:consultations@gs-edi.admin.ch)

## Kontakt "Stellungsnehmende" Information

|                               |                                                              |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| Organisation / Firma          | Kanton Solothurn                                             |
| Abkürzung                     | SO                                                           |
| Zuständige Stelle             | Gesundheitsamt Solothurn, Abteilung<br>Lebensmittelkontrolle |
| Adresse                       | Werkhofstrasse 5, 4509 Solothurn                             |
| Vorname                       | Urs                                                          |
| Name                          | Ackermann                                                    |
| Telefonnummer<br>(Rückfragen) | 032 627 24 01                                                |
| Eingereicht am                | 15.09.2026                                                   |

## Rückmeldung zum: Lebensmittel- und Gebrauchsgegenständeverordnung

### Generelle Stellungnahme

| Rückmeldung zur Gesamtvorlage | Ablehnung                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Begründung / Bemerkung        | <p>Die befristete Zulassung der Vermischung von nicht-konformen Lebensmitteln mit konformen Lebensmitteln stellt einen systemfremden Paradigmenwechsel dar, der die Grundpfeiler des Schweizer Lebensmittelrechts untergräbt.</p> <p>Die zentralen Ablehnungsgründe sind:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Fehlende Risikominimierung: Die Vermischung von Lebensmitteln mit Höchstwertüberschreitungen verringert die Gesamtexposition der Bevölkerung nicht. Da Stoffe wie PFOA von der Internationalen Agentur für Krebsforschung (IARC) als karzinogen (Gruppe 1) eingestuft wurden, ist das Minimierungsgebot zwingend zu wahren.</li> <li>2. Verstoss gegen die Gute Herstellungspraxis (GHP): Das geltende Recht verbietet das Vermischen kontaminierter Rohstoffe zur rechnerischen Höchstwertkorrektur. Die Aufweichung dieses Prinzips widerspricht der Erwartung der Konsumentinnen und Konsumenten an die Sicherheit und Reinheit von Schweizer Agrarprodukten und gefährdet deren Ruf.</li> <li>3. Unverhältnismässiger Vollzugsaufwand: Die lückenlose Überwachung von Stoffströmen, Mischungsverhältnissen und PFAS-Anfangskonzentrationen bis zur Primärproduktion ist für die kantonalen Laboratorien in der Praxis kaum kontrollierbar und verursacht einen massiven administrativen Mehraufwand.</li> <li>4. Inkompatibilität mit EU-Recht und Marktverzerrung: Da das EU-Recht Vermischungen zur Höchstwertkorrektur strikt untersagt (Verordnung (EU) 2023/915), schafft die Vorlage eine gefährliche Sonderlösung für den Inlandmarkt. Trotz Ausfuhrverbot birgt dies erhebliche Risiken für das bilaterale Agrarabkommen. Zudem besteht die</li> </ol> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Gefahr, dass die Schweiz zur "Abladeplattform" für hochbelastete Tiere aus dem europäischen Ausland wird, die hier wirtschaftlich verwertet werden könnten.</p> <p>5. Präzedenzwirkung: Eine Ausnahmeregelung bei PFAS schafft Fehlanreize für künftige Belastungsfälle bei anderen Kontaminanten. Wirtschaftliche Härten in der Primärproduktion müssen über agrarpolitische Instrumente abgefedert werden, nicht durch eine Absenkung des lebensmittelrechtlichen Schutzniveaus. Hingegen muss die Entschädigung ausserhalb des ordentlichen Agrarbudgets und nicht durch Umlagerungen innerhalb dieses Budgets erfolgen, weil Verursacherin die Gesellschaft als Ganzes ist. Für die betroffenen Betriebe muss rasch eine Lösung erarbeitet werden.</p> <p>6. Soziale Aspekte: Es besteht die Gefahr einer sozialen Selektion beim Konsum: Während sich einkommensstarke Haushalte unbelastete Produkte leisten können, könnten gemischte Produkte primär im günstigeren Segment landen, wodurch einkommensschwächere Bevölkerungsteile einem höheren Gesundheitsrisiko ausgesetzt sein könnten.</p> <p>7. Ökonomische Ineffizienz: Aus wirtschaftlicher und vermarktungstechnischer Sicht schafft die Vorlage zudem massive Fehlanreize und führt zu einer volkswirtschaftlich unsinnigen Entwertung: Um eine Charge nicht-konformen Fleisches künstlich verkehrsfähig zu machen, muss meist eine wesentlich grössere Menge an qualitativ einwandfreiem, konformem Fleisch beigemischt werden. Dieses wird durch den Mischprozess und die nachfolgende Deklarationspflicht massiv abgewertet. Ein solches Verfahren ist ökonomisch nicht nachhaltig, da es gesunde, marktfähige Lebensmittel ohne Not entwertet und den Ruf von Schweizer Qualitätsprodukten beschädigt. Es stellen sich auch Fragen zur Praktikabilität. Vermutlich müsste jeder Tierkörper untersucht werden um sicher zu stellen, dass das Mischprodukt die Grenzwerte einhält.</p> |
|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

8. Wir weisen darauf hin, dass zwischen Milch und Fleisch zu unterscheiden ist. Milch ist per se bereits beim Verlassen des Hofes ein Mischprodukt. Der Zusatzartikel 13a würde es erlauben, statt Milch einzelner Tiere direkt ab Hof, Milch von diversen Betrieben in der Molkerei auf PFAS-Rückstände zu testen. Die Konsequenzen auf den Käseexport sind im Erläuterungsbericht nicht dargestellt. Wurden sie vertieft geprüft in Abhängigkeit Beibehaltung heutige Regelung bzw. mit der Neuregelung?

Der aktuell gültige Artikel 13 der LGV „Verarbeitung und Vermischung bei Nichteinhaltung der Höchstwerte“ besagt: Lebensmittel, welche die Höchstwerte nicht einhalten, dürfen nur weiterverarbeitet oder zur Behebung der Höchstwertüberschreitung vermischt werden, wenn dies der guten Verfahrenspraxis entspricht oder wenn das Lebensmittelrecht dies vorsieht. Es ist anzuerkennen, dass die Betriebe, welche eine PFAS-Belastung aufweisen, täglich die gute Verfahrenspraxis einhalten. Dies spricht ebenfalls dafür, das Vermischen von PFAS-belasteter Milch zu erlauben. Der Artikel 5 der «Verordnung des EDI über die Höchstgehalte für Kontaminanten VHK» müsste dementsprechend angepasst werden.

### Detaillierte Stellungnahme

|                                       |                                                                                                     |
|---------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Titel / Frage                         | I                                                                                                   |
| Artikel Detail / andere Informationen | Die Lebensmittel- und Gebrauchsgegenständeverordnung vom 16. Dezember 2016 wird wie folgt geändert: |
| Akzeptanz (Dropdown auswählen)        |                                                                                                     |
| Gegenvorschlag                        |                                                                                                     |
| Begründung / Bemerkung                |                                                                                                     |

|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Titel / Frage                               | Art. 13a Mit per- und polyfluorierten Alkylverbindungen<br>vermisches Produkt                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Artikel Detail /<br>andere<br>Informationen | <p>1 Lebensmittel, deren Gehalt an per- und polyfluorierten Alkylverbindungen (PFAS) die zugelassenen Höchstwerte überschreitet, dürfen mit Lebensmitteln der gleichen Art, die die Höchstwerte einhalten, vermischt werden, sofern:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. das Mischprodukt die Höchstwerte an PFAS nicht überschreitet;</li> <li>b. die Rückverfolgbarkeit bis zum Betrieb der Primärproduktion jederzeit sichergestellt wird;</li> <li>c. das vermischte Produkt nicht in einen Mitgliedstaat der EU ausgeführt werden kann, und</li> <li>d. es die Angabe «hergestellt aus einer Mischung, um die Einhaltung der PFAS-Höchstwerte zu gewährleisten» enthält, wenn es an Konsumentinnen und Konsumenten abgegeben wird.</li> </ul> <p>2 Wer Lebensmittel mit Lebensmitteln, deren Gehalt an PFAS die zugelassenen Höchstwerte überschreitet, vermischen will, muss dies der zuständigen kantonalen Vollzugsbehörde melden.</p>                                                            |
| Akzeptanz<br>(Dropdown<br>auswählen)        | Ablehnung                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Gegenvorschlag                              | Der vorgeschlagene Artikel 13a ist ersatzlos zu streichen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Begründung /<br>Bemerkung                   | <p>Die Zulassung der Vermischung kontaminierter Ware stellt einen gravierenden Präzedenzfall dar. Gemäss Weisung 2026/1 des BLV ist bei einer Überschreitung der festgelegten Höchstgehalte für PFAS von einem Risiko für die Gesundheit auszugehen. Gemäss Art. 7 und 8 LMG gilt das absolute Gebot sicherer und täuschungsfreier Lebensmittel. Ein Endprodukt, das nur durch das bewusste Strecken von nicht-konformer Ware den Höchstwert einhält, widerspricht dem Geiste des Schweizer Lebensmittelrechts und des Konsumentenschutzes.</p> <p>Im Fall von Fleisch (z.B. als Hackfleisch) ist es fraglich, ob die Vermischung der Fleischanteile mit Höchstwertüberschreitungen mit Fleischanteilen ohne Höchstwertüberschreitungen für die gesamte Produktionscharge homogen möglich ist. Des Weiteren dürfte es schwierig sein, aus allen anfallenden, zu vermischenden Fleischstücken ein gemischtes Produkt in gewünschter Qualität zu erhalten: ein Filetstück eignet sich z.B. nicht für Hackfleisch.</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>Zudem ist die in Abs. 1 Bst. b geforderte Rückverfolgbarkeit bis zum Betrieb der Primärproduktion bei hochgradig verarbeiteten oder zusammengeführten Chargen im Vollzug analytisch und dokumentarisch nicht verlässlich überprüfbar. Die in Abs. 2 verankerte Meldepflicht delegiert die Kontrollverantwortung an die kantonalen Vollzugsbehörden, ohne dass diese die Stoffströme lückenlos überwachen können.</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Titel / Frage                         | Art. 36 Abs. 1 Bst. k                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Artikel Detail / andere Informationen | <p>1 Wer ein vorverpacktes Lebensmittel abgibt, muss folgende Angaben machen:</p> <p>k.den entsprechenden Hinweis nach Artikel 13a Absatz 1 Buchstabe d.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Akzeptanz (Dropdown auswählen)        | Ablehnung                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Gegenvorschlag                        | Ersatzlose Streichung.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Begründung / Bemerkung                | <p>Da Art. 13a abgelehnt wird, erübrigt sich die Aufnahme des Hinweises in die Liste der obligatorischen Angaben für vorverpackte Lebensmittel.</p> <p>Sollte eine Vermischung zulässig sein, ist eine Deklarationspflicht aus Gründen des Täuschungsschutzes und der Transparenz unabdingbar. Konsumentinnen und Konsumenten müssen erkennen können, dass das Lebensmittel aus der Vermischung von Partien mit unterschiedlichen PFAS-Belastungen hervorgegangen ist. Nur unter dieser Voraussetzung bleibt eine informierte Kaufentscheidung möglich. Gleichzeitig bildet eine solche Deklaration eine zentrale Grundlage für die Exportkontrollen und die Sicherstellung der Rückverfolgbarkeit entlang der Lieferkette.</p> |

|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Titel / Frage                               | Art. 39 Abs. 2 Bst. f                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Artikel Detail /<br>andere<br>Informationen | 2 In jedem Fall schriftlich anzugeben sind:<br>f.der entsprechende Hinweis nach Artikel 13a Absatz 1<br>Buchstabe d.                                                                                                                                                                                                                    |
| Akzeptanz<br>(Dropdown<br>auswählen)        | Ablehnung                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Gegenvorschlag                              | Ersatzlose Streichung.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Begründung /<br>Bemerkung                   | Folgestreichung. Die Ausdehnung der Kennzeichnungspflicht auf den Offenverkauf (z. B. in Metzgereien oder im Gastgewerbe) untermauert die mangelnde Praktikabilität der Gesamtvorlage. Ein solcher Hinweis führt zu einer massiven Stigmatisierung von Lebensmitteln im Inlandmarkt und ist im gewerblichen Alltag kaum kontrollierbar. |

|                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Titel / Frage                               | II                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Artikel Detail /<br>andere<br>Informationen | 1 Diese Verordnung tritt am 1. April 2027 in Kraft.<br>2 Die Artikel 13a Absätze 2 und 3, 36 Buchstabe k und 39 Absatz 2 Buchstabe f gelten drei Jahre ab dem Inkrafttreten; danach sind alle darin enthaltenen Änderungen hinfällig.                                                                                                                |
| Akzeptanz<br>(Dropdown<br>auswählen)        | Ablehnung                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Gegenvorschlag                              | Ersatzlose Streichung.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Begründung /<br>Bemerkung                   | Eine Befristung auf drei Jahre heilt den systematischen Mangel der Vorlage nicht. Das Signal, dass das Lebensmittelrecht bei wirtschaftlichem Druck temporär als regulatorisches Ventil genutzt werden kann und das Schutzniveau den wirtschaftlichen Bedürfnissen angepasst wird, beschädigt die Glaubwürdigkeit des Schweizer Vollzugs nachhaltig. |