

Globalbudget «Denkmalpflege und Archäologie» für die Jahre 2027 bis 2029

Botschaft und Entwurf des Regierungsrates
an den Kantonsrat von Solothurn
vom 22. September 2026, RRB Nr. 2026/1663

Zuständiges Departement

Bau- und Justizdepartement

Vorberatende Kommissionen

Bildungs- und Kulturkommission
Finanzkommission

Inhaltsverzeichnis

Kurzfassung	3
1. Einleitende Bemerkungen	5
2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates	6
3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe	6
3.1 Leistungserbringer	6
3.2 Produktgruppen	7
3.2.1 Produktgruppe 1: Denkmalpflege	7
3.2.2 Produktgruppe 2: Archäologie	8
3.3 Saldovorgabe und Verpflichtungskredit	8
3.4 Personal	9
3.5 Veränderungen von Leistungen und Finanzen	9
3.5.1 Veränderungen im Leistungsauftrag	9
3.5.2 Einfluss Massnahmenplan 2024	9
3.5.3 Laufende Globalbudgetperiode	9
3.5.4 Neue Globalbudgetperiode	10
4. Finanzgrössen ausserhalb Globalbudget und Investitionen	10
5. Rechtliches	10
6. Antrag	11
7. Beschlussesentwurf	13

Kurzfassung

Mit dieser Vorlage wird der Leistungsauftrag für das Amt für Denkmalpflege und Archäologie (ADA) definiert und die dafür benötigten Mittel beantragt.

Die mit dem Globalbudget «Denkmalpflege und Archäologie» finanzierten Leistungen sind folgenden Aufgaben zuzuordnen: Schutz und Erhaltung historischer Kulturdenkmäler im Interesse der Allgemeinheit als kulturgeschichtliches Erbe; fachgerechte Dokumentation und Pflege der Kulturgüter; Förderung des Verständnisses für die Bedeutung des historischen Erbes.

Die für die Erfüllung des Leistungsauftrages notwendigen Mittel setzen sich aus allgemeinen Budgetmitteln und einem Swisslos-Fonds-Ertragsanteil zusammen. Die Swisslos-Fonds-Mittel, für deren Verwendung der Regierungsrat abschliessend zuständig ist, sind im vorliegenden Globalbudget und jeweils im Voranschlag als Einnahmen und Ausgaben des Amtes für Denkmalpflege und Archäologie enthalten. Die Beiträge des Bundesamtes für Kultur (BAK) an die Erhaltung von Baudenkmalern basieren auf einer vierjährigen Programmvereinbarung für die Jahre 2025 bis 2028, welche mit Datum 4. März 2025 durch den Regierungsrat genehmigt wurde (RRB Nr. 2025/342). Für die Jahre 2029 bis 2032 wird eine neue Programmvereinbarung zu erarbeiten sein.

Im Globalbudget 2024–2026 beträgt der bereinigte voraussichtliche Verpflichtungskredit 10'041'000 Franken (Ausgabenbewilligungen 2024–2026, inkl. Teuerung). Der beantragte Verpflichtungskredit für das neue Globalbudget 2027–2029 beträgt 10'344'000 Franken und liegt somit um 303'000 Franken höher (+2,9 %). Grund dafür sind höhere Personalkosten infolge Pensenerhöhungen bei Festangestellten sowie Stufenanstiege bei den Mitarbeitenden gemäss Lohnsystem.

Die bisherige Struktur hat sich bewährt und wird beibehalten:

- a) Globalbudget: «Denkmalpflege und Archäologie»
 - 1. Produktegruppe 1: Denkmalpflege
 - 1.1 Die Denkmalpflege erfragt die Wirkung der denkmalpflegerischen Massnahmen unmittelbar bei den Betroffenen.
 - 1.2 Die Denkmalpflege dokumentiert und archiviert die Forschungsergebnisse zu den Kulturdenkmälern des Kantons Solothurn gemäss den internen Vorgaben.
 - 1.3 Die Denkmalpflege publiziert die Erkenntnisse zu den Kulturdenkmälern des Kantons Solothurn nach anerkannten fachlichen Kriterien und orientiert die Öffentlichkeit.

2. Produktegruppe 2: Archäologie

- 2.1 Die Kantonsarchäologie führt ein Fundstelleninventar über sämtliche archäologischen Fundorte im Kanton Solothurn.
- 2.2 Die Kantonsarchäologie dokumentiert und sichert die Sachquellen durch archäologische Untersuchungen nach anerkannten fachlichen Kriterien.
- 2.3 Die Kantonsarchäologie publiziert die Erkenntnisse, die sich aus den archäologischen Untersuchungen ergeben, nach anerkannten fachlichen Kriterien und orientiert die Öffentlichkeit.

b) Verpflichtungskredit 2027 bis 2029

10'344'000 Franken

Sehr geehrte Frau Präsidentin
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen nachfolgend Botschaft und Entwurf über das Globalbudget «Denkmalpflege und Archäologie» für die Jahre 2027-2029.

1. Einleitende Bemerkungen

Die Verordnung über den Schutz der historischen Kulturdenkmäler vom 19. Dezember 1995 (Kulturdenkmäler-Verordnung; BGS 436.11) bezweckt, historische Kulturdenkmäler im Interesse der Allgemeinheit als kulturgeschichtliches Erbe zu schützen und zu erhalten. Als historische Kulturdenkmäler gelten Werke früherer menschlicher Tätigkeiten sowie Zeugnisse der Vergangenheit, die eine besondere archäologische, geschichtliche, soziale, künstlerische, städtebauliche, technische, wissenschaftliche oder heimatkundliche Bedeutung haben. Besteht ein überwiegendes öffentliches Interesse an der Erhaltung historischer Kulturdenkmäler, so können diese vom Kanton unter Schutz gestellt werden. Der Schutz bezweckt die Erhaltung und die schonende Nutzung der historischen Kulturdenkmäler und deren Umgebung. Die archäologischen Funde sowie die archäologischen Fundstellen werden durch die Kulturdenkmäler-Verordnung unmittelbar geschützt. Die kantonale Denkmalpflege bearbeitet zudem das Inventar der Kulturdenkmäler des Kantons Solothurn, das als Grundlage für ihre Arbeit dient, und wirkt bei der Erstellung von Inventaren schützenswerter und erhaltenswerter Denkmäler mit.

Die beiden Fachstellen «Kantonale Denkmalpflege» und «Kantonsarchäologie» im Amt für Denkmalpflege und Archäologie (ADA) haben den Auftrag, aufgrund ihres Fachwissens zusammen mit zwei entsprechenden Kommissionen und dem Regierungsrat, die gesetzlichen Bestimmungen zu vollziehen. Sie sind dafür besorgt, dass die notwendigen Schritte zum Erhalt sowie zur fachgerechten Dokumentation und Pflege der Kulturgüter unternommen werden. Auf der operativen Ebene geht es um sachgerechte Unterschutzstellungen und fachgerechte Pflege, Untersuchungen, Dokumentation, Inventarisierung, fachtechnische Unterstützung im Bereich Kulturgüterschutz und Vermittlung der historischen Kulturdenkmäler.

Das Amt für Denkmalpflege und Archäologie steht bei der Leistungserfüllung vor der Herausforderung, dass seine Aufgaben nur beschränkt planbar sind. Denkmalpflege und Archäologie werden nicht von sich aus aktiv, sondern sie werden von aussen gesteuert. Die Archäologie führt Grabungen ausschliesslich in «Notsituationen» durch, das heisst, wenn ein archäologischer Bestand im Zusammenhang mit einer Bautätigkeit gefährdet ist. Die Denkmalpflege ihrerseits wird tätig, wenn an einem geschützten oder schützenswerten Baudenkmal Restaurierungsarbeiten oder andere bauliche Veränderungen vorgenommen werden oder wenn ein Baudenkmal gefährdet ist. Unter Schutz gestellt werden Kulturdenkmäler fast ausschliesslich im Zusammenhang mit Bauvorhaben und mit dem Einverständnis der Eigentümerschaft. Konsequente und flächendeckende Unterschutzstellungen sind nicht vorgesehen. Demzufolge ist die Tätigkeit des Amtes kaum planbar.

Die Kernaufgaben des Amtes bestehen im Schutz, in der Sicherung und in der Dokumentation der historischen Kulturdenkmäler sowie in der Sensibilisierung der Öffentlichkeit für die gesellschaftliche Relevanz der Kulturgütererhaltung. Darauf stützen sich die Wirkungs- und Leistungsmessungen des Amtes.

2. Bezug zu den Planungsgrundlagen des Regierungsrates

Legislaturplan 2025-2029		Enthalten in Produktgruppen	
Nr.	Handlungsziel	1	2
	keines		

Integrierter Aufgaben- und Finanzplan 2027-2030		Enthalten in Produktgruppen	
Nr.	Massnahme	1	2
5550	Kunstdenkmäler des Kantons Solothurn, Stadt Olten	x	
5873	Archive und Depots Denkmalpflege und Archäologie	x	x
5874	Schutz der archäologischen Fundstelle Inkwilersee-Insel		x

3. Leistungsauftrag und Saldovorgabe

3.1 Leistungserbringer

Name Produktgruppe	Leistungserbringende Dienststelle/Abteilung
1. Denkmalpflege	Abteilung Kantonale Denkmalpflege
2. Archäologie	Abteilung Kantonsarchäologie

3.2 Produktgruppen

3.2.1 Produktgruppe 1: Denkmalpflege

Die Denkmalpflege berät die Bauherrschaft, die Architekten und weitere Beteiligte fach- und sachgerecht bei Massnahmen an historischen Kulturdenkmälern

Produkte: Denkmalschutz/Denkmalpflege, Beiträge, Bau-/Plan-/Fotodokumentation, ADSO/Öffentlichkeitsarbeit, Kulturgüterschutz, Kunstdenkmälerinventar

XX	Ziele							
xxx	Indikatoren	Standard	Ist24	Ist25	Soll26	Soll27	Soll28	Soll29
11	Die Denkmalpflege erfragt die Wirkung der denkmalpflegerischen Massnahmen bei den unmittelbar Betroffenen.							
111	Kundenzufriedenheit	(>) %	90	90	90	90	90	90
12	Die Denkmalpflege dokumentiert und archiviert die Forschungsergebnisse zu den Kulturdenkmälern des Kantons Solothurn gemäss den internen Vorgaben.							
121	Dokumentation abgeschlossen	(>) %	90	100	100	100	100	100
13	Die Denkmalpflege publiziert die Erkenntnisse zu den Kulturdenkmälern des Kantons Solothurn nach anerkannten fachlichen Kriterien und orientiert die Öffentlichkeit.							
131	Herausgabe ADSO	(>) %	100	100	100	100	100	100

Statistische Messgrössen	Einheit	Ist24	Ist25	Plan26	Plan27	Plan28	Plan29
Subventionsgesuche	Anzahl	165	150	140	150	150	150
Subventionsverfügungen	Anzahl	159	145	135	145	145	145
Baubegleitungen	Anzahl	185	175	170	180	180	180
Unterschutzstellungen	Anzahl	2	5	6	5	5	5
Schutzentlassungen	Anzahl	1	1	1	2	2	2
Total Beiträge an Restaurierungen (inkl. Beitrag Bund)	TCHF	2'238	2'376	2'528	2'528	2'528	2'328
Eigene Beiträge an Restaurierungen	TCHF	865	701	750	750	750	750
Bundesbeiträge an Restaurierungen im Kanton Solothurn	TCHF	323	625	528	528	528	528
Lotteriefondsbeitrag an Restaurierungen	TCHF	1'050	1'050	1'250	1'250	1'250	1'050

Produktgruppenergebnis	Einheit	RE24	RE25	VA26	Vergangene GB-Periode	Plan27	Plan28	Plan29	Aktuelle GB-Periode
Kosten	TCHF	4'068	4'167	4'345	12'580	4'471	4'465	4'279	13'215
Erlös	TCHF	-1'374	-1'676	-1'780	-4'830	-1'780	-1'780	-1'580	-5'139
Saldo	TCHF	2'693	2'492	2'565	7'750	2'691	2'685	2'699	8'076

3.2.2 Produktgruppe 2: Archäologie

Produkte: Fundstellenarchiv, Kant. Archäologische Sammlung, Notgrabungen, Auswertungen und Publikationen, ADSO/Öffentlichkeitsarbeit

XX	Ziele		Standard	Ist24	Ist25	Soll26	Soll27	Soll28	Soll29
xxx	Indikatoren								
21	Die Kantonsarchäologie führt ein Fundstelleninventar über sämtliche archäologischen Fundorte im Kanton Solothurn.								
211	Erfüllungsgrad Projektfortschritt gemäss Projektplan eingehalten	(>) %		90	90	100	100	100	100
22	Die Kantonsarchäologie dokumentiert und sichert die Sachquellen durch archäologische Untersuchungen nach anerkannten fachlichen Kriterien.								
221	Dokumentation abgeschlossen (%)	(>) %		100	90	100	100	100	100
23	Die Kantonsarchäologie publiziert die Erkenntnisse, die sich aus den archäologischen Untersuchungen ergeben, nach anerkannten fachlichen Kriterien und orientiert die Öffentlichkeit.								
231	Herausgabe ADSO	(>) %		100	100	100	100	100	100
Statistische Messgrössen									
	Notgrabungen und Untersuchungen	Einheit		Ist24	Ist25	Plan26	Plan27	Plan28	Plan29
		Anzahl		94	97	90	100	100	100
	Auswertungen	Anzahl		8	7	6	7	7	7
	Publikationen (ohne Beiträge ADSO)	Anzahl		2	0	0	1	0	1
	Projekte	Anzahl		9	11	8	10	10	10
	Lotteriefondsbeitrag an Projekte und Massnahmen der Archäologie	TCHF		593	476	450	450	450	450
Produktgruppenergebnis									
	Kosten	TCHF	RE24	RE25	VA26	Vergangene GB-Periode	Plan27	Plan28	Plan29
			2'201	2'159	2'124	6'485	2'185	2'184	2'196
	Erlös	TCHF	-594	-478	-451	-1'523	-451	-451	-451
	Saldo	TCHF	1'607	1'681	1'673	4'962	1'734	1'733	1'745
									Aktuelle GB-Periode
									6'565
									-1'354
									5'211

3.3 Saldovorgabe und Verpflichtungskredit

Saldovorgabe

	Einheit	RE24	RE25	VA26	Vergangene GB-Periode	VA27	Plan28	Plan29	Aktuelle GB-Periode
Aufwand	TCHF	5'392	5'412	5'531	16'335	5'674	5'667	5'494	16'836
Ertrag	TCHF	-1'968	-2'153	-2'231	-6'352	-2'231	-2'231	-2'031	-6'492
Globalbudgetsaldo	TCHF	3'423	3'258	3'301	9'982	3'444	3'437	3'463	10'343
Saldo der internen Verrechnungen	TCHF	877	915	938	2'730	981	981	981	2'943
Produktgruppenergebnis Total									
Kosten	TCHF	6'269	6'326	6'469	19'064	6'656	6'649	6'475	19'780
Erlös	TCHF	-1'968	-2'153	-2'231	-6'352	-2'231	-2'231	-2'031	-6'492
Saldo	TCHF	4'301	4'173	4'238	12'712	4'425	4'418	4'444	13'288
1 Denkmalpflege									
Kosten	TCHF	4'068	4'167	4'345	12'580	4'471	4'465	4'279	13'215
Erlös	TCHF	-1'374	-1'676	-1'780	-4'830	-1'780	-1'780	-1'580	-5'139
Saldo	TCHF	2'693	2'492	2'565	7'750	2'691	2'685	2'699	8'076
2 Archäologie									
Kosten	TCHF	2'201	2'159	2'124	6'485	2'185	2'184	2'196	6'565
Erlös	TCHF	-594	-478	-451	-1'523	-451	-451	-451	-1'354
Saldo	TCHF	1'607	1'681	1'673	4'962	1'734	1'733	1'745	5'211

Verpflichtungskredit

	CHF	2027	2028	2029	Total
Globalbudget					
Verpflichtungskredit		3'443'674	3'436'679	3'462'970	10'343'323
Teuerungsausgleich					
Zusatzkredit					
Total		3'443'674	3'436'679	3'462'970	10'343'323

3.4 Personal

Anzahl Pensen / Stellenprozente	Stand per 31. Dez.	IST24	IST25	Plan26	Vergangene GB-Periode	Plan27	Plan28	Plan29	Aktuelle GB-Periode
Pensen Mitarbeitende		15.0	16.4	16.3	47.7	17.3	17.3	17.3	51.9
Anzahl Mitarbeitende		22	24	24	70	24	24	24	72
Anzahl Lernende		0	0	0	0	0			0

Der ausgewiesene Pensenbestand beträgt 17,3 Pensen. Davon fallen 14,3 Pensen auf Festangestellte (20 Mitarbeitende); 3,0 Pensen sind wie in den vorangegangenen Globalbudgets als Durchschnittswert für die nicht planbaren befristeten Anstellungen im Bereich Archäologie (Notgrabungen), Aushilfen und befristete Pensenerhöhungen gerechnet (als Durchschnittswert wurden 4 befristet angestellte Mitarbeitende eingesetzt). Im neuen Globalbudget wird der Pensenbestand um 1,0 Pensen erhöht. Grund dafür sind geplante Pensenerhöhungen bei Teilzeitangestellten mit dem Ziel, den bestehenden Arbeitsüberhang in der Geschäftsbearbeitung zu verringern und somit eine raschere Umsetzung von Verfahren und Projekten von Bauherrschaften zu ermöglichen. Es werden keine neuen Stellen geschaffen. Die Anzahl Mitarbeitende bleibt somit gleich.

3.5 Veränderungen von Leistungen und Finanzen

3.5.1 Veränderungen im Leistungsauftrag

Die Produktgruppen und ihre Ziele und Indikatoren werden beibehalten. Aufgrund der anhaltend hohen Bautätigkeit werden die statistischen Messgrößen basierend auf den Erfahrungen der letzten Globalbudgetperiode angepasst.

3.5.2 Einfluss Massnahmenplan 2024

Im Rahmen des Massnahmenplans 2024 wurde beim Amt für Denkmalpflege und Archäologie die Einsparung von jährlich Fr. 100'000.00 beschlossen (Massnahmen D_BJD_19: Denkmalpflege: Reduktion des Budgets für Beiträge an Restaurierungen). Diese Sparmassnahme ist im vorliegenden Globalbudget 2027-2029 berücksichtigt.

3.5.3 Laufende Globalbudgetperiode

Verpflichtungskredit GB-Periode 2024–2026	in MCHF
Genehmigter Verpflichtungskredit gemäss KRB SGB Nr. 0205/2023	10.0
+2,0 % Lohnerhöhung infolge Teuerungsausgleich per 1. Januar 2024 gemäss RRB Nr. 2023/2016 vom 5. Dezember 2023	+0.1
+0,6 % Lohnerhöhung infolge Teuerungsausgleich per 1. Januar 2026 ge- mäss RRB Nr. 2025/1910 vom 17. November 2025	+0,0
Bereinigter Verpflichtungskredit	10.1
Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits (RE24 + RE25 + VA26)	10.0
Zu begründende Differenz	-0.1

Begründung	Detail	Total
Total Personalaufwand		+0.0
- keine	+0.0	
Total Sachaufwand		-0.1
- Einsparung Beiträge an Restaurierungen gemäss Massnahmenplan 2024 (Massnahme D_BJD_19)	-0.1	
Total Ertrag		+0.0
- keine	+0.0	
Total		-0.1

3.5.4 Neue Globalbudgetperiode

Vergleich der laufenden und zukünftigen GB-Periode	in MCHF
Voraussichtliches Ergebnis des Verpflichtungskredits 2024-2026 (RE24 + RE25 + VA26)	10.0
Beantragter Verpflichtungskredit 2027-2029	10.3
Zu begründende Differenz	+0.3

Begründung	Detail	Total
Total Personalaufwand		+0.3
- Mehrkosten Pensenaufstockung	+0.3	
Total Sachaufwand		+0.0
- keine	+0.0	
Total Ertrag		+0.0
- keine	+0.0	
Total		+0.3

4. Finanzgrössen ausserhalb Globalbudget und Investitionen

Keine.

5. Rechtliches

Der nachfolgende Beschluss untersteht als gebundene Ausgabe (Verpflichtungskredit) nicht dem fakultativen Referendum nach Artikel 36 der Verfassung des Kantons Solothurn (KV; BGS 111.1) (Art. 37 Abs. 1 Buchst. c KV).

6. Antrag

Wir bitten Sie, auf die Vorlage einzutreten und dem nachfolgenden Beschlussesentwurf zuzustimmen.

Im Namen des Regierungsrates

Susanne Schaffner
Frau Landammann

Yves Derendinger
Staatsschreiber

7. **Beschlussesentwurf**

Globalbudget «Denkmalpflege und Archäologie» für die Jahre 2027 bis 2029

1. Der Kantonsrat von Solothurn, gestützt auf Artikel 74 Absatz 1 Buchstabe b und Absatz 2 der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986¹⁾, § 19 Absatz 1 und § 20 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G)²⁾, nach Kenntnisnahme von Botschaft und Entwurf des Regierungsrates vom 22. September 2026 (RRB Nr. 2026/1663), beschliesst:

2. Für das Globalbudget «Denkmalpflege und Archäologie» werden für die Jahre 2027 bis 2029 folgende Produktgruppen und Ziele festgelegt:
 - 2.1. Produktgruppe 1: Denkmalpflege
 - 2.1.1. Die Denkmalpflege erfragt die Wirkung der denkmalpflegerischen Massnahmen bei den unmittelbar Betroffenen.
 - 2.1.2. Die Denkmalpflege dokumentiert und archiviert die Forschungsergebnisse zu den Kulturdenkmälern des Kantons Solothurn gemäss den internen Vorgaben.
 - 2.1.3. Die Denkmalpflege publiziert die Erkenntnisse zu den Kulturdenkmälern des Kantons Solothurn nach anerkannten fachlichen Kriterien und orientiert die Öffentlichkeit.
 - 2.2. Produktgruppe 2: Archäologie
 - 2.2.1. Die Kantonsarchäologie führt ein Fundstelleninventar über sämtliche archäologischen Fundorte im Kanton Solothurn.
 - 2.2.2. Die Kantonsarchäologie dokumentiert und sichert die Sachquellen durch archäologische Untersuchungen nach anerkannten fachlichen Kriterien.
 - 2.2.3. Die Kantonsarchäologie publiziert die Erkenntnisse, die sich aus den archäologischen Untersuchungen ergeben, nach anerkannten fachlichen Kriterien und orientiert die Öffentlichkeit.

3. Für das Globalbudget «Denkmalpflege und Archäologie» wird als Saldovorgabe für die Jahre 2027 bis 2029 ein Verpflichtungskredit von 10'344'000 Franken beschlossen.

4. Der Verpflichtungskredit für das Globalbudget «Denkmalpflege und Archäologie» wird bei einer vom Regierungsrat beschlossenen Lohnanpassung gemäss § 17 des Gesamtarbeitsvertrages vom 25. Oktober 2004 (GAV)³⁾ angepasst.

¹⁾ BGS 111.1.

²⁾ BGS 115.1.

³⁾ BGS 126.3.

5. Der Regierungsrat wird mit dem Vollzug beauftragt.

Im Namen des Kantonsrates

Präsidentin

Ratssekretär

Dieser Beschluss unterliegt nicht dem Referendum.

Verteiler KRB

Bau- und Justizdepartement
Bau- und Justizdepartement, Departementscontroller
Amt für Denkmalpflege und Archäologie (3)
Finanzdepartement
Amt für Finanzen
Kantonale Finanzkontrolle
Parlamentsdienste