

## ***Geschäftsbericht 2025***

Botschaft und Entwurf des Regierungsrates  
an den Kantonsrat von Solothurn  
vom 31. März 2026, RRB Nr. 2026/645

***Sperrfrist bis Donnerstag, 2. April 2026, 09:30 Uhr***

### **Zuständiges Departement**

Finanzdepartement

### **Vorberatende Kommission(en)**

Finanzkommission  
Geschäftsprüfungskommission

## Inhaltsverzeichnis

Kurzfassung .....	3
1. Ausgangslage.....	5
2. Leistungen .....	6
3. Rechtliche Grundlage für den Geschäftsbericht.....	6
4. Rechtliche Grundlage für den Bericht über den Bearbeitungsstand der überwiesenen parlamentarischen Vorstösse und Volksaufträge.....	7
5. Verfassungsmässigkeit.....	7
6. Antrag.....	7
7. Beschlussesentwurf 1 .....	9
8. Beschlussesentwurf 2 .....	11

## Beilagen

Beilage 1: Finanzieller Überblick 2025

Beilage 2: Bericht des Regierungsrates vom 31. März 2026 über den Bearbeitungsstand der überwiesenen parlamentarischen Vorstösse und Volksaufträge am 31. Dezember 2025

Beilage 3: Revisionsbericht der Finanzkontrolle vom 19. März 2026

## Kurzfassung

Die Rechnung 2025 weist einen Ertragsüberschuss von gesamthaft 91,6 Mio. Franken aus. Dies entspricht einer Verbesserung von 189,7 Mio. Franken gegenüber dem Voranschlag und 100,7 Mio. Franken gegenüber der Rechnung 2024. Das operative Ergebnis aus Verwaltungstätigkeit weist einen Ertragsüberschuss von 118,9 Mio. Franken aus. Es konnte im Vergleich zum Vorjahr um 100,4 Mio. Franken gesteigert werden.

Die Nettoinvestitionen betragen 71,4 Mio. Franken. Sie liegen 11,7 Mio. Franken (14,1 %) unter dem Voranschlag und 8,2 Mio. Franken (12,9 %) über dem Vorjahreswert. Der operative Selbstfinanzierungsgrad steigt auf 259 % (2024: 133 %). Der Cash-Flow (Bruttoertragsüberschuss) beträgt 185,3 Mio. Franken und liegt 101,2 Mio. Franken über dem Vorjahreswert.

Das Eigenkapital steigt per 31. Dezember 2025 auf 808,1 Mio. Franken. Dies entspricht einer Zunahme von 118,9 Mio. Franken (17,2 %) gegenüber dem Vorjahr.

Aufgrund des Finanzierungsüberschusses von 113,8 Mio. Franken sinkt auch die Nettoverschuldung und beträgt per 31. Dezember 2025 864,2 Mio. Franken. Dies entspricht einer Abnahme von 113,9 Mio. Franken oder 11,6 %. Die Nettoverschuldung pro Einwohner/-in sinkt auf 2'949 Franken (2024: 3'356 Franken).

Der Voranschlag 2025 ging von einem Aufwandüberschuss von 98,2 Mio. Franken aus. Das deutlich bessere Ergebnis ist hauptsächlich auf höhere Bundesanteile und Kantonale Steuern zurückzuführen. Der Anteil am Reingewinn der Schweizerischen Nationalbank (SNB) in der Höhe von 64,3 Mio. Franken war nicht budgetiert. Die Staatssteuer der juristischen Personen fiel infolge eines positiven Sondereffekts im Zusammenhang mit der Steuerperiode 2024 deutlich höher aus als budgetiert. Bei der Staatssteuer der natürlichen Personen (NP) resultierte der Mehrertrag insbesondere aus dem Abbau von Veranlagungsrückständen aus Vorperioden. Der Anteil an der direkten Bundessteuer lag ebenfalls über dem budgetierten Wert. Ausschlaggebend dafür war die positive Entwicklung der Bemessungsgrundlagen bei den natürlichen und juristischen Personen. Auf der Aufwandseite fielen die Abschreibungen im Kantonsstrassenbau aufgrund einer nötigen Korrektur auf den Abschreibungsdauern tiefer aus als geplant und die hohe Budgetdisziplin der Ämter führte zu einer Unterschreitung der Globalbudgets um insgesamt 0,8 %. Diese positiven Effekte konnten Mehraufwendungen, unter anderem in den Bereichen Wasserwirtschaft (Altlastensanierung), Prämienverbilligung KVG, Finanzausgleich Kirchgemeinden, Behinderungen sowie Kostgelder Straf- und Massnahmenvollzug, kompensieren.

Die Verbesserung von 100,7 Mio. Franken gegenüber der Rechnung 2024 ist ebenfalls auf die Sondereffekte bei den Kantonalen Steuern und die SNB-Gewinnausschüttung im Jahr 2025 zurückzuführen. Dadurch konnten Mehraufwendungen in den Globalbudgets sowie in den Bereichen Prämienverbilligung KVG, Wasserwirtschaft, Ergänzungsleistungen und weiteren Finanzgrössen aufgefangen werden.



Sehr geehrte Frau Präsidentin  
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen nachfolgend Botschaft und Entwurf zum Geschäftsbericht 2025 mit folgenden zwei Beschlussesentwürfen:

1. Genehmigung des Geschäftsberichts 2025 (Beilage 1)
2. Genehmigung des Berichts über den Bearbeitungsstand der überwiesenen parlamentarischen Vorstösse und Volksaufträge am 31. Dezember 2025 (Beilage 2)

## **1. Ausgangslage**

Die Jahresrechnung 2025 schliesst wesentlich besser ab als budgetiert:

### **Gesamtergebnis mit einem Ertragsüberschuss von 91,6 Mio. Franken**

Mit einem Ertragsüberschuss von 91,6 Mio. Franken schliesst die Gesamtrechnung 2025 um 189,7 Mio. Franken besser ab als budgetiert. Gegenüber dem Vorjahr verbessert sich das Ergebnis um 100,7 Mio. Franken.

### **Operativer Ertragsüberschuss aus der Verwaltungstätigkeit von 118,9 Mio. Franken**

Das operative Ergebnis aus der Verwaltungstätigkeit weist einen Ertragsüberschuss von 118,9 Mio. Franken aus. Budgetiert war ein Aufwandüberschuss von 70,9 Mio. Franken, was einer Verbesserung von 189,7 Mio. Franken entspricht. Im Vorjahr wurde ein Ertragsüberschuss von 18,4 Mio. Franken ausgewiesen.

### **Nettoinvestitionen von 71,4 Mio. Franken**

Die Nettoinvestitionen liegen mit 71,4 Mio. Franken 11,7 Mio. Franken oder 14,1 % unter dem Voranschlag. Gegenüber der Rechnung 2024 fallen die Nettoinvestitionen 8,2 Mio. Franken bzw. 12,9 % höher aus.

### **Operativer Selbstfinanzierungsgrad von 259 %**

Der operative Selbstfinanzierungsgrad steigt von 133 % im Vorjahr auf 259 %. Dies bedeutet, dass neben den laufenden Konsumausgaben auch die Investitionen aus den Erträgen finanziert werden konnten.

### **Eigenkapital von 808,1 Mio. Franken per 31.12.2025**

Mit dem Rechnungsabschluss 2025 nimmt das Eigenkapital um 118,9 Mio. Franken zu und beträgt neu 808,1 Mio. Franken.

### **Nettoverschuldung von 864,2 Mio. Franken**

Die Höhe der Nettoverschuldung ist insbesondere auf die Ausfinanzierung der Deckungslücke der Pensionskasse des Kantons Solothurn (PKSO) zurückzuführen (Stand des Bilanzfehlbetrages Ausfinanzierung PKSO per 31. Dezember 2025: 791,4 Mio. Franken). Die Nettoverschuldung hat gegenüber dem Vorjahr um 113,9 Mio. Franken bzw. 11,6 % abgenommen. Die Nettoverschuldung pro Einwohner/-in beträgt per 31. Dezember 2025 2'949 Franken.

Die zentralen Finanzkennzahlen in der Übersicht und im Vergleich zu den Vorjahren:

<b>Kennzahlen</b> (in MCHF)	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>
Operativer Cash-Flow	-170.7	-238.3	-44.6	-84.4	-185.3
Abschreibungen <sup>1</sup>	60.9	62.8	76.1	65.9	66.4
<b>Operat. Ergebnis aus Verw.tätigkeit<sup>2</sup></b>	<b>-109.8</b>	<b>-175.5</b>	<b>31.5</b>	<b>-18.4</b>	<b>-118.9</b>
Wertberichtigung Finanzvermögen <sup>3</sup>	0.0	0.0	-0.5	0.3	0.0
<b>Operatives Ergebnis ER<sup>2</sup></b>	<b>-109.8</b>	<b>-175.5</b>	<b>31.0</b>	<b>-18.1</b>	<b>-118.9</b>
Abschreibung Bilanzfehlbetrag PKSO	27.3	27.3	27.3	27.3	27.3
<b>Gesamtergebnis<sup>2</sup></b>	<b>-82.5</b>	<b>-148.2</b>	<b>58.3</b>	<b>9.2</b>	<b>-91.6</b>
<b>Nettoinvestitionen<sup>4</sup></b>	<b>75.7</b>	<b>86.5</b>	<b>86.4</b>	<b>63.2</b>	<b>71.4</b>
<b>Finanzierungsergebnis</b>	<b>-95.0</b>	<b>-151.8</b>	<b>41.3</b>	<b>-20.8</b>	<b>-113.8</b>
<b>Operativer Selbstfinanzierungsgrad</b>	<b>225%</b>	<b>276%</b>	<b>52%</b>	<b>133%</b>	<b>259%</b>
Gesamtabschreibungssatz	3.8%	4.7%	5.1%	4.8%	4.9%
<b>Nettoverschuldung</b>	<b>1'198.5</b>	<b>957.7</b>	<b>999.2</b>	<b>978.1</b>	<b>864.2</b>
Pro-Kopf-Nettoverschuldung in CHF	4'259	3'350	3'459	3'356	2'949
Nettozinsaufwand	17.0	13.4	10.4	11.3	10.4
Nettozinsaufwand in % der Staatssteuern	2.0%	1.5%	1.1%	1.2%	1.0%
<b>Eigenkapital</b>	<b>526.7</b>	<b>702.1</b>	<b>671.1</b>	<b>689.3</b>	<b>808.1</b>
Einwohner/-innen per Ende Jahr	281'415	285'901	288'836	291'407	293'081

<sup>1</sup> ohne Abschreibung Bilanzfehlbetrag PKSO

<sup>2</sup> (-) Ertragsüberschuss / (+) Aufwandüberschuss

<sup>3</sup> umfassende Neubewertung des Finanzvermögens per 31.12.2023 (alle 5 Jahre)

<sup>4</sup> ohne Immobilienübertragung soH per 1.1.2022 / inkl. Verschiebung Kapuzinerkloster Olten vom Verwaltungsins Finanzvermögen per 31.12.2024

## 2. Leistungen

Alle Dienststellen des Kantons Solothurn werden mit Globalbudgets geführt. Dies bedeutet, dass der Kantonsrat für jedes der Globalbudgets Produktgruppenziele vorgegeben hat und die Zielerreichung mittels Indikatoren und entsprechenden Soll-Werten (Standards) gemessen wird. Gesamthaft (ohne Gerichtsverwaltung, welche separat Bericht erstattet) wurden für das Jahr 2025 115 Produktgruppen mit 278 Zielen definiert. Für die Zielerreichung wurden 515 Indikatoren mit entsprechenden Standards festgelegt. Im Rechnungsjahr 2025 wurden gesamthaft 69,3 % (2024: 67 %) der Indikatoren erfüllt. Die Leistungsbeurteilung der einzelnen Globalbudgets ist im Geschäftsbericht 2. Teil «Finanzen und Leistungen» ersichtlich.

Für die Reservenzuweisungen 2025 kommt die Regelung zur Zuweisung, Bestandesregulierung und Verwendung der Globalbudgetreserven gemäss WoV-Handbuch (RRB Nr. 2022/1912 vom 12. Dezember 2022) zur Anwendung. Die Leistungsbeurteilung für die Reservenzuweisung erfolgt intern in Kompetenz der einzelnen Departemente. Die Indikatoren stellen die Basis für die Leistungsmessung dar und sollen systematisch in ihrer Qualität und Effektivität weiterentwickelt werden. Die Departemente können jedoch weitere sinnvolle Kriterien zur Leistungsbeurteilung in der Ergebniskommentierung mitberücksichtigen.

## 3. Rechtliche Grundlage für den Geschäftsbericht

Die rechtliche Grundlage für den Geschäftsbericht findet sich in § 24 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003 (WoV-G; BGS 115.1). In § 30<sup>bis</sup> sowie § 84 des Geschäftsreglements des Kantonsrates vom 10. September 1991 (BGS 121.2) wird der Ablauf der Behandlung des Geschäftsberichtes durch den Kantonsrat bzw. die zuständigen Kommissionen definiert. Gemäss § 30 Abs. 2 stellt die Finanzkommission Antrag zum Finanzteil des Geschäftsberichtes und die Geschäftsprüfungskommission berät den Geschäftsbericht vor.

#### **4. Rechtliche Grundlage für den Bericht über den Bearbeitungsstand der überwiesenen parlamentarischen Vorstösse und Volksaufträge**

Nach § 84 Absatz 2 des Geschäftsreglements des Kantonsrates erstattet der Regierungsrat im Anhang zum Geschäftsbericht über den Bearbeitungsstand der ihm überwiesenen parlamentarischen Vorstösse und Volksaufträge Bericht (Beilage 2).

#### **5. Verfassungsmässigkeit**

Gestützt auf Artikel 74 Buchstabe c in Verbindung mit Artikel 37 Absatz 1 Buchstabe c der Kantonsverfassung ist der Kantonsrat abschliessend zuständig, den Geschäftsbericht zu genehmigen. Der Genehmigungsbeschluss unterliegt nicht dem Referendum.

#### **6. Antrag**

Wir bitten Sie, auf die Vorlage einzutreten und dem nachfolgenden Beschlussesentwurf zuzustimmen.

Im Namen des Regierungsrates

Susanne Schaffner  
Frau Landammann

Yves Derendinger  
Staatsschreiber



## 7. Beschlussesentwurf 1

### Geschäftsbericht 2025

Der Kantonsrat von Solothurn, gestützt auf Artikel 74 Absatz 1 Buchstabe c in Verbindung mit Artikel 37 Absatz 1 Buchstabe c der Verfassung des Kantons Solothurn vom 8. Juni 1986, § 24 und §§ 37 bis 50 des Gesetzes über die wirkungsorientierte Verwaltungsführung vom 3. September 2003, nach Kenntnisaufnahme von Botschaft und Entwurf des Regierungsrates vom 31. März 2026 (RRB Nr. 2026/645) und nach Kenntnisaufnahme des Berichts der Finanzkontrolle vom 19. März 2026, beschliesst:

#### Der Geschäftsbericht 2025 wird wie folgt genehmigt:

##### 1.1 Jahresrechnung

##### 1.1.1 Erfolgsrechnung

Betrieblicher Aufwand	Fr.	2'782'553'553
- Betrieblicher Ertrag	Fr.	-2'895'984'126
<b>Betriebsergebnis (Ertragsüberschuss)</b>	<b>Fr.</b>	<b>-113'430'573</b>
+ Finanzaufwand	Fr.	22'442'817
- Finanzertrag	Fr.	-27'885'301
<b>Operatives Ergebnis aus Verwaltungstätigkeit (Ertragsüberschuss)</b>	<b>Fr.</b>	<b>-118'873'057</b>
+ Wertberichtigung Finanzvermögen	Fr.	0
<b>Operatives Ergebnis (Ertragsüberschuss)</b>	<b>Fr.</b>	<b>-118'873'057</b>
+ Abschr. Bilanzfehlbetrag Ausfinanzierung PKSO	Fr.	27'290'828
<b>Gesamtergebnis (Ertragsüberschuss)</b>	<b>Fr.</b>	<b>-91'582'229</b>

##### 1.1.2 Investitionsrechnung

Ausgaben	Fr.	85'984'526
Einnahmen	Fr.	-14'555'302
<b>Nettoinvestitionen</b>	<b>Fr.</b>	<b>71'429'224</b>

##### 1.1.3 Finanzierung

<b>Finanzierungsüberschuss</b>	<b>Fr.</b>	<b>-113'841'385</b>
--------------------------------	------------	---------------------

1.1.4 <b>Bilanz</b> mit einer Bilanzsumme	Fr.	3'328'461'551
---	-----	---------------

1.2 Der Ertragsüberschuss von 91'582'229 Franken wird dem Eigenkapital zugewiesen.

1.3 Das Eigenkapital beträgt per 31. Dezember 2025 808'147'304 Franken.

- 1.4 Der übrige Teil des Geschäftsberichtes 2025 sowie die Berichterstattung über die erbrachten Leistungen werden genehmigt.

Im Namen des Kantonsrates

Präsidentin

Ratssekretär

---

Dieser Beschluss unterliegt nicht dem Referendum.

---

**Verteiler KRB**

Finanzdepartement  
Amt für Finanzen  
Kantonale Finanzkontrolle  
Parlamentdienste

## 8. **Beschlussesentwurf 2**

### **Geschäftsbericht 2025**

Der Kantonsrat von Solothurn, gestützt auf Artikel 76 Absatz 1 Buchstabe a in Verbindung mit Artikel 37 Absatz 1 Buchstabe e der Verfassung des Kantons Solothurn vom 8. Juni 1986<sup>1</sup> und § 46 Absatz 1 des Kantonsratsgesetzes vom 24. September 1989<sup>2</sup>, nach Kenntnismahme von Botschaft und Entwurf des Regierungsrates vom 31. März 2026 (RRB Nr. 2026/645), beschliesst:

Der Bericht des Regierungsrates vom 31. März 2026 über den Bearbeitungsstand der parlamentarischen Vorstösse und Volksaufträge am 31. Dezember 2025 wird genehmigt.

Im Namen des Kantonsrates

Präsidentin

Ratssekretär

---

Dieser Beschluss unterliegt nicht dem Referendum.

---

#### **Verteiler KRB**

Finanzdepartement  
Amt für Finanzen  
Kantonale Finanzkontrolle  
Parlamentdienste

<sup>1</sup> BGS 111.1

<sup>2</sup> BGS 121.1